

# ESTUDIO DE CASO COPRETI

PROVINCIA DE BUENOS AIRES



Organización  
Internacional  
del Trabajo

ZIGLA  
STRATEGY & EVIDENCE  
FOR SOCIAL CHANGE

## INTRODUCCIÓN

Este estudio de caso se realizó a partir de dos visitas a la Provincia de Buenos Aires. Por un lado, se visitaron las oficinas de la COPRETI, localizadas en el Ministerio de Trabajo de Provincia de Buenos Aires en la ciudad de La Plata.

Allí se entrevistó a personas tanto del equipo de Coordinación de medidas de protección ante situaciones de trabajo infantil, como del equipo de Abordajes sectoriales y territoriales del Trabajo infantil. Además, se realizó una visita a la Biblioteca Popular La Carcova, un nodo de acción ubicado en la localidad de San Martín, donde se recorrió el espacio y se entrevistó al personal directivo. Dado que se ha realizado una visita a un solo nodo de acción, no pueden extenderse los hallazgos encontrados a todos los nodos.

Por último, para complementar el estudio con información sistematizada de la COPRETI se recurrió al estudio titulado "Diagnóstico y situación institucional de las COPRETI en torno a dimensiones institucionales y de contexto", desarrollado en el marco de MAP-16 y el proyecto OFFSIDE.

## CONTEXTO

Esta provincia de Buenos Aires posee un índice de MIRT de 5%, siendo menor al promedio nacional (6,54%). La participación de los adolescentes en actividades productivas es del 44% para la región pampeana, con un bajísimo nivel de registración cercano al 1% en áreas urbanas y casi inexistente en áreas rurales. La protección de los NNyA en esta área es sumamente importante dado que la región pampeana, considerando sus características de clima y suelo, es una zona agrícola y ganadera por excelencia. A su vez, es la región que concentra alrededor de un **66% de habitantes de la Argentina** (censo 2010) y es también aquella que posee una mayor concentración **urbana**, alojando el 37% de la población urbana en el Aglomerado Gran Buenos Aires (AGBA).

La COPRETI de Buenos Aires fue creada mediante la Ley 13803/08, que continúa las acciones de la creada en 2005, y es presidida por el Ministro de Trabajo de la Provincia de Buenos Aires. Es una Comisión interministerial, intersectorial y cuatripartita compuesta por organismos del Estado, el sector empresarial, sindicatos, y organizaciones sociales de la economía popular.

## ESTRUCTURA COPRETI

La COPRETI de Provincia de Buenos Aires posee la mayor cantidad de recursos y cuenta con un presupuesto asignado específico para el área, explicitado en el artículo 14 de la Ley 13803/08, lo cual le permite desarrollar acciones y estrategias autónomamente del resto de los organismos provinciales o nacionales. A partir de 2021, se dispuso un Fondo especial para el financiamiento de proyectos locales, de formación de líderes y agentes de política pública y de levantamiento de una línea de base provincial asociada a sistemas de información georreferenciados de carácter sectorial. Además, cuenta con una Coordinación abocada de manera exclusiva a la temática del trabajo infantil y adolescente.

La COPRETI cuenta con un Plan Operativo Provincial (POP) con un presupuesto asignado que cuenta con 8 ejes. Estas acciones de la COPRETI son llevadas adelante por dos áreas de trabajo específicas: la Dirección de Coordinación de medidas de protección ante situaciones de trabajo infantil; y la Dirección de Abordajes sectoriales y territoriales del Trabajo infantil.

El POP así como otros aspectos institucionales pueden consultarse en la página web de la COPRETI y también tienen cuentas institucionales en las redes sociales como Instagram desde donde difunden información relevante y acciones que se llevan adelante.



## ACCIONES COPRETI

En este apartado se buscará dar cuenta de algunas de las principales acciones que se realizan desde la COPRETI, que pudieron ser constatadas en las visitas de campo y las entrevistas con los trabajadores.

### ▶ Control del trabajo infantil protegido

El trabajo infantil artístico es predominante en la provincia de Buenos Aires dado que allí se sitúan las principales productoras a nivel nacional, tales como Telefe en Martínez. Así, numerosos NNYA se movilizan desde distintos puntos del territorio nacional como también desde otros países a formar parte de producciones en la provincia.

De este modo, la Dirección de Coordinación de medidas trabaja en los procedimientos de autorizaciones de trabajo infantil artístico, trabajo adolescente y trabajo en empresa de familia (aspectos sobre los cuales se cuenta con regulación enmarcada en una resolución ministerial). Alcanzando así **492 autorizaciones** desde principios de 2023 a inicios de noviembre, con más de **600 NNYA autorizados**. Las solicitudes de autorización llegan a la Dirección, de manera digital, y se verifica que se cumplan las pautas que garantizan que el NNYA no se encuentra en condición de trabajo, sino que forma parte de una actividad artística cultural que sirva para su desarrollo. Entre estas pautas se encuentran, por ejemplo, que no se intervenga el horario escolar, o que no se trabajen más de cuatro días consecutivos. De esta manera, desde esta Dirección se abordan las denuncias respecto al TI no autorizado que provienen de Nación, de la asociación argentina de actores o de distintas personas físicas (vinculadas o no a actividades audiovisuales).

No obstante, no se le realiza un seguimiento a estas denuncias, siendo los servicios locales de niñez y adolescencia los encargados de esta acción y de garantizar la restitución de derechos. Además, se busca que a futuro existan mayores dispositivos para la formación de personas, articulando con distintos actores, y así también se cree un espacio de escucha para los NNYA en condiciones de TI y trabajo adolescente no protegido.

En este sentido, dentro de los objetivos del POP, se busca fortalecer el sistema de inspecciones frente al TI y TA; fortalecer las delegaciones regionales frente a la prevención y erradicación del TI;

fortalecer el sistema de prevención y erradicación del TI en agentes de política pública del gobierno de la Provincia de Buenos Aires (niñez, educación, salud); y, crear un sistema de protección del TI deportivo y en empresas de familia y mejorar el sistema de protección del TI artístico.

### ▶ Diplomatura en Abordajes Integrales del Trabajo Infantil

La COPRETI, junto a la Universidad de Mar del Plata y DyA, desarrolló una Diplomatura en Abordajes Integrales del TI durante el 2021 y 2022, con aulas en Tucumán y Misiones. Se trató de una acción que involucró también a la COPRETI de Córdoba, que realizó una edición con la Universidad Provincial en el 2021, y Mendoza que preparaba una edición con una Universidad Local.

La misma tuvo como objetivo general *“Brindar herramientas teóricas y metodológicas a los técnicos y profesionales para el abordaje integral del trabajo infantil y adolescente, con enfoque territorial, sectorial y de cuidado”*. En este sentido, las entrevistas realizadas daban cuenta de que existía una buena sinergia entre los conocimientos situados de los participantes por su trabajo en el territorio y la propuesta teórica del cuerpo docente.

La Diplomatura proponía como trabajo final la realización de un estudio de un sector o modalidad de trabajo infantil, por lo que los conocimientos generados también retroalimentan el trabajo de la COPRETI.

### ▶ Divulgación

Asimismo, se han dado charlas informativas en escuelas sobre trabajo adolescente protegido y la divulgación de información referida a la temática en la implementación del programa nacional de “Estado en tu barrio” como así también en las “Plazas por la Igualdad”, liderado por el Ministerio de las Mujeres, Políticas de Género y Diversidad Sexual.

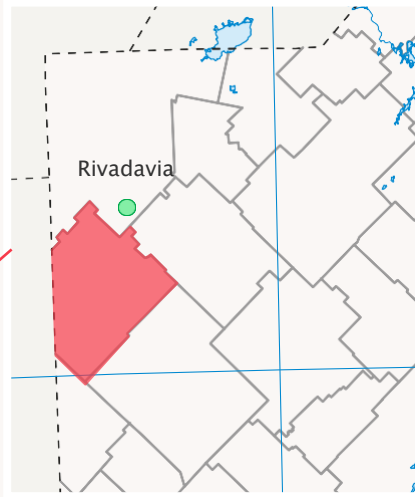
Además, se realizaron campañas de sensibilización en escuelas, plazas y eventos, como la instalación de domos de realidad aumentada bajo el lema *“Prestá atención, el trabajo infantil pasa cerca tuyo”*, campaña coordinada por OIT en diferentes provincias del país, que se llevó adelante en 18 distritos bonaerenses alcanzando a más de 15.000 personas.



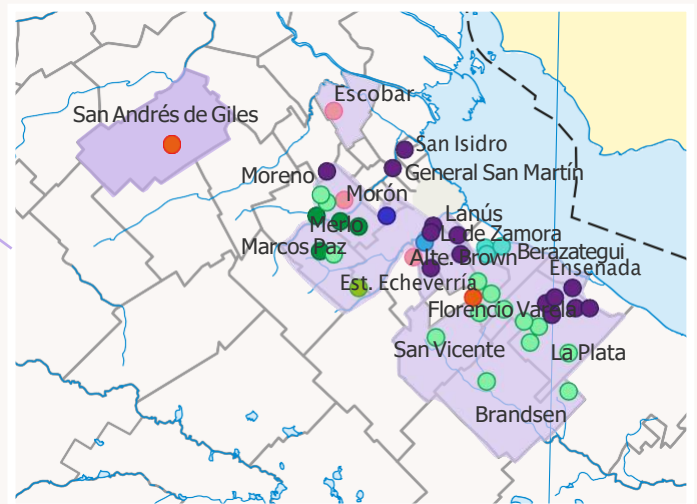
## Apoyo territorial

La Dirección de Abordajes sectoriales y territoriales se encarga de trabajar la temática a nivel territorial. Desde la COPRETI realizan un trabajo descentralizado en la Provincia de Buenos Aires, donde actualmente se sostienen 39 Nodos de Acción, distribuidos en 9 zonas. A su vez, la COPRETI ha definido modalidades sectoriales del Trabajo Infantil y cada zona se asocia con una o más modalidades: agricultura, aserraderos, forestal, ladrilleros, papa, pesca, residuos urbanos, tambo, trabajo textil, ferias, trabajo doméstico, trabajo en vía pública.

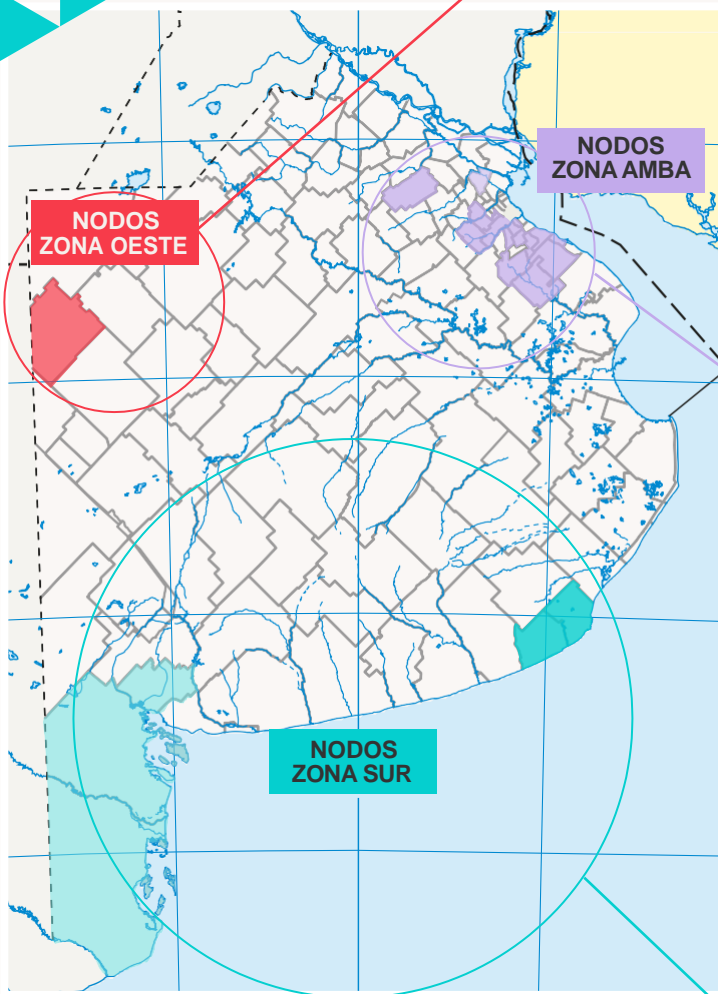
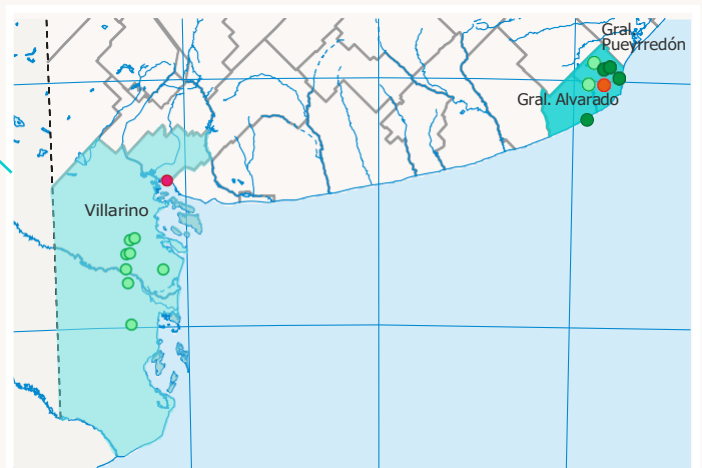
### NODOS ZONA OESTE



### NODOS ZONA AMBA



### NODOS ZONA SUR



### REFERENCIAS NODOS DE ACCIÓN

- |   |   |
|---|---|
| <span style="color: green;">●</span> Agricultura      | <span style="color: olive;">●</span> Residuos-Agricultura       |
| <span style="color: orange;">●</span> Ladrilleros     | <span style="color: pink;">●</span> Trabajo Doméstico Intensivo |
| <span style="color: magenta;">●</span> Pesca          | <span style="color: purple;">●</span> Residuos sólidos urbanos  |
| <span style="color: blue;">●</span> Textil            | <span style="color: cyan;">●</span> Residuos sólidos urbanos    |
| <span style="color: lightblue;">●</span> Textil+Feria | <span style="color: darkgreen;">●</span> Vía Pública            |

Para este trabajo, se cuenta con un equipo de operadores territoriales de erradicación del TI, cuyas actividades centrales son promover y coordinar la gestión compartida en cada nodo, abarcando desde la asistencia para el diseño de los proyectos locales, como la asistencia a la ejecución y el monitoreo de TI en el área abordada para verificar el impacto del programa.

En las entrevistas realizadas se destaca el crecimiento tanto de la COPRETI en general como del equipo territorial en particular a partir de la nueva gestión, iniciada en diciembre de 2022, de Waltr Correa como Ministro de Trabajo y de Nicolás Viñes como Secretario Ejecutivo. Así, la COPRETI está conformada actualmente por aproximadamente 30 personas.

*El gobernador Axel Kicillof, nuestra anterior ministra, Mara Ruiz Malec, y el actual ministro, Walter Correa, son autoridades que decidieron invertir en esta COPRETI. Hoy ves a un equipo territorial de dieciséis personas, ves la línea de financiamiento propio de los proyectos locales (...) Son puestas muy claras del valor de los gobiernos de decir acá hay que poner plata para poder resolver una problemática.*

- Equipo territorial - COPRETI Buenos Aires

*El mapa nos permite llevar a un plano la información del trabajo del equipo territorial y poder cruzarlo con otro tipo de datos, del censo y otros organismos públicos (...) Es una herramienta para que el que está en territorio pueda tener un mejor diagnóstico.*

- Equipo territorial - COPRETI Buenos Aires

En lo que respecta a la generación de información, también desde la COPRETI se realizan distintos estudios sectoriales que publican en sus canales de difusión. No obstante, se apuntó a realizar una encuesta provincial similar a la EANNA y no se logró este año, pero se busca realizar el año próximo.



## ▶ Monitoreo y gestión de la información

En esta área, dentro de los objetivos del POP, se busca lograr la conformación de Nodos de Acción en áreas críticas de TI, contar con espacios de gestión sectorial del TI a nivel provincial, como también alcanzar un sistema integral de información geolocalizado de gestión, evaluación y monitoreo en TI (objetivo 2).

Este último objetivo se da en articulación con el proyecto OFFSIDE de OIT y permitirá, utilizando datos recogidos por el equipo territorial en conjunto con datos censales, cuantificar y localizar en un mapa aspectos vinculados a las condiciones de vida de los NNyA, tales como el medio de transporte, espacios recreativos y hospitales. Este mapa, desarrollado mediante el software QGIS y en conjunto con el Sistema Integrado de Información sobre trabajo infantil en la Provincia de Buenos Aires (SITIBA), facilita un diagnóstico para el abordaje de la temática en un territorio específico.

## ▶ Espacios de cuidado

A partir del financiamiento del Ministerio de Trabajo de Nación, con el presupuesto de 2022 se lograron establecer 8 centros Buena Cosecha y se espera con el presupuesto 2023 establecer 8 centros más. También existe una línea propia de financiamiento de la COPRETI de proyectos locales, donde se subsidian en una sola instancia espacios de cuidado para erradicar TI, proveyéndolos de insumos y/o recursos humanos. A su vez, la Coordinación otorga una cantidad de becas determinadas dependiendo de la cantidad de chicos/as que asisten a las actividades y a los espacios de cuidado. Esto se realiza a través del programa de Unidades de Desarrollo Infantil (UDIs), financiado por el Ministerio de Desarrollo de la Comunidad de la Provincia, y se trata de un estipendio mensual que los centros reciben por su trabajo, sin plazo de finalización.

Por último, se desarrolla el programa “Vacaciones sin Trabajo Infantil”, en articulación con la cartera de Turismo y Deportes de Nación. Este programa busca que NNyA de los Nodos de Acción accedan a espacios de juego, esparcimiento y, en algunos casos, la oportunidad de conocer el mar. La firma

de este convenio permite que se ponga a disposición del programa el complejo hotelero de Chapadmalal, sin costos, mientras que la provincia de Buenos Aires solventa los demás gastos necesarios para el desarrollo de las actividades. Esto permite que los NNyA, durante una semana, jueguen y se diviertan accediendo al derecho del uso del tiempo libre y al turismo social, a su vez que previene la explotación de NNyA durante el período de verano cuando no van a la escuela.

En su próxima edición 2024, se tiene previsto llevar a Chapadmalal en los meses de verano a un total de 960 personas, provenientes de distintos puntos de la provincia. De este modo, se ve el crecimiento del programa, que en el verano de 2022 llevó a 360 NNyA y en 2023 a 720 NNyA.

## VISITA BIBLIOTECA POPULAR LA CARCOVA

La Biblioteca Popular La Carcova se fundó hace 12 años, en la localidad de San Martín, y recae dentro de la modalidad de TI de residuos urbanos, según la clasificación de la COPRETI. Desde la COPRETI, la persona del equipo territorial a cargo de la zona realiza una visita al nodo una vez por mes, permitiendo un seguimiento y que el equipo directivo de la biblioteca pueda plantear sus necesidades e inquietudes. El equipo evaluador en su visita recorrió el sector donde está localizada la biblioteca, que cuenta con un proyector y computadoras, en la cual se brindan talleres de distintas actividades, tales como máscaras, panadería, lecciones de guaraní, y una orquesta para adolescentes. Además, se recorrió la construcción del espacio de primera infancia que, mediante distintos financiamientos, incluirá más salas y una cocina.

A lo largo de la visita las maestras de la biblioteca comentan que los adolescentes a partir de los 16 años son abandonados por el Estado y no poseen protección alguna. En este sentido, se destaca el acompañamiento que se le da a los jóvenes desde la biblioteca, este es el caso de la vinculación de adolescentes con AFIP en años previos. Se acompañó y preparó a adolescentes para las entrevistas laborales en el organismo, logrando que 3 adolescentes consigan un trabajo estable. También ocurre que los jóvenes regresan a la biblioteca al ser mayores y algunos se convierten en talleristas remunerados.

El equipo evaluador puede constatar que desde la biblioteca obtienen subsidios y apoyos debido al inagotable esfuerzo del equipo directivo que busca

diferentes financiamientos y sostiene articulaciones con actores locales. Así, en la visita el personal directivo explica que parte de la construcción del espacio de primera infancia está siendo financiado por una empresa extranjera. Como así también tienen vinculaciones con diferentes actores locales, como el municipio y universidades tales como la Universidad de Buenos Aires (UBA) y la Universidad de San Martín (UNSAM), cuyos estudiantes de arquitectura ayudaron en la planificación de la infraestructura del espacio exterior. A su vez, han sido invitados al programa "Vacaciones sin trabajo infantil" en sus dos ediciones previas y se muestran sumamente conformes, aunque al momento de la evaluación no han recibido confirmación para formar parte de la nueva edición 2024. Además, se señaló en la visita que se busca construir un perímetro alrededor de la biblioteca y hacer peatonal la calle de atrás pero todavía no cuentan con los recursos suficientes para hacerlo.

En la visita el personal directiva enfatiza que todas las acciones realizadas son posibles dado el subsidio UDI, que permite una planificación mensual y a largo plazo. Con este subsidio les es posible financiar los alimentos e insumos necesarios para los NNyA como así también cubrir los salarios de las maestras. En cambio, se intentó firmar un convenio con SENAF hace un par de años pero, debido a problemas administrativos, las maestras mencionan que nunca lo han recibido a pesar de presentar los papeles correspondientes. En este caso, la COPRETI no funciona como un núcleo de contacto entre los actores para el abordaje territorial, sino que desde la biblioteca se contactan directamente con la dirección de UDI y SENAF para recibir una subvención.

## DESAFÍOS

A través de las entrevistas realizadas y de las visitas, se identificaron distintos aspectos que se posicionan como desafíos a resolver en la COPRETI de Buenos Aires. En primer lugar, se comenta que





es necesario ampliar los recursos humanos y materiales para las COPRETI, para así poder alcanzar más distritos, dado que se trata de una de las provincias de mayor extensión y población.

Los actores entrevistados consideran preocupante la falta de buena paga en tiempo y forma para el recurso humano como así también la necesidad de mejorar las condiciones de los trabajadores en los espacios de cuidado. Además, se comenta que es usual que se prioricen líneas de acción en zonas donde existe coincidencia de color político.

En las entrevistas realizadas se menciona que los adolescentes a partir de los 16 años son abandonados por el Estado y no poseen protección alguna. Desde la biblioteca, se le da un acompañamiento a los jóvenes. Años previos han vinculado a jóvenes con el AFIP y los han preparado para las entrevistas laborales, logrando que 3 adolescentes consigan un trabajo estable. También ocurre que los jóvenes regresan a la biblioteca al ser mayores y algunos se convierten en talleristas remunerados.

*A la hora de armar el mapa y decidir hacia dónde vamos, el primer lugar al que vamos es al del mismo color político. Es una cosa que a mí me gustaría que en algún momento no suceda. Como en Mar del Plata, que se quiere hacer algo pero al intendente no le interesa, no se pone esta problemática en la agenda.*

- Equipo territorial - COPRETI Buenos Aires

Los actores también consideran la transferencia de conocimiento al interior del equipo de la COPRETI como una inquietud. Dado que los operadores territoriales tienen contacto constante con las familias en su zona designada y con distintos organismos e instituciones, las personas

entrevistadas comentan que es necesario dejar capacidad instalada en la COPRETI para que el trabajo no se vea interrumpido en caso de cambios al interior del equipo. Esta transferencia de conocimientos y capacidades, según los entrevistados, debería darse tanto en el uso del mapa georeferenciado como así también en los proyectos y programas instalados; garantizando así una continuidad de trabajo en la comisión.

*Es importante dejar capacidad instalada, yo no estoy pero alguien va a seguir mi trabajo (...) Dejar el manual del mapa. Dejar proyectos y programas instalados, que tengan ya sus propios recursos, como Buena Cosecha.*

- Equipo territorial - COPRETI Buenos Aires

Incluso, es posible que, dada la autonomía que la COPRETI posee respecto de Nación, se están duplicando esfuerzos en ciertas acciones, por ejemplo entre el mapa georeferenciado de la COPRETI y el proyecto SIG CONAETI.

## BUENAS PRÁCTICAS

La COPRETI de Provincia de Buenos Aires es un caso único y destacable, cuyas acciones podrían resultar de guía e interés para extender a otras provincias que cuentan con menor desarrollo institucional en este área.

Se señalan a continuación lo que el equipo evaluador ha podido identificar como buenas prácticas que podrían replicarse:



Se destaca una amplia sensibilización y consenso tanto en el equipo propio de COPRETI como en otras áreas del estado provincial, que parecen otorgarle peso y relevancia a la temática, de modo que la articulación tanto interministerial como con otros organismos, resulta fluida.

La Provincia de Buenos Aires cuenta con un Plan Operativo Provincial claro, tal como lo indica el Plan Nacional, alineado con este. Sin embargo, este Plan destaca también en que tiene un diagnóstico y un presupuesto asignado. Esto le permite planificar estratégicamente sus acciones. El POP fue presentado en 2020 durante la actual gestión, por lo que está actualizado en relación a la pandemia por COVID-19 y sus implicancias.

La Provincia de Buenos Aires cuenta con un Plan Operativo Provincial claro, tal como lo indica el Plan Nacional, alineado con este. Sin embargo, este Plan destaca también en que tiene un diagnóstico y un presupuesto asignado. Esto le permite planificar estratégicamente sus acciones. El POP fue presentado en 2020 durante la actual gestión, por lo que está actualizado en relación a la pandemia por COVID-19 y sus implicancias.

La COPRETI Buenos Aires cuenta con una gran cantidad de recursos a comparación de otras COPRETI, que permite la planificación y ejecución de diversas acciones en el territorio. Ejemplo de esto son: 3 oficinas propias, capacidad de movilidad independiente (al menos 1 camioneta propia de COPRETI), recursos gráficos y visuales para acciones en territorio, recursos humanos disponibles y dedicados, recursos para financiar la movilidad del equipo territorial extendido a lo largo de la provincia.

Se destaca la modalidad de apoyo a través de la transferencia directa a los beneficiarios. Esto aparece como una solución eficiente en el marco de un Estado burocrático y ampliado, no tanto por el monto asignado, sino por el sostenimiento anual. Tanto para los entrevistados como para el equipo, resulta definitorio contar con el programa de Unidades de Desarrollo Infantil (UDIs), que permite a los espacios una planificación a largo

plazo y por tanto la profundización del trabajo y su crecimiento, como es el caso de La Biblioteca Popular de La Carcova.

La ejecución de acciones por nodo, con su debido seguimiento de parte del equipo territorial, funciona adecuadamente a pesar de ser aún insuficiente por la extensión y complejidad de la provincia. A su vez, la relación entre los nodos y la oficina central de la COPRETI es fluida y constante, así como inter-nodos, para el apoyo en el territorio.

La articulación con actores locales, como los municipios y las universidades cercanas, resultan de un gran apoyo para la COPRETI, dado que a través de estas alianzas puede ampliar su capacidad de acción y sumar actores relevantes a la conversación.

La creación y utilización de un sistema integral de información geolocalizado de gestión, evaluación y monitoreo en TI y su complementación con el equipo de abordaje territorial facilita una dinámica de diagnóstico y aprendizaje en base a las problemáticas locales y territoriales.







Organización  
Internacional  
del Trabajo

**ZIGLA**

STRATEGY & EVIDENCE  
FOR SOCIAL CHANGE

