

NICARAGUA

**“De la Retórica a la Realidad”:
Promoviendo la participación y los
presupuestos sensibles a género
(MDGF-1725-)**



**Igualdad de Género y Empoderamiento
de la Mujer**

Presupuesto total:	USD8,000,000		
Presupuesto por Agencia:	UNIFEM: 1,204,606 FAO: 476,685 UNFPA: 1,673,193 PNUD: 605,522 UNICEF: 587,751	UNCDF: 629,471 OPS: 781,586 ILO: 1,679,900 PMA: 345,199	
Entidades gubernamentales participantes:	INIM, MAGFOR, MITRAB, MINSA, INIFOM, INIDE, INATEC, MHCP, MIFIC-INPYME-FNI.		
Fecha de comienzo:	Agosto 21, 2008		
Fecha de fin:	Mayo 15, 2012		
Extensión:	9 meses		
Desembolsos	Primer desembolso:	Agosto 21, 2008	USD2,974,743
	Segundo desembolso:	Abril 07, 2010	USD3,039,678
	Tercer desembolso:	Enero 12, 2011	USD1,965,579
En breve:	El Programa apoyara la implementación del Programa Nacional de Equidad de Género y tiene tres niveles de intervención con el fin de potenciar el impacto de la operativización del enfoque de género en las políticas públicas y la presupuestación con el enfoque de género: 1) Incorporar la perspectiva de género en los procesos de presupuestación nacional, particularmente de salud y trabajo para dar inicio a un proceso más amplio de presupuestación por resultados y con enfoque de género 2) Fortalecer el desarrollo local en 22 municipios a través de la incorporación de enfoque de género en la formulación e implementación de planes de desarrollo municipal y presupuestos por resultados. 3) Contribuir al empoderamiento de las mujeres en los 22 municipios facilitando acceso a mayores oportunidades de trabajo productivo digno y servicios sociales que fortalezcan la participación de la mujer en todos los ámbitos de la vida.		

Resultados:

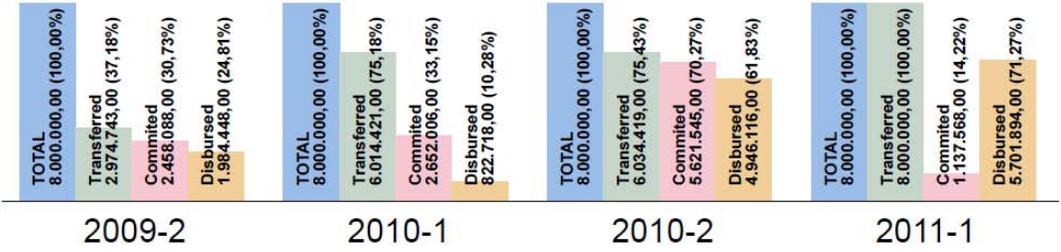
- Fortalecidas las capacidades de las mujeres de los 15 municipios para su empoderamiento y participación plena en los ámbitos públicos y privados de la vida.
- Incorporado el enfoque de género en la formulación e implementación de los planes de desarrollo municipal y de presupuestos por resultados en 15 municipios del país.
- Incorporado el enfoque de género en las políticas y presupuestos nacionales, particularmente en las políticas y presupuesto de los Ministerios de Salud y Trabajo, a fin de garantizar el ejercicio de los derechos humanos en estos ámbitos y disminución de la violencia de género.



Regiones de Intervención:	Estelí, San Nicolás, Matagalpa, Tuma-La Dalia, Jinotega.
ODMs	MDG3 : TG4 ; MDG1 :

Coordinador de Proyecto: Vilma Arvizu

OCR Punto Focal: Deborah Sequeira

Beneficiarios a la fecha: <ul style="list-style-type: none"> • No. Instituciones • No. Mujeres • No. Hombres • No. Grupos étnicos 	Directos 38 3289 4994 3289	Indirectos 54 670 66 530																									
Estado	En fase de extensión El programa comenzó con lentitud por diversas cuestiones relacionadas con los procesos de planificación, diversidad de procedimientos administrativos y liderazgo del programa. En la actualidad siguen persistiendo algunos de los problemas relacionados con los tiempos de los procedimientos administrativos y desembolso de fondos. Por otro lado algunas instituciones no cuentan con delegaciones descentralizadas en la costa Caribe limitando la capacidad de gestionar y dar seguimiento y acompañamiento técnico. También se incrementan los gastos operativos y atrasos en la ejecución por los procesos de desembolsos desde el nivel central hasta la municipalidad.																										
Estado de ejecución financiera según informe semestral de julio 2011:	 <table border="1" data-bbox="467 653 1528 905"> <thead> <tr> <th>Semestre</th> <th>TOTAL</th> <th>Transferred</th> <th>Committed</th> <th>Disbursed</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2009-2</td> <td>8.000.000,00 (100,00%)</td> <td>2.974.743,00 (37,18%)</td> <td>2.458.088,00 (30,73%)</td> <td>1.984.448,00 (24,81%)</td> </tr> <tr> <td>2010-1</td> <td>8.000.000,00 (100,00%)</td> <td>6.014.421,00 (75,18%)</td> <td>2.652.006,00 (33,15%)</td> <td>822.718,00 (10,28%)</td> </tr> <tr> <td>2010-2</td> <td>8.000.000,00 (100,00%)</td> <td>6.034.419,00 (75,43%)</td> <td>5.621.545,00 (70,27%)</td> <td>4.946.116,00 (61,83%)</td> </tr> <tr> <td>2011-1</td> <td>8.000.000,00 (100,00%)</td> <td>8.000.000,00 (100,00%)</td> <td>1.137.568,00 (14,22%)</td> <td>5.701.894,00 (71,27%)</td> </tr> </tbody> </table>		Semestre	TOTAL	Transferred	Committed	Disbursed	2009-2	8.000.000,00 (100,00%)	2.974.743,00 (37,18%)	2.458.088,00 (30,73%)	1.984.448,00 (24,81%)	2010-1	8.000.000,00 (100,00%)	6.014.421,00 (75,18%)	2.652.006,00 (33,15%)	822.718,00 (10,28%)	2010-2	8.000.000,00 (100,00%)	6.034.419,00 (75,43%)	5.621.545,00 (70,27%)	4.946.116,00 (61,83%)	2011-1	8.000.000,00 (100,00%)	8.000.000,00 (100,00%)	1.137.568,00 (14,22%)	5.701.894,00 (71,27%)
Semestre	TOTAL	Transferred	Committed	Disbursed																							
2009-2	8.000.000,00 (100,00%)	2.974.743,00 (37,18%)	2.458.088,00 (30,73%)	1.984.448,00 (24,81%)																							
2010-1	8.000.000,00 (100,00%)	6.014.421,00 (75,18%)	2.652.006,00 (33,15%)	822.718,00 (10,28%)																							
2010-2	8.000.000,00 (100,00%)	6.034.419,00 (75,43%)	5.621.545,00 (70,27%)	4.946.116,00 (61,83%)																							
2011-1	8.000.000,00 (100,00%)	8.000.000,00 (100,00%)	1.137.568,00 (14,22%)	5.701.894,00 (71,27%)																							
Principales logros: (por resultado)	<p>El Programa Conjunto ha contribuido a garantizar el ejercicio pleno de los derechos y al empoderamiento de las mujeres beneficiadas. Igualmente se ha incidido en la institucionalización de las prácticas de género, a través de las acciones de incorporación de las necesidades prácticas y estratégicas de mujeres y hombres en los presupuestos nacionales y Municipales. El INIM como Institución líder de la Política de Género se ha posicionado y ha obtenido un mayor reconocimiento de su rol, particularmente por el acompañamiento técnico que ha brindado a las Instituciones Públicas y a las mujeres organizadas en los territorios</p> <p><u>Resultado 1: Empoderamiento social y económico de las mujeres en 15 municipios</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • 448 mujeres beneficiadas con microcréditos han mejorado sus ingresos y utilizan nuevas tecnologías para las que han recibido formación. • 5,713 mujeres se les ha brindado acceso a educación y a los servicios de salud sexual y reproductiva durante el desarrollo de 15 ferias municipales de la salud. • 28 mujeres beneficiadas en años anteriores con el Bono Productivo fueron organizadas en 14 nuevas cooperativas • 2,320 mujeres capacitadas en género y desarrollo, nuevas metodologías e instrumentos para el fortalecimiento de sus capacidades técnicas, productivas y empresariales. • Mujeres empresarias y productoras de los municipios de Jinotega, Dipilto, Estelí y Matagalpa fueron beneficiadas con 4 proyectos incluidos en los Presupuestos de Inversión Municipal, para apoyo a la comercialización de los productos generados por ellas mismas. • Complementariamente a dichas acciones, 14,222 niños y niñas mejoraron su situación alimentaria y nutricional con apoyo de los huertos escolares de las Escuelas. <p><u>Resultado 2: Incorporado el enfoque de género en la formulación e implementación de los planes de desarrollo municipal</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Participación de la mujer en la planificación municipal: se han apoyado procesos participativos de planificación para que las mujeres tengan oportunidad de incorporar sus prioridades y necesidades. Como resultado se aprobó en los Presupuestos de Inversión Municipal 2011, un monto total de US \$84,421.24 dólares para la realización de 14 nuevos proyectos demandados y seleccionados por las mujeres organizadas en sus respectivos municipios, los cuales han iniciado su ejecución durante el primer semestre 2011. 																										

	<ul style="list-style-type: none"> • Seguimiento y evaluación de las prácticas de género a nivel municipal. Se ha incorporado una metodología de control social de la incorporación de prácticas de género en los Presupuestos Municipales y se capacitó a las municipalidades para facilitar su implementación. Adicionalmente se incorporaron indicadores de género en el Sistema de Evaluación de Desempeño Municipal (SIRDEM) del Instituto Nicaragüense de Fomento Municipal. <p><u>Resultado 3: Incorporado el enfoque de género en las políticas y presupuestos nacionales</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Incorporación de prácticas de género en Instituciones Nacionales. El Instituto Nicaragüense de la Mujer (INIM) ha apoyado a los Ministerios de Hacienda y Crédito Público, Ministerio de Salud y Ministerio de Trabajo, en la inclusión e institucionalización de las prácticas de género en 12 programas del Presupuesto General de la República (7 de MINSa, 5 de MITRAB) y en la formulación presupuestaria con prácticas de género, la guía para la elaboración del marco de gasto institucional para el mediano plazo. • Creación de dos Unidades de Género en Ministerios de Hacienda y de Trabajo. Estas unidades han formulado y aprobado 5 Políticas Municipales de Género y una estrategia de género en la Región Autónoma Norte. • Incidencia política. La Comisión Económica de la Asamblea Nacional, asumió el compromiso de mantener la incorporación de las prácticas de género en el Presupuesto, como una Agenda permanente de este Poder del Estado.
<p>Valoración sobre la inclusión de la perspectiva de género en el PC y sus herramientas de gestión (ejemplo):</p> <p>No aplica</p>	
<p>Observaciones</p>	
<p>Declaración de Paris</p>	<p>Liderazgo de la/s institución/es nacional/local:</p> <ul style="list-style-type: none"> • El alineamiento y apropiación son muy elevados a nivel nacional, aunque a nivel municipal todavía se puede mejorar la participación de las municipalidades en la programación de las actividades. • La coordinación entre el nivel central y los gobiernos regionales es un reto, aunque gracias a las estructuras de gobernanza del programa ya se han conseguido notables avances. <p>Involucramiento de la sociedad civil y ciudadanía:</p> <p>Armonización y alineamiento:</p> <ul style="list-style-type: none"> • La actuación del GRUN en conjunto con el SNU tiene como agenda nacional trabajar de acuerdo a las prioridades del país, a sus lineamientos y necesidades del territorio con participación de la población, el sector privado y la cooperación.. • Los objetivos del PCG han sido alineados con las necesidades, prioridades del GRUN y coherente con el mandato político y lineamientos de políticas públicas y del Plan Nacional de Desarrollo Humano, esto ha significado apropiación por parte del gobierno y ha sido asumido por las instituciones de acuerdo a las competencias que por ley les han asignado. <p>Elementos innovadores en rendición de cuentas:</p>
<p>Unidos en la Acción</p>	<p>Elementos innovadores en armonización de procedimientos y de gestión:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Se realizó un manual operativo para la implementación de programas conjuntos del FODM. • Hay acciones conjuntas focalizadas a capitalizar las historias de éxitos y ser retomados por otros programas regulares y de las estrategias del UNDAF en su siguiente Plan de país.

Rol de la OCR y sinergias con otros PCs:

- La OCR ha tenido un rol muy importante, tanto de dinamización de diálogos de alto nivel político, como de seguimiento técnico desde su punto focal.
- Dado que el país tiene 6 programas conjuntos, es posible mejorar la colaboración y transferencia de lecciones aprendidas de unos a otros.
- Se han dado algunas iniciativas de coordinación y coherencia de estrategias entre los PCs en Nicaragua:

Estudio sobre las estrategias para el destino, uso y manejo de los Fondos Revolventes de microcréditos, asegurando la sostenibilidad de estos y su articulación con la política de género y la Ley de Igualdad de Derechos y oportunidades (LIDO).

Plan de Comunicación e Incidencia para todos los programas conjuntos en las regiones autónomas de la Costa Caribe.

Plataforma informática para el monitoreo y evaluación entre **el PCG y el PCEJM**.

Se realizó un video inter - programático que identifica experiencias exitosas y visibiliza el enfoque de territorialidad para promover resultados transformadores, sobre todo en la Costa Caribe donde intervienen varios programas.

Coordinación interagencial:

- El Comité de Gestión lo lidera el Instituto Nicaragüense de la Mujer y el UNFPA, Agencia líder. Se realizan reuniones mensuales de la Comisión Coordinadora y de los Equipos Operativos por Efectos de forma mensual, estos últimos previo a la reunión de la comisión coordinadora.
- Los grupos operativos de los tres efectos han sido un mecanismo de articulación en el nivel nacional y ha facilitado avanzar en la ejecución y en la complementariedad de acciones. Ha sido un espacio importante en la gestión del conocimiento y de monitoreo del Programa.
- A nivel regional y municipal se crearon espacios donde convergen todos los socios del PCG en el municipio y Región cuyo objetivo ha sido para el seguimiento y acompañamiento en algunos casos.
- Los procedimientos y gestiones administrativas de parte las agencias y el atraso en las rendiciones de fondos por parte de las Instituciones, sigue limitando los desembolsos y la ejecución. Es importante continuar con los esfuerzos de armonización de los procedimientos administrativos y financieros entre las Agencias del SNU,
- Desde la oficina del Coordinador Residente se ha impulsado el desarrollo de un manual operativo para todos los programas.

Sostenibilidad (acciones concretas y estrategias de asociación)

Plan de sostenibilidad: si

- Acompañamiento financiero y técnico por parte de INIM-PNUD a las Secretarías Regionales de la RAAS y RAAN en coordinación con las Comisiones Operativas Regionales y a 33 instituciones de Gobierno Central para la elaboración y ejecución de planes institucionales de género.
- Se aprobaron 15 Ordenanzas Municipales para la incorporación de un porcentaje del presupuesto de ingresos para proyectos demandados por las mujeres.
- A través del INIM se han realizado gestiones con el Banco Produzcamos y el MIFIC, para asegurar la atención integral a las mujeres que en el futuro se financien con el fondo revolvente de microcréditos establecido por el Programa y para que se formule una política sobre este tema en particular.
- Los Gobiernos Municipales y Regionales están promoviendo la articulación entre actores para complementar acciones y recursos que fortalezcan la inclusión de las prácticas de género en los proyectos.

Escalabilidad e innovación

Factores externos/ acciones de mitigación

- Los tiempos para la planificación anual del Programa, son posteriores a la formulación del plan anual operativo y del Presupuesto Anual de las instituciones, así como su inclusión en el

	Presupuesto General de la República. En la mayoría de los casos, esto ha causado atrasos en los desembolsos a las Instituciones ejecutoras al inicio del año calendario.	
Comunicación e incidencia	<p>Plan C&I: si</p> <ul style="list-style-type: none"> • Incidencia política. Las actividades de sensibilización y formación han incidido en la realización de acciones para la implementación de la política de género y la metodología para la incorporación de las prácticas de género en el Presupuesto General de la República, tanto por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público como por la Comisión Económica de la Asamblea Nacional. • Empoderamiento de la mujer. Las actividades de sensibilización realizadas por el programa han logrado contribuir al empoderamiento de las mujeres en los Municipios y darle herramientas para que ejerzan incidencia ante las autoridades municipales y éstos apoyen sus iniciativas. En algunos casos se han asignado recursos del presupuesto para proyectos de apoyo a las mujeres microempresarias en la comercialización de sus productos. • Se han desarrollado otros mecanismos de promoción a través de las ferias a nivel nacional, Regional y territorial, encuentros con periodistas y comunicadores comunitarios y han permitido visibilizar el aporte de las mujeres, encontrar nuevas oportunidades de mercado y relaciones entre las mujeres. • Información sobre el PC y Agenda ODMs. Se ha logrado generar mayor información respecto al aporte de los Programas Conjuntos para el logro de los ODM, especialmente el video inter programático, el cual ha tenido muy buenos resultados, especialmente para la difusión y contribución de los Programas Conjuntos. 	
Seguimiento y Evaluación	<p>Este programa como la mayor parte de los programas conjuntos carecía de un sistema de seguimiento para la estrategia común y de manera integrada. La matriz de indicadores tuvo que ser revisada y las líneas de base se elaboraron más allá de la mitad del curso del programa. No obstante se han dado actividades de seguimiento desde la Unidad de Coordinación. Se realizan misiones en conjunto con algunas de las Agencias. Todavía se deben realizar misiones conjuntas del gobierno y las Agencias de las Naciones Unidas. Sin embargo la dispersión geográfica supone un reto a la hora de establecer un sistema de seguimiento cercano y es necesario dotarlo de suficientes recursos económicos.</p> <p>Hay espacios importantes de monitoreo y seguimiento a nivel municipal (Comité de coordinación municipal del Programa Conjunto y regional) (Comisión Operativa Regional de la Región Autónoma del Atlántico Norte y la Región Autónoma del Atlántico Sur).</p> <p>En la actualidad se está aplicando un marco estratégico común para todos los programas en Nicaragua que comenzó a impulsarse en el 2011. Este marco trata de darle una lógica de seguimiento hacia resultados a los sistemas de monitoreo.</p>	
Misiones de seguimiento del Secretariado:	Fechas: agosto 2009, marzo 2011	Miembro/s: Jose Antonio Gonzalez, Regina Gallego
Evaluación de medio término:	<p>Evaluador/a: Francoise Coupal</p> <p>Periodo: mayo, 2010</p> <p>Informe de evaluación/plan de mejora: link</p>	