

HONDURAS

Gobernanza Económica Agua y Saneamiento (MDGF-1782-)



Gobernanza Económica Democrática



Beneficiarios a la fecha: <ul style="list-style-type: none"> No. Instituciones No. Mujeres No. Hombres No. Grupos étnicos 	Directos Generado por el sistema	Indirectos																									
Estado:	En fase de extensión <p>Este programa inició con lentitud. A raíz de la crisis política entre el 2009 y el 2010 las componentes a nivel nacional tuvieron que ser pospuestas probando importantes retrasos que llevaron a la solicitud e una extensión. A nivel local las actividades pudieron avanzar ya que la crisis política sólo afectó al poder ejecutivo.</p> <p>En la actualidad todavía se están encontrando obstáculos a la implementación del programa. Por ejemplo se han dado retrasos debido a problemas con la tenencia de tierra para las infraestructuras de saneamiento, la falta de disponibilidad de personal técnico para la ejecución de algunas actividades, falta de apoyo político con los COMAS y USCL en dos municipalidades o de recursos financieros de algunas municipalidades para la cofinanciación.</p>																										
Estado de ejecución financiera según informe semestral de julio 2011:	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Periodo</th> <th>TOTAL</th> <th>Transferred</th> <th>Committed</th> <th>Disbursed</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2009-2</td> <td>6.500.000,00 (100,00%)</td> <td>3.831.347,00 (58,94%)</td> <td>22.908,00 (0,35%)</td> <td>1.234.136,00 (18,99%)</td> </tr> <tr> <td>2010-1</td> <td>6.500.000,00 (100,00%)</td> <td>3.831.347,00 (58,94%)</td> <td>585.179,00 (9,00%)</td> <td>1.903.729,00 (29,29%)</td> </tr> <tr> <td>2010-2</td> <td>6.500.000,00 (100,00%)</td> <td>6.500.000,00 (100,00%)</td> <td>3.725.811,00 (57,32%)</td> <td>2.902.858,00 (44,66%)</td> </tr> <tr> <td>2011-1</td> <td>6.500.000,00 (100,00%)</td> <td>6.500.000,00 (100,00%)</td> <td>5.289.554,00 (81,38%)</td> <td>3.920.838,00 (60,32%)</td> </tr> </tbody> </table>		Periodo	TOTAL	Transferred	Committed	Disbursed	2009-2	6.500.000,00 (100,00%)	3.831.347,00 (58,94%)	22.908,00 (0,35%)	1.234.136,00 (18,99%)	2010-1	6.500.000,00 (100,00%)	3.831.347,00 (58,94%)	585.179,00 (9,00%)	1.903.729,00 (29,29%)	2010-2	6.500.000,00 (100,00%)	6.500.000,00 (100,00%)	3.725.811,00 (57,32%)	2.902.858,00 (44,66%)	2011-1	6.500.000,00 (100,00%)	6.500.000,00 (100,00%)	5.289.554,00 (81,38%)	3.920.838,00 (60,32%)
Periodo	TOTAL	Transferred	Committed	Disbursed																							
2009-2	6.500.000,00 (100,00%)	3.831.347,00 (58,94%)	22.908,00 (0,35%)	1.234.136,00 (18,99%)																							
2010-1	6.500.000,00 (100,00%)	3.831.347,00 (58,94%)	585.179,00 (9,00%)	1.903.729,00 (29,29%)																							
2010-2	6.500.000,00 (100,00%)	6.500.000,00 (100,00%)	3.725.811,00 (57,32%)	2.902.858,00 (44,66%)																							
2011-1	6.500.000,00 (100,00%)	6.500.000,00 (100,00%)	5.289.554,00 (81,38%)	3.920.838,00 (60,32%)																							
Principales logros: (por resultado)	Resultado1: Políticas sectoriales diseñadas <ul style="list-style-type: none"> Fortalecimiento del CONASA y ERSAPS Se han elaborado los documentos preliminares del Manual Operativo y Administrativo para las tres instancias del CONASA y del Plan de Negocios. Desarrollada el Sitio Web de ERSAPS Políticas sectoriales En validación propuesta de Política Nacional En validación 13 Políticas del área de influencia del PC A&S Fortalecimiento de capacidades a nivel local 88% de las COMAS y USCL en funciones en los nueve municipios de intervención del PC Diagnóstico de prestación de servicios con énfasis en implementación y perfeccionamiento del marco regulatorio finalizado y socializado en 9 municipios del PC. En Ejecución las consultorías para desarrollo de estrategia reguladora para San Pedro Sula y Tegucigalpa y la Estrategia de Cobro de Tasa Regulatoria Guia metodológica para elaboración de Planes Operativos Anuales en A&S a nivel Municipal elaborada y en implementación 10 comunidades intervenidas por el PC implementan programas de control y vigilancia del agua, mismas comunidades que poseen un Plan de Seguridad del Agua. En proceso de compra insumos y equipos para los laboratorios. Planificación municipal del sector Agua y Saneamiento 14 Planes Operativos Anuales de Agua y Saneamiento en la zona de influencia del Programa. 9 de los Municipios cuentan con diagnósticos municipales En elaboración los 8 planes de asentamiento y sus instrumentos En validación participativa 13 políticas de A&S locales a nivel municipal por el IRC 																										

Validados los protocolos de vulnerabilidad y de planes de mitigación y emergencia para proyectos de Agua y Saneamiento

- **Capacitaciones**

Funcionarios municipales capacitados en realización, revisión e implementación de propuestas de zonificación de uso de suelo y desarrollo urbano

512 miembros de juntas de agua capacitados en la aplicación de instrumentos de diagnóstico

207 técnicos capacitados en la guía para elaboración de planes operativos anuales de A&S en 14 municipios de intervención

Resultado 2: mecanismos de apoyo a las inversiones en ciudades menores

- **Construcción de infraestructuras.** En proceso de construcción cuatro proyectos de abastecimiento de agua y saneamiento

- **Pago por servicios ambientales.**

50 Miembros de Juntas de Agua Sensibilizados en la normativa de compensación por bienes y servicios ambientales en 6 microcuencas intervenidas por el PC

Finalizados cuatro estudios de valoración económica del agua

- En proceso la aplicación de la metodología TEST en las 3 Industrias

- Finalizado el Manual de Procedimientos para la Adquisición de Obras y Servicios Conexos de Agua y Saneamiento.

- **Comisiones municipales de Agua Potable y Saneamiento (COMAS)** y Unidades de Supervisión y Control Local (USC). En funciones ocho (8) COMAS y USCL para igual número de Municipios rurales.

Resultado 3: Establecidos mecanismos de apoyo a las inversiones en zonas rurales del país,

- **Infraestructuras de abastecimiento de agua y saneamiento:**

En ejecución 15 proyectos de abastecimiento de agua con recursos del Fondo del PC A&S proyectos que beneficiarán a 7,285 sujetos de derecho.

En proceso de convenio la celda de seguridad en el relleno sanitario de Santa Rosa de Copán, aun en proceso

Finalizados 24 diseños de sistemas de agua y saneamiento para las comunidades que nunca han tenido el servicio o presentan sistemas obsoletos que habían llegado al final de su vida útil

- **Fortalecimiento de estructuras locales de gobernanza de agua y saneamiento:**

Organizadas y/o reestructuradas y capacitadas 768 miembros de 256 juntas de agua y asociaciones de juntas de agua de los municipios priorizados.

En ejecución la metodología de escuela y casa saludable (ESCASAL) en 54 comunidades priorizadas

23 planes de trabajo de micro cuencas elaborados.

- **Mejora de acceso a financiación para obras de Agua y Saneamiento:**

Se elaboró y socializó con todos los actores, el plan y programa de trabajo para la creación e implementación del Fondo de Inversiones, así como el Plan de Adquisiciones y Contrataciones (PAC) de los bienes, obras y servicios a financiar

Finalizado el Manual de Formulación y Evaluación de Proyectos Rurales Sostenibles de Agua y Saneamiento. Capacitaciones realizadas sobre el manual.

Finalizado el manual operativo del Fondo de Inversiones y capacitaciones a actores clave.

Valoración sobre la inclusión de la perspectiva de género en el PC y sus herramientas de gestión (ejemplo):

El PC ha avanzado en temas de equidad de género al lograr que la mujer se posicione en el tema y asuma un rol protagónico. Se ha promovido que las mujeres vayan a la microcuenca a conocerla y promover la importancia que tiene en el hogar. Así mismo se ha evidenciado que las mujeres pueden cumplir las mismas funciones que los hombres y asumir un rol activo en la solución de necesidades de la comunidad.

Observaciones

Declaración de París	<p>Liderazgo de la/s institución/es nacional/local:</p> <p>La apropiación y liderazgo del gobierno es muy alta. El programa viene a apoyar un proceso existente de descentralización de la gestión del agua y saneamiento en Honduras. El cambio de gobierno supuso tener que reiniciar un proceso de apropiación por parte de las contrapartes nacionales, que según la evaluación intermedia ya ha culminado muy positivamente.</p> <p>A nivel local, la apropiación fue más débil ya que no fueron consultadas durante el proceso de diseño. Según se ha ido avanzando en el proceso de implementación se han ido involucrando más, tanto como beneficiarios como actores.</p> <p>Se ha podido evidenciar el empoderamiento comunitario porque los pobladores y demás participantes se han sensibilizado frente al tema, han adquirido capacidades técnicas y han cambiado de manera positiva algunas actitudes y comportamientos en el sector A&S. Así mismo, las comunidades hacen sus propios aportes como mano de obra, materiales, etc.</p> <hr/> <p>Involucramiento de la sociedad civil y ciudadanía:</p> <p>La evaluación intermedia identificó que el programa había influido de modo muy positivo sobre las organizaciones de la sociedad civil con las que trabaja, suministrando espacios de diálogo, interlocución y acompañando y apoyando su actuación.</p> <hr/> <p>Armonización y alineamiento:</p> <p>El PC se enmarca completamente en la ley de agua y la promueve a todo nivel con el ánimo de potenciar la descentralización, la definición de roles institucionales, y en general, la reorganización del sector. En este sentido los objetivos del PC responden completamente a los planes y prioridades nacionales.</p> <p>En términos de complementariedad con otras iniciativas de inversiones en el Sector Agua y Saneamiento en Honduras hay mapas, mesas de cooperación internacional, pero falta una mayor articulación y estrategias conjuntas con otras agencias de cooperación y fondos de Gobierno</p> <hr/> <p>Elementos innovadores en rendición de cuentas:</p>
Unidos en la Acción	<p>Elementos innovadores en armonización de procedimientos y de gestión:</p> <hr/> <p>Rol de la OCR y sinergias con otros PCs:</p> <p>La OCR ha tenido un rol de acompañamiento principalmente desde la función de monitoreo y evaluación, pero la responsabilidad de la gestión recae totalmente en la Unidad de Ejecución.</p> <p>En materia de sinergias entre los PCs, a pesar de ser un país focal, no se han dado demasiadas sinergias ni colaboraciones entre los programas.</p> <hr/> <p>Coordinación interagencial:</p> <p>La evaluación intermedia identificó dificultades de articulación y comunicación en el desarrollo de actividades en terreno. Todo esto está siendo abarcado por el plan de mejoras resultante de las recomendaciones de la evaluación.</p>
Sostenibilidad (acciones concretas y estrategias de asociación)	<p>Plan de sostenibilidad: no</p> <ul style="list-style-type: none"> • El programa está contribuyendo a fortalecer las principales instituciones líderes del sector de agua y saneamiento del país, y con ello por lo tanto se incrementa la sostenibilidad de las actividades promovidas por el programa. • El principal reto del programa en cuanto a la sostenibilidad será conseguir los recursos financieros necesarios para darle continuidad y replicar las actividades del programa. • A nivel local se ha contribuido a mejorar la sostenibilidad de los sistemas de agua a través del apoyo técnico, económico y político que las juntas de agua han recibido del programa. Se ha incrementado la tarifa para cubrir costos de reparaciones y su mantenimiento. • La articulación con otras agencias de cooperación internacional debe fortalecerse y traducirse en planes específicos de complementariedad temática y geográfica, para asegurar la continuidad al proceso de descentralización que se está comenzando.
Escalabilidad e innovación	

Factores externos/ acciones de mitigación	<ul style="list-style-type: none"> - Crisis política 2010 - Retrasos en algunas zonas de la emisión de los dictámenes sobre la tenencia de la tierra. - No se pudo implementar la metodología de barrios en desarrollo en las ciudades de Potrerillos, Cortés y Santa Rosa de Copán, Copán en vista que conjuntamente con las Municipalidades no se encontraron barrios periurbanos de gran tamaño con la disponibilidad de pagar la inversión del PC A&S para crear un fondo rotatorio. - El SANAA, como institución Técnica del sector tiene problemas logísticos para implementar las actividades, ya que no tienen suficientes fondos para mantenimiento de vehículos y motocicletas para su movilización a las zonas de PC. - La Municipalidad de Santa Rosa de Copán no aprobó los reglamentos de las COMAS Y USCL del Municipio. - Como medidas de mitigación se está apoyando al Instituto de Conservación Forestal (ICF) en la gestión sobre la tenencia de la tierra ante el Instituto Nacional Agrario. A través de los convenios de asistencia técnica del SANAA con la Mancomunidad el fondo de inversión del PC A&S contribuirá al mantenimiento de vehículos y motocicletas para su movilización a las zonas de PC. <p>Se dotó a las Municipalidades de Potrerillos y Santa Rosa de Copán de insumos para mejorar el funcionamiento de los sistemas municipales de agua y saneamiento de acuerdo a sus prioridades y para beneficio de la población del casco urbano.</p> <p>El ERSAPS continuará la gestión e incidencia política con la Corporación Municipal de Santa Rosa de Copán para la formación de las COMAS y USCL del municipio en cumplimiento del artículo 10 de la ley marco del sector agua potable y saneamiento que promueve la creación de instancias locales de apoyo al municipio.</p>	
Comunicación e incidencia	Plan C&I: si Los aspectos a ser apoyados por la estrategia incluyen: <ul style="list-style-type: none"> - Acompañamiento de las actividades del programa: con la recopilación y sistematización de buenas prácticas,; - Producción de piezas de comunicación interna incluyendo brochures, banners, folletos, etc., para su divulgación entre las instituciones socias y personal a cargo de la implementación de programa; - Comunicación y Educación para el Desarrollo: es una estrategia de Información, Educación y Comunicación (IEC) al nivel local, en los municipios y ciudades apoyadas por el programa, - Alianza con Medios de Comunicación para divulgación de las experiencias y buenas prácticas del programa y abogacía para los ODMs. 	
Seguimiento y Evaluación	El programa ha llevado a cabo un seguimiento cercano de las actividades a nivel local, aunque se han identificado problemas de seguimiento de los avances hacia los resultados comunes del programa. También debido a los diferentes ritmos de implementación se ha dificultado el seguimiento como estrategia integral, predominando el seguimiento de actividades.	
Misiones de seguimiento del Secretariado:	Fechas: diciembre 2009, marzo 2010	Miembro/s: Jose Antonio Gonzalez, Regina Gallego
Evaluación de medio término:	Evaluador/a: Oscar Huertas Periodo: junio 2010 Informe de evaluación/plan de mejora: link	