

HONDURAS

Desarrollo humano juvenil vía empleo para superar los retos de la migración (MDGF-1926-)



Juventud, Empleo y Migración

Presupuesto total:	USD6,372,000		
Presupuesto por Agencia:	UNDP: 3,123,828 UNFPA: 339,062 UNICEF: 475,008 UNODC: 289,296	IOM: 613,432 FAO: 595,402 ILO: 935,972	
Entidades gubernamentales participantes:	STSS Secretaria de Trabajo y Previsión Social, SAG Secretaria de Agricultura y Ganadería , SGJ Secretaría de Gobernación y Justicia, SER Secretaria de Relaciones Exteriores, SIC Secretaría de Industria y Comercio, INJ Instituto Nacional de la Juventud, INFOP Instituto Nacional de Formación Profesional, UNAH Universidad Nacional Autónoma de Honduras, AMHON Asociación de Municipios de Honduras. Otros Socios: CESADEH, Centro Social Asesor para el Desarrollo de Honduras, CEPROD, Centro de Promoción para el Desarrollo, CENET Centro Nacional de Educación para el Trabajo.		
Fecha de inicio:	Abril 10, 2009		
Fecha de fin:	Abril 10, 2012		
Extensión:			
Desembolsos:	Primer Desembolso:	Abril 10, 2009	USD 2.113.186
	Segundo Desembolso:	Agosto 9, 2010	USD 2.309.710
	Tercer Desembolso:	Julio 13, 2011	USD 1.929.104
Resumen:	El Programa generará oportunidades dignas de empresarialidad y empleabilidad a jóvenes vulnerables (15 a 29 años) con igualdad de oportunidades insertándolos al proceso productivo, fomentando arraigo, desincentivando migración irregular, con un modelo de intervención basado en: 1. Mejorar condiciones de empleabilidad; 2. Fomentar empresarialidad creando microempresas con enfoque de: empleo digno, promoción de asociatividad empresarial y criterios de sostenibilidad ambiental; 3. Reforzar arraigo e identidad nacional. La estrategia integral combina: a) Enfoque de cadenas productivas con fuerte potencial de generar empleo digno b) Jóvenes elegibles de origen preferentemente rural y en vulnerabilidad social, incluyendo indígenas lenças; c) Zona de intervención con alto potencial migratorio. Impulsará fortalecimiento institucional local, convenios con empresas y centros educativos, planes de sucesión y capacitación acorde demanda laboral. La institución líder será la Secretaría de Trabajo.		

Resultados:

- Se ha incrementado la capacidad de insertarse de manera digna en el mercado laboral, de mujeres y hombres jóvenes en situación de vulnerabilidad y con alto potencial migratorio.
- Se han fortalecido los marcos institucionales nacionales y locales para promover el empleo digno para la juventud, con énfasis en migrantes potenciales y/o retornados.
- Se ha fortalecido la capacidad de liderazgo, arraigo e identidad de los hombres y mujeres jóvenes y su participación en la construcción de una visión de desarrollo local en base a principios y valores compartidos.



Regiones de Intervención:	Departamentos de la Paz, Comaguaya e Intibucá.
ODMs	MDG8 :T8A.

Beneficiarios a la fecha: <ul style="list-style-type: none"> • No. Instituciones • No. Mujeres • No. Hombres • No. Grupos étnicos 	Directos 68 904 1105	Indirectos 27 1738 2210																									
Estado:	Retrasado <ul style="list-style-type: none"> • <input type="checkbox"/> La crisis política enfrentada por el país, coincidió con el inicio de la implementación del Programa Conjunto, que se vio paralizado durante más de seis meses, afectando sobre todo a los productos y resultados estrechamente vinculados con las instituciones asociadas, con quienes se suspendieron las relaciones de coordinación. • En el presente período, aun se está en proceso de restablecimiento de la coordinación con el gobierno y ello implica socializar el Programa con las nuevas autoridades y puntos focales que se están asignando, replantear algunos procesos, para enmarcarnos dentro del esquema del Plan de nación, el cual está teniendo un proceso lento de arranque y puede ocasionar nuevos retrasos. 																										
Estado de ejecución financiera según informe semestral de julio 2011:	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Período</th> <th>TOTAL</th> <th>Transferred</th> <th>Committed</th> <th>Disbursed</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2009-2</td> <td>6.372.000,00 (100,00%)</td> <td>2.112.072,00 (33,15%)</td> <td>112.051,00 (1,76%)</td> <td>438.777,00 (6,89%)</td> </tr> <tr> <td>2010-1</td> <td>6.372.000,00 (100,00%)</td> <td>2.112.072,00 (33,15%)</td> <td>996.435,00 (15,62%)</td> <td>604.404,00 (9,49%)</td> </tr> <tr> <td>2010-2</td> <td>6.372.000,00 (100,00%)</td> <td>4.434.601,00 (69,60%)</td> <td>444.901,82 (6,98%)</td> <td>2.504.218,87 (39,30%)</td> </tr> <tr> <td>2011-1</td> <td>6.372.000,00 (100,00%)</td> <td>4.442.896,00 (69,73%)</td> <td>1.914.435,04 (30,04%)</td> <td>1.822.343,26 (28,60%)</td> </tr> </tbody> </table>		Período	TOTAL	Transferred	Committed	Disbursed	2009-2	6.372.000,00 (100,00%)	2.112.072,00 (33,15%)	112.051,00 (1,76%)	438.777,00 (6,89%)	2010-1	6.372.000,00 (100,00%)	2.112.072,00 (33,15%)	996.435,00 (15,62%)	604.404,00 (9,49%)	2010-2	6.372.000,00 (100,00%)	4.434.601,00 (69,60%)	444.901,82 (6,98%)	2.504.218,87 (39,30%)	2011-1	6.372.000,00 (100,00%)	4.442.896,00 (69,73%)	1.914.435,04 (30,04%)	1.822.343,26 (28,60%)
Período	TOTAL	Transferred	Committed	Disbursed																							
2009-2	6.372.000,00 (100,00%)	2.112.072,00 (33,15%)	112.051,00 (1,76%)	438.777,00 (6,89%)																							
2010-1	6.372.000,00 (100,00%)	2.112.072,00 (33,15%)	996.435,00 (15,62%)	604.404,00 (9,49%)																							
2010-2	6.372.000,00 (100,00%)	4.434.601,00 (69,60%)	444.901,82 (6,98%)	2.504.218,87 (39,30%)																							
2011-1	6.372.000,00 (100,00%)	4.442.896,00 (69,73%)	1.914.435,04 (30,04%)	1.822.343,26 (28,60%)																							
Principales logros: (por resultado)	Resultado 1: Mejorar la inserción laboral de los jóvenes <ul style="list-style-type: none"> • 3 comités interinstitucionales conformados y organizados en mesas temáticas para promover el empleo juvenil. Están en proceso de integración a los Consejos regionales y de capacitación. Los comités están compuestos por la Secretaría de Trabajo, Gobierno local, líderes de grupos juveniles y representantes de la empresa privada. • 4 oficinas multiservicios creadas y funcionando. Se está elaborando la estrategia de inserción laboral con empresas. • Inventario/diagnóstico de potencialidades de absorción de fuerza de trabajo juvenil. • Capacitación: 1,500 jóvenes capacitados en Desarrollo Empresarial/ 750 jóvenes del área rural y 800 del área urbana iniciando sus unidades empresariales. Programa de formación de formadores con enfoque de equidad de género para la inserción laboral. Capacitados jóvenes en coherencia con las necesidades de las cadenas productivas. • Empresarialidad juvenil: Fondo revolvente; 4 Cooperativas operando el Fondo de crédito Programa de empresarialidad rural creado y funcionando: 100 jóvenes con créditos otorgados operando sus microempresas y 600 jóvenes en proceso. 750 jóvenes organizados en empresas asociativas han accedido a crédito. • Programa Innovador de Remesas Solidarias y productivas ha sido lanzado Campaña diseñada e implementada • Apoyo a Mujeres Jóvenes en situación de vulnerabilidad Campaña de sensibilización para el fenómeno de la participación para la mujer joven en el mercado laboral 																										

Se está preparando un programa de sensibilización para la prevención de migración irregular de mujeres jóvenes

Resultado 2: Políticas de empleo digno para la juventud

- **Plan Nacional de Empleo Digno 2008/2011:** Plan de acción de empleo juvenil diseñado y en proceso de aprobación
- **Planes Estratégicos de desarrollo municipal** con presupuesto asignado a actividades en la temática de empleo juvenil. En proceso de concertación con alcaldías de 4 municipios.
- **Sistema de Información sobre el mercado de trabajo y migración juvenil.** Diseñada base de Datos de Atención a Migrantes Retornados. En proceso de diseño el Atlas de Empleo.

Resultado 3: Fortalecimiento de la capacidad de liderazgo

- Fortalecimiento de los programas municipales de infancia, adolescencia y juventud, para la organización de redes.
- Diseñado un Módulo integral de formación de facilitadores municipales, con insumos de los estudios de caso y otros materiales generados por el PC
- Una campaña de sensibilización para la prevención de la migración irregular e integración de migrantes retornados a nivel nacional y local.

Valoración sobre la inclusión de la perspectiva de género en el PC y sus herramientas de gestión (ejemplo):

El programa tiene un enfoque transversal de género en cada una de sus componentes, aunque le falta una visión estratégica de los objetivos que además se plasme en metas y seguimiento de los resultados.

Observaciones

Declaración de Paris

Liderazgo de la/s institución/es nacional/local:

- El buen alineamiento inicial del programa con las políticas nacionales, junto con la activa participación de la STSS durante la fase de formulación, permitió que se lograra un alto grado de apropiación en el principal asociado, el cual se mantiene en la actualidad. Aunque el cambio de gobierno ha generado a su vez cambios en las políticas y planes nacionales, la promoción del empleo juvenil y la atención a los migrantes retornados en este campo continúan siendo prioridades de la STSS.
- A nivel municipal, la evaluación intermedia constató que había un alto nivel de apropiación en cuatro municipios (Comayagua, La Esperanza, Marcala y Cane), sin embargo en el resto de municipios de intervención los niveles de apropiación y liderazgo son más débiles.

Involucramiento de la sociedad civil y ciudadanía:

- Los jóvenes y la sociedad civil han sido involucrados como beneficiarios, pero también como socios implementadores. El nivel de apropiación es muy elevado, y la clave está en asegurar la continuidad de los servicios ofrecidos a través del programa.
- Muchas organizaciones en la zona con experiencia en procesos productivos, de servicios, muestran apertura, colaboración, acompañamiento, nivel de apropiación de los procesos, tales como ONGs (FUNDER, ADROH, CARITAS, Ayuda en Acción, Medios de Comunicación, etc. Con estas ONGs se están considerando establecer compromisos, para el acompañamiento técnico de los grupos empresariales de jóvenes.
- El Sector privado está siendo involucrado en la creación de empleo junto con las instituciones públicas.

Armonización y alineamiento:

- Durante su diseño, el PC se alineó claramente con el Plan Nacional de Empleo Digno y el Plan Nacional de Empleo Juvenil, así como con la Estrategia de Reducción de la Pobreza que incluía un Programa de Inserción Laboral para Jóvenes.
- Un aspecto relevante es que el nuevo gobierno y el Plan de Nación pretenden fortalecer el proceso de descentralización del país, cuyo avance ha sido lento y enfrenta grandes desafíos.

	<p>Dado que el programa es considerado un proyecto piloto de implementación local del Plan Nacional de Empleo Juvenil, del cual se espera extraer aprendizajes y un modelo de intervención que pueda ser replicado en otros municipios, es altamente valorado por la STSS e, incluso, por la SEPLAN</p> <p>Elementos innovadores en rendición de cuentas:</p> <p>El Comité Técnico en Comayagua se ha convertido en una herramienta de rendimiento de cuentas a nivel local involucrando un gran número de actores en el seguimiento del programa.</p>
<p>Unidos en la Acción</p>	<p>Elementos innovadores en armonización de procedimientos y de gestión:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Se han realizado diversas tareas analíticas conjuntas: La focalización de los municipios a ser intervenidos por el Programa Conjunto, la estrategia de comunicación del Programa, diseño conjunto de algunos productos como por ejemplo los formatos para los planes de negocios, metodologías para la capacitación en empresarialidad, etc. <p>Rol de la OCR y sinergias con otros PCs:</p> <ul style="list-style-type: none"> • La OCR ha tenido un rol importante en el seguimiento y monitoreo de los programas. • Con respecto a la relación que existe entre los tres PCs de Honduras, existen algunas colaboraciones como el intercambio de información sobre metodologías, organizaciones de base, campaña de comunicación, etc... • A nivel analítico destaca el diseño compartido de los fondos de crédito de los programas de cultura y juventud. <p>Coordinación interagencial:</p> <ul style="list-style-type: none"> • El diseño del programa presentaba inicialmente una fuerte fragmentación del trabajo por Agencias, donde la interrelación y el establecimiento de sinergias era bajo. La crisis política y la imposibilidad de avanzar durante un tiempo importante a nivel nacional, también fomentó la aceleración de unos procesos versus otros. Por otra parte la Agencia de Naciones no Residente tardó un año en establecer un punto focal en el país para poder darle seguimiento a las actividades, retrasando algunas de las componentes claves del programa. • Esta debilidad en la interagencialidad fue señalada por el Secretariado en una de sus misiones, y desde entonces se han hecho esfuerzos por mejorar el trabajo conjunto y la eficiencia en los procesos. • A nivel de coordinación el Comité Técnico se convirtió en el principal escenario de interagencialidad y una instancia de comunicación, concertación y diálogo democrático. Este comité se reúne regularmente una vez al mes en la sede de Comayagua, cuenta con la asistencia regular de los puntos focales de la mayoría de las agencias, y en su seno no sólo se planean y revisan las actividades, sino que se discuten los avances en los productos de las distintas agencias (estudios, modelo de financiamiento, modelo de capacitación, estrategia de comunicación, etc.), los cuales se aprueban o desaprueban. Esto permite que todas las agencias conozcan el trabajo de las demás, lo enriquezcan y lo respalden, de modo que poco a poco se ha generado el sentido de que la marcha y los resultados del PC son una responsabilidad de todos.
<p>Sostenibilidad (acciones concretas y estrategias de asociación)</p>	<p>Plan de sostenibilidad: si</p> <ul style="list-style-type: none"> • Se está apoyando la aprobación del Plan de Empleo Juvenil a nivel del Consejo Económico-Social (CES), instancia tripartita (Gobierno, Empresarios y Trabajadores) de diálogo social de la STSS, y por el Gabinete de Gobierno, mediante Decreto Ejecutivo, lo que garantiza la institucionalización y la asignación de recursos. • Se está implementando y articulando el Plan de Empleo Juvenil con los Planes estratégicos y operativos de las Instituciones del Gobierno central (Secretaría de Educación, INFOP, INAM, Secretaría de Desarrollo Social, etc) y con los Planes Estratégicos de Desarrollo Municipal, para asegurar de manera efectiva la Institucionalización del tema de Empleo Juvenil • Apoyar y fortalecer el departamento de Políticas y estrategias de Empleabilidad • Para garantizar la sostenibilidad de estas estructuras de las Mesas Territoriales de Empleo (MTE) y Comités Interinstitucionales de Empleo Juvenil (CIEJ): <ul style="list-style-type: none"> ○ Coordinación con SEPLAN, para el alineamiento operativo de las MTE y los CIEJ, en los Consejos Regionales de Desarrollo (CDR), instancias macroregionales creadas por la

	<p>Ley del Plan de Nación.</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Integración y/o Fusión de las MTE y CIEJ, en las Mesas Temáticas (Desarrollo Económico Local y Generación de Empleo e Ingresos) de los Consejos Regionales de Desarrollo de la macroregión del Valle de Comayagua y la macroregión Lempa que abarca los departamentos de Intibucá y la Paz, para mayor cohesión social. ○ Fortalecimiento de las Mesas Temáticas de Desarrollo Económico Local y Generación de Empleo e Ingresos, de las macroregiones, mediante proceso de capacitación y asistencia técnica sobre temas vinculados con la planificación y la gestión para el desarrollo. ○ Visibilización del tema de Empleo Juvenil y la participación de los/as jóvenes en las agendas y dinámicas operativas de las Mesas temáticas. <ul style="list-style-type: none"> ● Para la sostenibilidad de las Oficinas Multiservicios (OMS), programa ha impulsado las siguientes acciones: <ul style="list-style-type: none"> ○ Creación de las OMS mediante Acuerdos de Corporación Municipal, formalización de compromisos a nivel de la corporación en pleno de las alcaldías. ○ Formalización de compromisos de funcionamiento, operatividad y sostenibilidad contraídos por las alcaldías con el PCJEM, mediante la firma de un Convenio. ○ Incorporación de las OMS, dentro de los Planes Estratégicos de Desarrollo Municipal y de los Planes de Inversión Municipal. ○ Incorporación de las OMS, dentro del Servicio Nacional de Empleo (SENAE), de la STSS, mediante suscripción de convenio entre los alcaldes y el Ministro de Trabajo, con lo cual se institucionaliza el modelo municipal de intermediación que aporta el PC. ● Modelo de Crédito/Fondo revolvente operado a través de 4 Cooperativas y Cajas Rurales de la zona. Se han previsto las siguientes acciones para su sostenibilidad: ● Buscar el apalancamiento de fondos con otras iniciativas financieras que impulse el gobierno (BANHPROVI, BANADESA) u otra organización (BCIE) ● Incidir en las Cooperativas locales para mantener una línea de crédito para jóvenes con sus recursos. ● Mapear los Emprendimientos apoyados por el PC y facilitar su acceso a asistencia técnica y otras opciones de financiamiento. ● Impulsar la organización de una Asociación de Emprendedores del PC, para facilitar su acceso a créditos y a mercados. ● Sistematización de Buenas prácticas en procesos específicos del PC, para promover su replica en otras zonas. ● Fortalecimiento de organizaciones y redes de jóvenes, formados como facilitadores municipales. ● Institucionalización del tema de Empleo Juvenil a través de la creación de la Unidad de Fomento al Empleo Juvenil por parte de la STSS. ● Incorporación del Tema de Empleo Juvenil en los Planes Municipales de Desarrollo con asignación de presupuesto, con lo cual el tema será priorizado y promocionado desde el nivel local ● Creación de las Oficinas Multiservicios mediante Acuerdos de Corporación Municipal, bajo una alianza público-privada. Las Oficinas Multiservicios, serán operadas por instituciones locales. ● Las organizaciones y redes de jóvenes productores, emprendedores, etc existentes, se integraran en el marco de los Programas Municipales de Infancia, Adolescencia y Juventud.
Escalabilidad e innovación	
Factores externos/ acciones de mitigación	<p>La crisis política que enfrentó el país durante el último semestre del 2009, impidió la coordinación con las Instituciones del Gobierno, se extendió durante el primer trimestre del 2010, siendo hasta finales del mes de marzo que se dieron los primeros acercamientos con los asociados.</p>
Comunicación e incidencia	<p>Plan C&I: si</p> <ul style="list-style-type: none"> ● La estrategia de comunicación y movilización social para el desarrollo del PCJEM, ha sido una

	<p>acción interagencial orientada a la promoción de los ODM y Metas del Programa Conjunto, promueve la identidad y el arraigo como forma de prevenir la migración irregular, vinculándolo a las opciones que ofrece el programa a los jóvenes en materia de empleabilidad y empresariedad, invitándolos a que se queden en el país.</p> <p>La estrategia de comunicación ejecutada por parte del Programa Conjunto logró:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ha contribuido a la formación para jóvenes en torno al tema de comunicación para el desarrollo, derechos, género, liderazgo, identidad y arraigo, como bases para la participación y construcción de ciudadanía. • El slogan de la campaña “Honduras está en vos, aquí es tu norte” es una construcción desde la visión de los/as jóvenes, que propicia la reflexión, la valoración de las capacidades personales, locales, los riesgos y el impacto social que provoca la migración, las opciones que existen a través del programa, como bases que orienten la decisión de quedarse en Honduras. • Promoción y visibilización de los objetivos, estrategias y metas del programa en los procesos de empleabilidad y empresariedad, promoció las oficinas multiservicios y el fondo revolvente, y generó incidencia en las estructuras institucionales del nivel local. • Establecimiento de Alianzas con gobiernos locales, sociedad civil y sector privado. • La incidencia en tema de organización de asociaciones o redes de jóvenes • A través de la estrategia de comunicación, se articularon las distintas actividades de promoción, sensibilización y prevención que tienen las agencias bajo una acción comunicacional interagencial que promueve, visibiliza y posiciona una imagen corporativa del Programa en su conjunto dentro de la zona, que se valida con la oferta de opciones que pone en práctica. 	
<p>Seguimiento y Evaluación</p>	<p>El PC ha desarrollado una estrategia de monitoreo y evaluación que abarca no sólo la medición de avances, sino también el flujo de información, la inclusión de la participación, y los mecanismos de retroalimentación y rendición de cuentas. Sin embargo, como se detectó en la evaluación intermedia se han encontrado dificultades para implementarlo, principalmente relacionadas con el flujo de información.</p> <p>Por otra parte, los indicadores siguen estando muy vinculados a la ejecución de actividades, más allá de los impactos y resultados que se buscan y hace complejo medir la contribución del programa a la mejora de la situación de empleabilidad de los jóvenes en las zonas de intervención.</p>	
<p>Misiones de seguimiento del Secretariado:</p>	<p>Fechas: diciembre 2009, marzo 2010</p>	<p>Miembro/s: Jose Antonio Gonzalez, Regina Gallego</p>
<p>Evaluación de medio término:</p>	<p>Evaluador/a: Juana Henao</p> <p>Periodo: noviembre 2010</p> <p>Informe de evaluación/plan de mejora: link</p>	