



Consolidando el progreso de la Iniciativa Regional América Latina y el Caribe Libre de Trabajo Infantil. RLA/20/05/BRA

INFORME FINAL

Código de Proyecto: **RLA/20/05/BRA**

Tipo de la evaluación: **Estudio de caso**

Momento temporal de la evaluación: **Diciembre 2020 - Octubre 2023**

País(es): **31 países miembros de la Iniciativa Regional América Latina y el Caribe Libre de Trabajo Infantil**

Resultado(s) de Programa y Presupuesto: **(1) Se desarrollan y/o mejoran los sistemas de recopilación y análisis de datos sobre el trabajo infantil para generar conocimiento que respalde políticas públicas. (2) Se agilizan los procesos de inspección laboral y se aplican metodologías de cumplimiento estratégico para una aplicación más efectiva de las leyes sobre trabajo infantil y un mejor cumplimiento a nivel nacional. (3) Se fortalece la capacidad de las partes interesadas nacionales para el desarrollo e implementación de estrategias multisectoriales efectivas para la prevención y eliminación del trabajo infantil en los países de la Iniciativa Regional. Presupuesto total (2020-2024): USD 655.307,99.**

ODS: **8.7**

Fecha en que el evaluador completó la evaluación: **02/12/2023**

Fecha en que EVAL aprobó la evaluación: **-3 de mayo 2024**

Oficina Administrativa (OIT): **Oficina OIT en Brasil**

Oficina Técnica (OIT): **Oficina OIT en Brasil y Oficina OIT Subregional del Caribe en Puerto España**

Para las evaluaciones conjuntas: -

Duración del proyecto: **Diciembre 2020 / Diciembre 2024**

Donante y presupuesto: **Agencia Brasileña de Cooperación (ABC), USD 655.307,99.**

Nombre(s) de (los) consultor(es): **Luciana Caccianini, CIPPEC**

Gestión de la evaluación: **Cybele Burga**

Oficial Oficina Evaluación: **- Ricardo Furman**

Presupuesto de la evaluación: **- USD 6000**

► INFORME FINAL

Consolidando el progreso de la Iniciativa Regional
América Latina y el Caribe Libre de Trabajo
Infantil. RLA/20/05/BRA

Estudio de caso

02 de Diciembre de 2023

Equipo de evaluación

María Eugenia Zamarreño

Manuel Vilardo

Luciana Caccianini

Sabrina Calio

Mauro Solano

ADVERTENCIA

El uso de un lenguaje que no discrimine ni marque diferencias entre hombres y mujeres es una de las preocupaciones de CIPPEC. Sin embargo, no hay acuerdo entre los lingüistas sobre la manera de hacerlo en nuestro idioma. En tal sentido y con el fin de evitar la sobrecarga gráfica que supondría utilizar en español “o/a” para marcar la existencia de ambos sexos, hemos optado por emplear el masculino genérico clásico, en el entendido de que todas las menciones en tal género representan siempre a hombres y mujeres.

Agradecimientos

La evaluadora agradece a todas las personas de las diferentes instituciones que participaron en este proceso de evaluación, quienes solidariamente facilitaron datos e información con gran predisposición.

Especialmente, se agradece a las integrantes de las Oficinas de OIT en Brasilia y en Puerto España por su contribución significativa al trabajo de campo de esta evaluación. Su amabilidad, prontitud y disposición para colaborar fueron elementos fundamentales.

Asimismo, la evaluadora agradece a Cybele Burga, Oficial Regional de Evaluación y gestora de la evaluación por su inestimable apoyo técnico y valiosa retroalimentación durante todo el proceso de evaluación.

Tabla de contenido

Lista de Siglas y Acrónimos	5
▶ Resumen ejecutivo	7
▶ Contexto y antecedentes del Proyecto	13
Contexto de Brasil	13
El trabajo infantil en Brasil	13
El rol de Brasil en la región	14
La situación del Caribe	14
▶ Descripción del Proyecto	15
Breve descripción del proyecto	15
Breve descripción de la implementación del proyecto	15
Acuerdos de financiación del proyecto	16
Arreglos organizacionales para la implementación del proyecto	17
▶ Antecedentes del Estudio de Caso	18
Contexto	18
Alcance	18
Objetivos	18
Usuarios	18
Enfoque y criterios	19
Fuentes y métodos de recojo de información	19
Control de calidad	20
Consideraciones éticas	20
Dificultades y limitaciones	20
▶ Hallazgos	22
Pertinencia	22
Coherencia y validez del diseño	25
Efectividad y eficacia de la gestión	28
Eficiencia	35
Orientación hacia el impacto	36
Sostenibilidad	37
▶ Conclusiones, Buenas Prácticas, Lecciones Aprendidas, Recomendaciones	39
Conclusiones	39
Lecciones aprendidas	42
Buenas prácticas	43
Recomendaciones	43
▶ Anexos	46
Anexo 1 Términos de Referencia	46
Anexo 2 Criterios y Matriz de Preguntas	47
Anexo 3 Guías de Entrevistas	55
Anexo 4 Cuestionario a Beneficiarios/as	58
Anexo 5 Relación de entrevistados	63
Anexo 6 Situación de los países del Caribe en materia de TI	65
Anexo 7 Enfoque de transversalización de género	69
Anexo 8 Nivel de logro de los indicadores del proyecto (Diciembre 2020 - Octubre 2023)	70
Anexo 9 Tabla de monitoreo para el seguimiento de metas	74
Anexo 10 Antecedentes de CSS entre Brasil y el Caribe	75
Anexo 11 Fuentes secundarias revisadas	76
Anexo 12 Bibliografía	82

Lista de Siglas y Acrónimos

AACID	Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo
ABC	Agencia Brasileña de Cooperación
AECID	Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
CAP	Comité de Monitoreo del Proyecto
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CIPPEC	Centro de Implementación de Políticas Públicas para la Equidad y el Crecimiento
CSS	Cooperación Sur Sur
CSStr	Cooperación Sur Sur Trilateral
EVAL	Oficina de Evaluación
FPRW/ FUNDAMENTALS	Servicio de Principios Fundamentales y Derecho del Trabajo
GOVERNANCE	Departamento de Gobernanza y Tripartismo
IBGE	Instituto Brasileño de Geografía y Estadística
IR	Iniciativa Regional América Latina y el Caribe Libre de Trabajo Infantil
MIRTI	Modelo de Indetificación de Riesgo de Trabajo Infantil
MRE	Ministerio de Relaciones Exteriores (Brasil)
MTP	Ministério do Trabalho e Previdência/ Ministerio de Trabajo y Previsión Social (Brasil)
NIT	Normas Internacionales del Trabajo
NNA	Niños, niñas y adolescentes
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OIT	Organización Internacional del Trabajo
ONG	Organización No Gubernamental
PARDEV	Departamento de Alianzas y Apoyo a los Programas Exteriores
PETI	Prevención y Erradicación del Trabajo Infantil
PF	Puntos Focales
PIB	Producto Interno Bruto
PNAD	Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios/ Encuesta Nacional por Muestreo de Hogares
PO	Planes Operativos
PRAETI	Programa Regional para Acelerar la Erradicación del Trabajo Infantil en América Latina y el Caribe
PRODOC	Documento de diseño del Programa
PTDP	Programas de Trabajo Decente del País
SNU	Sistema de las Naciones Unidas
ST-IR/ST	Secretaría Técnica de la Iniciativa Regional
TI	Trabajo infantil
TIP	Trabajo Infantil Peligroso
TPR	Informe Técnico de Progreso (Technical Progress Report)
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNMSDF	The United Nations Multi-Country Sustainable Development Framework/ Marco Multinacional de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas

► Resumen ejecutivo

► Resumen del propósito, lógica y estructura del proyecto

El propósito del proyecto RLA/20/05/BRA es contribuir a la consolidación de la Iniciativa Regional, facilitar la implementación de la Estrategia Regional para la Eliminación del Trabajo Infantil (2018-21/22-25) por parte de los Estados miembros, y lograr un progreso tangible en la erradicación del trabajo infantil en los países de la región, especialmente en el Caribe. Las intervenciones del proyecto se centran en apoyar a los 31¹ países de la Iniciativa Regional, especialmente a los 11 países miembros del Caribe de habla inglesa y holandesa: Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados, Belice, Granada, Guyana, Jamaica, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía, Surinam, Trinidad y Tobago. Se trata de un proyecto en curso, con un plazo de ejecución de 48 meses (diciembre de 2020 - diciembre de 2024) y con presupuesto total comprometido de USD 655.307,99.

El proyecto se desarrolla bajo la modalidad de Cooperación Sur Sur Trilateral, con la participación de los mencionados países de la Iniciativa Regional, ABC, OIT y tres instituciones públicas cooperantes brasileñas: el Instituto Brasileño de Geografía y Estadística, el Ministerio de Trabajo y Empleo, y el Ministerio de Desarrollo y Asistencia Social, Familia y Lucha contra el Hambre. Para apoyar a los países de la región en la prevención y erradicación del trabajo infantil, se busca compartir la experiencia de Brasil en tres componentes: (i) la generación y análisis de datos estadísticos; (ii) las metodologías de inspección laboral y elaboración de Listas sobre Trabajo Infantil Peligroso; (iii) la implementación de estrategias multisectoriales efectivas, especialmente la integración y colaboración entre la inspección laboral y las políticas y programas de protección social.

► Propósito, alcance y metodología de la evaluación

El Estudio de Caso del “Proyecto RLA/20/05/BRA. Consolidando el progreso de la Iniciativa Regional América Latina y el Caribe Libre de Trabajo Infantil” se elaboró en el marco de la Evaluación Agrupada Final Independiente de los proyectos de apoyo a la IR, realizada por CIPPEC en el año 2023 de forma concurrente con el presente informe. Los objetivos generales del Estudio de Caso son: (i) Visibilizar y valorar la contribución del Proyecto RLA/20/05/BRA al fortalecimiento de la IR, constituyéndose en un insumo fundamental de la Evaluación Agrupada; (ii) Brindar retroalimentación sobre las oportunidades de mejora del Proyecto RLA/20/05/BRA en curso, a partir de la valoración de las estrategias implementadas y el nivel de logro alcanzado por la intervención.

En cuanto al alcance, se describe, analiza y valora de forma sistemática y objetiva la implementación del proyecto entre diciembre 2020 y octubre 2023, y geográficamente se incluyen los 31 países de la IR, con especial priorización de los 11 países miembros del Caribe de habla inglesa y holandesa que constituyen los beneficiarios directos principales.

Los clientes internos son: Oficina País OIT en Brasilia, Oficina Subregional del Caribe en Puerto España, Secretaría Técnica de la Iniciativa Regional, Oficina Regional para América Latina y el Caribe, la Agencia Brasileña de Cooperación (ABC), las instituciones brasileñas cooperantes (Ministerio de Trabajo y Empleo, Ministerio de Desarrollo y Asistencia Social, Familia y Lucha contra el Hambre, y el Instituto Brasileño de Geografía y Estadística), Equipos de Trabajo Decente y Oficinas País de las Américas, Oficina de Enlace de la OIT con las Naciones Unidas (OIT Nueva York), FUNDAMENTALS del Departamento de Gobernanza y Tripartismo, OIT Ginebra, PARDEV, OIT Ginebra, EVAL, OIT Ginebra. Los clientes externos son: Gobiernos de los países integrantes de la IR (especialmente los países del

¹ Antigua y Barbuda, Argentina, Bahamas, Barbados, Belice, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Ecuador, El Salvador, Granada, Guatemala, Guyana, Haití, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía, Surinam, Trinidad y Tobago, Uruguay, Venezuela.

Caribe), en particular los Puntos Focales, representantes regionales de empleadores y de trabajadores como Puntos Focales de la IR, Otras agencias y actores del SNU: UNFPA, CEPAL, entre otras.

Las preguntas de evaluación se enmarcaron en los criterios de Pertinencia, Coherencia, Eficacia, Eficiencia, Orientación hacia el impacto y Sostenibilidad de la intervención. Se contempló un enfoque de TOC y un enfoque participativo que involucró a todas las partes interesadas clave. Con una medición de resultados “durante”, se utilizó un abordaje cualitativo y se aplicaron las siguientes técnicas de investigación: revisión documental, entrevistas en profundidad semi estructuradas con informantes clave y observación no participante de la reunión anual de la red de puntos focales de la Iniciativa Regional. En total, fueron entrevistadas 10 personas entre integrantes de ABC, OIT, instituciones públicas cooperantes brasileñas (Ministerio de Trabajo y Empleo y el Ministerio de Desarrollo y Asistencia Social, Familia y Lucha contra el Hambre), y beneficiarios directos del Caribe (Trinidad y Tobago y Surinam).

► Principales hallazgos y conclusiones

Pertinencia

(1) El proyecto es pertinente para la lucha contra la erradicación del TI, encontrándose alineado con las agendas relevantes nacionales (Brasil y países del Caribe), regionales (planes estratégicos 2018/2021 - 2022/2025 y PRAETI de la IR) e internacionales (ABC, Agenda 2030, UNMSDF, Programa y el Presupuesto de la OIT 2020-2021 - 2022-2023, MACNUD de Brasil y el Llamamiento a la Acción de Durban 2022). Existen oportunidades de mejora para reflejar con mayor claridad la contribución del proyecto a las necesidades, las políticas y las prioridades de los beneficiarios, que se abordan como un conjunto homogéneo, lo que imposibilita la diferenciación de acciones focalizadas según el nivel de avance en la lucha contra el TI .

Coherencia y validez del diseño

(2) El diseño del proyecto es coherente y válido: sus resultados contribuyen a su propósito principal y se relacionan entre sí; con un nivel de vinculación satisfactorio entre los resultados, los productos esperados y las actividades que, a su vez, guardan correspondencia con la estrategia de CSS del proyecto. Se destaca la contribución al diálogo social y el tripartismo, y a la aplicación del Convenio OIT núm. 182 sobre las peores formas de TI a través de la promoción de las Listas TIP.

(3) Entre los desafíos del proyecto, la flexibilidad en el diseño de CSSTri plantea tensiones en el plano operativo, que demanda esfuerzos con enfoque regional, subregional y nacional. Algunas oportunidades de mejora se identifican en la ausencia de una estrategia de sostenibilidad de los resultados y una limitada atención al enfoque de género y no discriminación.

Efectividad y eficacia de la gestión

(4) El proyecto se destaca en cuanto a su eficacia en la movilización de actores interesados en prevenir y erradicar el TI, de acuerdo con los lineamientos de OIT y las buenas prácticas de CSS, resultando crucial para un abordaje regional de la problemática, con enfoque tripartito y diálogo social. Se registra una participación de diferentes actores pertenecientes a 23 países² de la IR en las diversas actividades llevadas a cabo en el marco del proyecto. Del total, 9³ pertenecen a los países del Caribe que han sido priorizados, lo que fortalece la presencia de la IR en esta subregión que en el año 2023 incorporó a Bélize.

² Argentina, Bahamas, Barbados, Bolivia, Brasil, Colombia, Costa Rica, Granada, Guatemala, Guyana, Haití, Honduras, Jamaica, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía, Surinam, Trinidad y Tobago, Uruguay, Venezuela.

³ Bahamas, Barbados, Granada, Guyana, Jamaica, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía, Surinam, Trinidad y Tobago. No se registran participaciones de Antigua y Barbuda.

(5) Las actividades desarrolladas contemplan diferentes tipos de cooperación: por su incidencia política se destacan el Operativo “Observa Censo” Brasil 2022 y el Taller de Capacitación en Inspección del Trabajo en Surinam; por su aporte significativo a la sostenibilidad institucional y económica de la plataforma regional, sobresale el apoyo técnico y económico para el desarrollo y coordinación de la VIII y IX Reunión Anual de la Red de Puntos Focales de la IR, y la participación del Gobierno brasileño en la V Conferencia Global para la Erradicación del Trabajo Infantil, en Durban, 2022 que como resultado imprevisto del proyecto, logra compartir mejores prácticas de inspección laboral en TI con otras regiones del mundo incluidas las contrapartes africanas, que son de interés para la IR y para ABC. La OIT ha desempeñado un papel crucial para la obtención de logros del proyecto, que se han alcanzado en observancia de los principios de CSS como “Solidaridad y no condicionalidad” y de “Interacciones basadas en la colaboración mutua”, aunque más esfuerzos deben realizarse para la aplicación del principio de “Relaciones horizontales y aprendizaje entre iguales” en actividades del proyecto que impulsen a los países caribeños a intercambiar sus buenas prácticas con Brasil.

(6) Los principales avances del proyecto se registran en el R1 (recopilación y análisis de estadísticas sobre TI) y el R2 (inspección laboral), mientras que el R3 (estrategias multisectoriales con foco en la protección social) requiere de acciones concretas de CSS con un abordaje más específico, como las capacitaciones y las investigaciones previstas en el PRODOC. En cuanto a las actividades en curso del año 2023, los avances brindan la oportunidad para reflexionar y ajustar estrategias: en comparación con el plan de trabajo, los hitos alcanzados hasta octubre de este año evidencian un significativo retraso en las tareas programadas. De las actividades presenciales previstas, se constata el desarrollo exitoso de dos (apoyo a la plataforma regional con la IX Reunión de la Red de PF de la IR y capacitación en Jamaica⁴), dos en instancias administrativas (Evaluaciones Rápidas en Antigua y Barbuda y San Cristóbal y Nieves) y dos sin avances (Guyana y Bélize). Tampoco se identifican desarrollos considerables en cuanto a la elaboración de materiales técnicos, investigaciones y la documentación de buenas prácticas brasileñas.

(7) El mecanismo de monitoreo del proyecto presenta fortalezas para lograr arreglos institucionales y apoyo técnico y político (principalmente a través del CAP), pero se encuentran limitaciones para ajustar estrategias operativas y administrativas, que se evidenció en el nivel de logros del plan de trabajo 2023 y en las demoras administrativas para la contratación de personal de apoyo de la Oficina OIT del Caribe. En este mismo plano, el TPR y el Dashboard como instrumentos de monitoreo presentan posibilidades de perfeccionamiento para medir el progreso en relación con los indicadores.

Eficiencia

(8) El uso de recursos financieros en el año 2022 (32% ejecutado, sobre el total 48% destinado a actividades y 52% al personal) se estima apropiado en función de los productos alcanzados y frente al desafío de coordinar un proyecto a nivel regional y subregional, con intercambios de experiencias que conllevan una gran movilización de actores.

(9) En cuanto a la gestión del tiempo en el proyecto, el mismo se prorrogó de 30 a 48 meses. Se encontraron varios obstáculos, tales como la pandemia COVID-19, limitaciones en el personal de soporte operativo y administrativo del proyecto, demandas poco específicas a nivel técnico por parte de los países del Caribe, cambios en los gobiernos de los países del Caribe, entre otros. Entre los entrevistados existe la impresión compartida de que el tiempo disponible hasta diciembre de 2024 será adecuado si se logra revisar la estructura de gestión del proyecto de OIT y, al mismo tiempo, se realiza una revisión del acuerdo interno entre ABC, OIT y las tres instituciones públicas cooperantes brasileñas sobre cómo abordar el plan de trabajo 2024 y definir de manera prioritaria qué actividades se realizarán en los tres ejes de trabajo.

Orientación hacia el impacto

⁴ La capacitación en Jamaica se realizó entre noviembre y diciembre de 2023, posterior al período de evaluación (Diciembre 2020 - Octubre 2023), por lo que no se cuenta con información precisa respecto de su ejecución y sus efectos. Los datos fueron extraídos de fuentes secundarias.

(10) El proyecto se destaca por la incidencia política (asesoramiento) sobre inspección laboral y recopilación y análisis de datos de TI, ya que logró influir en las políticas públicas de Trinidad y Tobago y de Surinam. Estos países se apropiaron de las buenas prácticas compartidas y se encuentran realizando adaptaciones de instrumentos y normativa en sus países, lo que representa el mayor logro posible en un proyecto de CSS según los entrevistados. Estos resultados son de especial relevancia considerando que la presente es una evaluación de medio término. En Surinam, la Comisión Nacional de Lucha contra el TI está elaborando una Lista de TIP y envió al Ministerio de Trabajo y el Ministerio de Asuntos Sociales un proyecto de resolución para reglamentar los mecanismos de cooperación del sistema de denuncias de TI. En Trinidad y Tobago se realizaron modificaciones en los cuestionarios y procedimientos de la Encuesta de Hogares que se aplicará en el Censo 2024, para fortalecer la recolección y análisis de TI.

Sostenibilidad

(11) La contribución del proyecto a la IR es muy relevante a través de apoyo técnico y político, lo que brinda sostenibilidad institucional a la plataforma. Las instancias más relevantes de este sostenimiento fueron el apoyo a las VIII y IX Reuniones Anuales de la Red de PF de la IR. Se considera exitoso en el afianzamiento de las relaciones de los PF del Caribe, que son los países con menor nivel de institucionalización del PETI en la IR y que menor participación tienen, lo que aumenta el valor de sus intervenciones. A nivel global, el Gobierno brasileño cumple un rol destacado en el intercambio de buenas prácticas sobre TI, que se manifestó en la V Conferencia Global para la Erradicación del TI en Durban, donde el proyecto contribuyó a través de dos eventos paralelos a alcanzar objetivos estratégicos más amplios de la IR que es compartir las innovaciones y experiencias con otras regiones y, en particular, con las contrapartes africanas.

► Lecciones aprendidas, buenas prácticas y recomendaciones

Lecciones Aprendidas

LA.1. Focalizar en subgrupos de países dentro de la IR, tal como se hizo con los países del Caribe, y brindarles apoyo adicional en función de su menor progreso en la institucionalización del PETI, genera beneficios significativos para la implementación de políticas públicas con enfoque estratégico (prevención y protección), que apuntan a lograr cumplir la meta común regional de ALC de erradicar el TI en 2025 (Meta 8.7 de los ODS). Para sostener este acompañamiento y asistencia técnica, la IR ha resultado fundamental para el intercambio de buenas prácticas y, dentro de la plataforma, el personal técnico que la mantiene activa especialmente en la Oficina OIT del Caribe.

LA.2. Los proyectos de CSS sobre TI que se realizan a demanda de los interesados y bajo la aplicación de los principios de colaboración mutua, solidaridad y no condicionalidad, son exitosos para incidir políticamente, logrando importantes avances en términos técnicos a partir de adaptaciones de instrumentos y normativas en los países socios para el desarrollo que se benefician de las buenas prácticas compartidas. Sin embargo, muestran limitaciones para lograr transformaciones en aquellas políticas públicas que requieren movilización de recursos materiales y humanos, como la inspección laboral y la protección social. La cooperación internacional para el desarrollo podría colaborar, en parte, a brindar una respuesta a la falta de dispositivos y equipamiento físico en países con dificultades económicas y burocráticas como los del Caribe, a través de capacitaciones sobre movilización de recursos de cooperación internacional.

LA.3. Los proyectos de CSS con un diseño flexible, cuyas actividades se configuran durante la implementación a partir de la demanda de los países socios para el desarrollo que se benefician de las buenas prácticas compartidas, y que actúan en diferentes escalas al mismo tiempo (regional, subregional y nacional), presentan la ventaja del aprovechamiento de oportunidades según contexto y el apalancamiento de recursos técnicos y económicos de otras iniciativas (por ejemplo, a través del Operativo Observa Censo 2022 de Brasil y la V Conferencia Global sobre TI en Durban). Pero también plantean desafíos para la gestión operativa, que requiere generar acuerdos permanentes sobre los productos entre las partes interesadas, ajustándose a las fluctuaciones en la demanda de los países

beneficiarios, y con el desafío de monitorear productos y metas con poca definición. Resolver estas tensiones constantes requiere de una gran fortaleza en términos de comunicación, eficiencia administrativa y monitoreo.

LA.4. Además de la movilización de actores, existen muchos factores que inciden en el desarrollo exitoso de un proyecto de CSS: existen riesgos políticos, ambientales, financieros, institucionales y sociales. Para generar medidas de mitigación y reducir la incertidumbre, en la etapa de diseño del proyecto la elaboración de un buen diagnóstico de las necesidades, prioridades y políticas de los beneficiarios, la reflexión acerca de los supuestos de la intervención, y la formulación de una estrategia de sostenibilidad de los resultados, son elementos clave para otorgar viabilidad técnica, política e institucional a las intervenciones y lograr una gestión eficiente de los recursos.

Buenas Prácticas

BP.1. Apoyar a la IR con un enfoque flexible y descentralizado desde los países miembros permite aumentar el alcance de las acciones para la prevención y erradicación del TI en la región de ALC, y reducir la dependencia del financiamiento que recibe la IR de otros socios internacionales.

BP.2. El intercambio de buenas prácticas entre países de la región a través de la CSS fomenta el aprendizaje significativo para la transformación de políticas públicas, dado que implica la búsqueda de formas apropiadas de adaptación de las experiencias exitosas en los países que demandan el aprendizaje y el intercambio.

BP.3. El enfoque multisectorial en materia de TI del proyecto permite un abordaje más completo y efectivo de los desafíos sociales, económicos y laborales, generalmente interrelacionados; y, al mismo tiempo, fomenta el involucramiento de una mayor cantidad de actores, lo que favorece a la visibilidad y concienciación sobre la problemática.

Recomendaciones

R.1. Robustecer los diagnósticos de los proyectos, presentando información desagregada por país y con enfoque de género y no discriminación a través de la transversalización del mismo desde la etapa de diseño del proyecto. Lo primero implica considerar las heterogeneidades del Caribe como subregión y reconocer las diferencias en avances en la institucionalización de la Política Pública de PETI, lo que colaborará en el diseño de acciones focalizadas según las necesidades y políticas de los países. Idealmente, este ejercicio debería ser acompañado de un taller para identificar las prioridades de los beneficiarios, desde un abordaje intersectorial. *(A OIT Puerto España y Brasilia, y ABC, Prioridad media, Mediano plazo)*

R.2. Formular una estrategia de sostenibilidad de los resultados que guíe el diseño de los proyectos de CSS y CSSTri para garantizar una mayor sostenibilidad de las intervenciones a largo plazo. Para ello, es necesario impulsar un proceso reflexivo sobre desafíos, buenas prácticas y lecciones aprendidas que surgen en las diferentes etapas de los proyectos de CSS y CSSTri (diseño, negociación, implementación, monitoreo y evaluación). Se sugiere especialmente incorporar factores relacionados con las capacidades de los actores y los supuestos sobre la movilización de recursos, y contemplar en el proceso de análisis los diferentes tipos de riesgos (políticos, ambientales, financieros, institucionales y sociales) que influyen en las intervenciones de estas características. *(A OIT Puerto España y Brasilia, y ABC, Prioridad media, Mediano plazo)*

R.3. Convocar una reunión del Comité de Monitoreo del Proyecto (CAP) para acordar un plan de trabajo hasta diciembre de 2024 inclusive, que contenga una reformulación del plan de trabajo 2023 considerando: (a) priorizar las operaciones presenciales de CSS, (b) contemplar la inclusión de actividades para aplicar el principio de horizontalidad y aprendizaje entre iguales, (c) fortalecer la documentación de buenas prácticas brasileñas, (d) incorporar una interconsulta con una persona especialista en género de la OIT para incluir la perspectiva de género y no discriminación en las actividades programadas, (e) considerar los consensos registrados en la IX Reunión anual de la red de puntos focales de la IR sobre inspección laboral y estrategias multisectoriales *(A OIT Puerto España y Brasilia, ABC y las tres instituciones públicas cooperantes brasileñas, Prioridad alta, Corto plazo)*

► ESTUDIO DE CASO

R.4. Se recomienda a la Oficina de la OIT en Brasil, junto con las oficinas involucradas en el proyecto y en los procedimientos de contratación del organismo internacional, llevar a cabo una evaluación detallada del dimensionamiento del proyecto. Esta evaluación debe considerar el alcance, las estrategias, los productos y las acciones del proyecto. Basándose en esta evaluación, se deberá revisar y ajustar, si es necesario, la estructura de gestión del proyecto. Esto incluye, pero no se limita, a la consideración de la necesidad de cubrir la vacante de Asistente de Proyecto en el Caribe generada en enero de 2023. Dicha revisión es crucial para asegurar que la estructura de gestión esté alineada con las necesidades actuales y futuras del proyecto, especialmente teniendo en cuenta su finalización prevista en diciembre de 2024. La adecuada adaptación de la estructura de gestión no sólo optimizará la eficiencia del proyecto, sino que también reforzará la efectividad de las intervenciones de la OIT en la subregión. *(A OIT Brasilia, Puerto España, ST-IR y Oficina Regional ALC, Prioridad alta, Corto plazo)*

R.5. Mejorar los instrumentos de monitoreo, para que incorporen de forma explícita el seguimiento de metas (indicadores de outputs/productos y outcomes/resultados), tanto en los TPR como a través de la inclusión de un nuevo documento en formato excel, que puede ser compartido a través de la plataforma Teams. También se aconseja incorporar instrumentos (cuestionarios estructurados, breves y ágiles), antes y después de las actividades, que busquen captar cambios generados a nivel individual por parte de los participantes. Por último, se señala que para un seguimiento efectivo del proyecto es necesario mantener actualizado el diagrama de gantt. *(A OIT Puerto España y Brasilia, Prioridad media, Corto plazo)*

► Contexto y antecedentes del Proyecto

Contexto de Brasil

Los últimos años se caracterizaron por presiones económicas y políticas, en un contexto de recuperación post pandemia COVID-19. En el año 2022 se observaron señales de reactivación: el Producto Interno Bruto (PIB) creció un 2,9% en comparación con el año anterior, y para el último trimestre del año había 99,4 millones de personas ocupadas (el nivel más alto desde que comenzaron los registros en 2012) según datos de la PNAD Continua del Instituto Brasileño de Geografía y Estadística (IBGE). Aún así, persisten algunas dificultades económicas y del mercado laboral. Según el IBGE, la inflación cerró el año 2022 con un aumento del 5,79%, y había en Brasil 8,6 millones de personas desempleadas en el último trimestre del año, con una tasa de desocupación situándose en 7,9% (la más baja para este período desde 2014). Además, la recuperación del mercado laboral brasileño se caracteriza por la persistencia de la informalidad (38,8% de la población ocupada en último trimestre del 2022) y la reducción real de los salarios (el salario promedio real del empleo formal sufrió una contracción real del -4,5%).

El trabajo infantil en Brasil

La República Federativa de Brasil ha sido un referente en la lucha contra el TI por su enfoque intersectorial, territorial y basado en evidencia, con políticas públicas específicas implementadas desde la década de 1990. Este país pasó de registrar 9,7 millones de NNA entre 5 y 17 años en situación de trabajo infantil en 1992 (Schwartzman, 2001), a 1,8 millones en 2019 (equivalente al 4,6% del total del grupo de edad) de acuerdo con los últimos datos publicados en CEPAL & OIT (2022), lo que revela los importantes avances obtenidos.

Según estudios sobre trabajo infantil en Brasil citados en CEPAL & OIT (2022) existen diferentes factores asociados a esta problemática. En relación con la situación económica, el incremento del desempleo de las personas adultas tiene un efecto considerable sobre la probabilidad de que los niños y las niñas abandonen la escuela y empiecen a trabajar (Duryea et al., 2007). De modo contrario, el incremento en el PIB y el PIB per cápita, se relaciona con la disminución del trabajo infantil (OIT, 2009). Las características de la familia también influyen: el tamaño de la familia y la educación de la persona jefa de hogar son elementos importantes del análisis; mientras que el trabajo infantil aumenta junto con el número de hijos/as en la familia, disminuye a mayor nivel educativo de la persona jefa de hogar (UCW, 2011). Además, determinados atributos de las personas tienen una incidencia significativa en la probabilidad de experimentar trabajo infantil: los hombres en relación con las mujeres, y los niños y niñas afrodescendientes en comparación con la población infantil blanca, tienen más probabilidades de trabajar (UCW, 2011).

Las políticas brasileñas para la prevención y la erradicación del trabajo infantil se destacan por sus resultados, según evidencias presentadas (CEPAL & OIT, 2022). El Programa para el Erradicación del Trabajo Infantil (PETI) fue evaluado en los años 2002, 2007 y 2013, y como resultado se encontró que tuvo un impacto positivo en la reducción del trabajo infantil en 5 y 25 puntos porcentuales según la región, asociado a la extensión de la jornada escolar. Asimismo, también fueron evaluados los efectos del programa Bolsa Familia en 2009 y 2013, y se encontró una disminución del 2% del trabajo infantil en la población de 5 a 17 años, de las horas dedicadas a tareas domésticas en 4,5 horas por semana, y un retraso en 10 meses de la entrada al mercado laboral de niños y adolescentes varones. Las evaluaciones (2008 y 2013) del programa Esquema Social de Pensiones, por su parte, hallaron que el beneficio de pensión recibido por adultas mayores redujo la participación de niños y niñas en actividades remuneradas.

El rol de Brasil en la región

En América Latina y el Caribe, Brasil ha sido un importante impulsor de estrategias regionales para enfrentar este desafío. Fue el gobierno de este país -en el marco de la III Conferencia Mundial sobre el Trabajo Infantil (Brasilia,

2013)-, quien convocó a los gobiernos de los 12⁵ países de América Latina y el Caribe presentes en el evento para discutir la posibilidad de iniciar una acción que eliminara las peores formas de trabajo infantil. Como resultado, en el año 2014 en el contexto de la 18ª Reunión Regional Americana de la OIT (Lima, Perú), 24 países de la región firmaron la Declaración de Constitución de la Iniciativa Regional América Latina y el Caribe Libre de Trabajo Infantil, un instrumento de cooperación intergubernamental y tripartito que en la actualidad reúne a 31 países de la región y 14 representantes regionales de organizaciones de empleadores (7) y trabajadores (7) comprometidos con poner fin al trabajo infantil para el año 2025 (OIT, 2021).

Asimismo, Brasil fue parte del grupo de los países piloto en la implementación del Modelo de Identificación del Riesgo de Trabajo Infantil (MIRTI): herramienta creada a partir de una alianza entre OIT y CEPAL en el ámbito de la Iniciativa Regional (de ahora en más "IR"). La misma permite, a partir de la información estadística disponible en los países, identificar los territorios más propensos al trabajo infantil y estimar el peso de diversos indicadores asociados al riesgo de trabajo infantil (OIT, 2021).

En cuanto a la Cooperación Sur-Sur en temas de TI, Brasil posee antecedentes en la implementación de programas de asistencia técnica a otros países de la región, especialmente en el Caribe, con financiamiento de distintas agencias (ABC, Ministerio de Trabajo, Ministerio de Desarrollo Social). Incluso, este país ha sido reconocido en evaluaciones independientes anteriores por generar uno de los ejemplos más exitosos de CSS en el marco de la IR, principalmente por su capacidad de involucrar ya no sólo a los países del continente sino también a los caribeños. (Bustamante et al, 2018). En el Anexo 10 se identifican algunos hitos claves de esta cooperación entre Brasil y el Caribe sobre TI.

La situación del Caribe

El presente proyecto se propone beneficiar a los 31 países de la IR y especialmente focalizar la CSS en 11 países del Caribe de habla inglesa y holandesa: Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados, Bécice (incorporado en 2023), Granada, Guyana, Jamaica, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía, Surinam, Trinidad y Tobago.

En general, los países del Caribe presentan una situación de menor avance en relación con Sudamérica, respecto de la protección de las infancias y adolescencias en materia de TI. Entre los obstáculos que enfrentan: no cuentan con marcos legales para identificar los casos de NNA en situación de TI, carecen de sistemas estadísticos sólidos, actualizados y confiables sobre TI para la implementación de políticas públicas basadas en evidencia, y los sistemas de inspección carecen de suficientes recursos humanos y financieros para llevar a cabo sus funciones.

De acuerdo con la escala elaborada para medir el nivel de institucionalización de la Política Pública de PETI en los países de la IR, los del Caribe se agrupan mayoritariamente en el Nivel 1 (Antigua y Barbuda, Barbados, Granada, Santa Lucía, San Cristóbal y Nieves) y Nivel 2 (Las Bahamas, Guyana, Trinidad y Tobago), sólo superados por Jamaica y Surinam que se ubican en el Nivel 3. Brasil, en cambio, se encuentra en el nivel 4 con un mayor grado de avance de la política. Más información sobre la situación de los países del Caribe en el Anexo 6.

⁵ Argentina, Brasil, Colombia, Costa Rica, Ecuador, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay.

► Descripción del Proyecto

Breve descripción del proyecto

Contexto. El Proyecto RLA/20/05/BRA⁶ se desarrolla en el marco del Ajuste Complementario al Acuerdo de Cooperación Técnica (Ginebra, 22 de marzo de 2009) entre OIT y Brasil para la Promoción de la Cooperación Sur-Sur en América Latina, África y Asia. En este contexto se dio inicio a una nueva forma de asociación con OIT, que tenía como principales líneas de cooperación técnica la identificación, sistematización y difusión de experiencias exitosas de Brasil. Bajo este Acuerdo, se han desarrollado programas e iniciativas en áreas como la prevención y eliminación del trabajo infantil, la seguridad social, el trabajo forzoso, los empleos verdes y las agendas nacionales y subnacionales para el trabajo decente.

A su vez, también se enmarca en los objetivos de la IR que, con un arreglo novedoso y flexible y en concordancia con el marco global de la Cooperación Sur-Sur Trilateral (CSSTr)⁷ de ABC, permite el desarrollo de diferentes iniciativas nacionales bajo la IR en las que participan de forma más directa otras oficinas de OIT como la Oficina País de Brasil y la subregional del Caribe en Puerto España, además de la Secretaría Técnica (ST) de la IR con sede en la Oficina Regional en Lima.

Cobertura geográfica. Las intervenciones del proyecto se centran en apoyar a los 31⁸ países de la IR, especialmente en los 11 países del Caribe de habla inglesa y holandesa que son miembros de la IR: Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados, Belice, Granada, Guyana, Jamaica, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía, Surinam, Trinidad y Tobago.

Objetivos. El propósito del proyecto es contribuir a la consolidación de la IR, facilitar la implementación de la Estrategia Regional para la Eliminación del Trabajo Infantil (2018-21/22-25) por parte de los Estados miembros, y lograr un progreso tangible en la erradicación del TI en los países de la región de América Latina, especialmente en el Caribe.

Principales componentes. Se desarrolla a través de tres componentes que buscan compartir la experiencia brasileña sobre TI en: (i) la generación y análisis de datos estadísticos; (ii) las metodologías de inspección laboral y elaboración de listas sobre Trabajo Infantil Peligroso (TIP); (iii) la implementación de estrategias multisectoriales efectivas, especialmente la integración y colaboración entre la inspección laboral y las políticas y programas de protección social.

Breve descripción de la implementación del proyecto

Plazos. El marco temporal actual en base al PRODOC y la prórroga aprobada es de 48 meses, entre diciembre de 2020 y diciembre de 2024.

⁶ Se menciona que según lo informado por ABC, existe otro proyecto que está en implementación, que no es objeto de la presente evaluación. El mismo se ejecuta en el marco de la colaboración entre el Gobierno brasileño y la OIT-Brasil, destinado a apoyar la IR, denominado "Apoyo a la Iniciativa Regional América Latina y el Caribe Libres de Trabajo Infantil (IR)" en el fortalecimiento de las estrategias de prevención y erradicación del trabajo infantil, trabajo esclavo y tráfico de personas (RLA/22/01/BRA), que es financiado con recursos del Ministerio de Desarrollo y Asistencia Social, Familia y Lucha contra el Hambre (MDS), que tiene un punto focal en la IR.

⁷ El proyecto se desarrolla bajo una modalidad de cooperación internacional para el desarrollo que ABC denomina "Cooperación Sur-Sur Trilateral (CSSTr)" con un organismo internacional", según el Manual de Gestión de Cooperación Técnica Sur-Sur (2013). Las tres partes involucradas son: Brasil, países en desarrollo (11 países del Caribe, y desde una visión más amplia los 31 países miembros de la IR), y un organismo internacional (OIT).

⁸ Antigua y Barbuda, Argentina, Bahamas, Barbados, Belice, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Ecuador, El Salvador, Granada, Guatemala, Guyana, Haití, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía, Surinam, Trinidad y Tobago, Uruguay, Venezuela.

Presupuesto. Los fondos disponibles equivalen a USD 655.307,99.-, habiéndose ejecutado en el año 2022 el 32% (USD 206.779,60). Esta evaluación no accedió a información financiera del año 2023.

Estrategia implementada. La estrategia del proyecto se implementa en tres fases: 1) Consulta y aprobación del plan de trabajo con ABC, OIT y las instituciones públicas cooperantes brasileñas. 2) Implementación de los tres componentes del proyecto utilizando los tres pasos de la CSS: a) consulta y movilización de actores locales sobre el tema, b) intercambio de buenas prácticas con instituciones públicas brasileñas, y c) adaptación de la experiencia en los países. 3) Sistematización, comunicación y evaluación final.

Hitos destacados. Por su alcance en relación con la cantidad de participantes, contribución a los objetivos del proyecto, esfuerzos de coordinación y presupuesto destinado, se destacan cinco actividades:

- **Operativo “Observa Censo”.** En el marco del Componente 1 (generación y análisis de datos estadísticos), se desarrolló entre agosto y septiembre de 2022 y tuvo como objetivo promover un intercambio de conocimientos entre los países del Caribe y Brasil, en colaboración con el IBGE y el Programa de Asociación Brasil-UNFPA. Incluyó actividades en las que representantes nacionales del Caribe participaron en seminarios virtuales de capacitación y visitaron Brasil (entre el 29 de agosto y el 04 de septiembre) para observar en persona la implementación del Censo Demográfico de 2022.
- **V Conferencia Global para la Erradicación del Trabajo Infantil** (Durban, Sudáfrica, 15 al 20 de mayo de 2022). En relación con el Componente 2 (inspección laboral), como resultado imprevisto en el diseño original, el Gobierno de Brasil participó en este evento, para el cual se asignaron recursos financieros y humanos del proyecto, con el objetivo de compartir las mejores prácticas de inspección laboral para abordar el tema del TI. El *side-event* titulado “Cooperación Sur-Sur: Buenas prácticas de inspección del trabajo en la prevención y erradicación del trabajo infantil” ha sido realizado el día 17 de mayo.
- **Taller de Capacitación en Inspección del Trabajo en Paramaribo, Surinam**, del 13 al 16 de diciembre de 2022, encuadrado en el Componente 2, sobre Innovaciones en la Planificación para la Modernización y Sostenibilidad en la Inspección del Trabajo. La asistencia técnica que brindó el Ministerio de Trabajo y Empleo brasileño al Ministerio de Trabajo, Empleo y Juventud de este Estado caribeño presenta la primera cooperación técnica bilateral del proyecto. La experiencia incluyó un taller de capacitación in situ con un ejercicio práctico de campo en minas de oro en Surinam.
- **VIII y IX Reunión Anual de la Red de Puntos Focales de la IR**, en los años 2022 y 2023 respectivamente. El proyecto brindó apoyo técnico y económico para el desarrollo y coordinación de ambos eventos, aportando significativamente a la sostenibilidad institucional y financiera de la plataforma regional.

Países. Se registra una participación de diferentes actores de 23 países⁹ de la IR en las diversas actividades llevadas a cabo en el marco del proyecto. Del total, 9¹⁰ pertenecen a la subregión del Caribe que ha sido priorizada. En particular, se han verificado acciones focalizadas de cooperación técnica con Surinam, Trinidad y Tobago, y Bahamas.

Acuerdos de financiación del proyecto

De acuerdo con el documento de diseño del proyecto, la Agencia Brasileña para la Cooperación (ABC) del Ministerio de Relaciones Exteriores (MRE) de Brasil constituye el único donante del proyecto RLA/20/05/BRA, que realizó una sola transferencia de fondos a la OIT, por el valor total del proyecto (USD 655.307,99), después de su firma por las partes. Los fondos son administrados por la OIT, que no asume compromisos financieros adicionales.

⁹ Argentina, Bahamas, Barbados, Bolivia, Brasil, Colombia, Costa Rica, Granada, Guatemala, Guyana, Haití, Honduras, Jamaica, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía, Surinam, Trinidad y Tobago, Uruguay, Venezuela.

¹⁰ Bahamas, Barbados, Granada, Guyana, Jamaica, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía, Surinam, Trinidad y Tobago. No se registran participaciones de Antigua y Barbuda.

Arreglos organizacionales para la implementación del proyecto

Conforme el Acuerdo Complementario entre la OIT y el Gobierno de Brasil de 2009, corresponde a la Oficina de la OIT en Brasil garantizar la implementación técnica y financiera del proyecto¹¹. Para ello, cuenta con una Coordinadora del Programa de Cooperación Sur-Sur y un/a asistente administrativo/a.

Entre las responsabilidades de ABC como socio para el desarrollo, y en especial del Área de Cooperación Sur-Sur Trilateral con Organismos Internacionales, se encuentran: (i) Proporcionar las contribuciones financieras para el desarrollo del proyecto mediante transferencias a la OIT. (ii) Conformar el Comité de Monitoreo del Proyecto y participar en las Reuniones Anuales de Monitoreo. (iii) Coordinar la participación de las instituciones brasileñas en el proyecto. (iv) Recibir y revisar los informes de rendición de cuentas preparados por la OIT. (v) Participar en la coordinación de la evaluación final.

Las instituciones brasileñas cooperantes en este proyecto son tres: el Instituto Brasileño de Geografía y Estadística (IBGE), el Ministerio de Desarrollo y Asistencia Social, Familia y Lucha contra el Hambre de Brasil y el Ministerio de Trabajo y Empleo de Brasil. El rol de estas instituciones en el proyecto se centra en la implementación técnica compartida con la OIT, principalmente en proporcionar insumos técnicos para el desarrollo de capacidades a los países socios. En especial, su participación se encuentra vinculada a la identificación y sistematización del contenido técnico objeto de la cooperación, así como en el desarrollo de metodologías y herramientas para facilitar la transferencia y adaptación entre Brasil y otros países socios en desarrollo. Además, es parte de sus funciones la aprobación del plan de trabajo.

Respecto de los Puntos Focales de la IR, se constituyen en los principales beneficiarios directos, junto con funcionarios relevantes en los ministerios responsables de protección social, de estadísticas nacionales y otros ministerios o agencias gubernamentales con un papel en la protección infantil. Asimismo, el proyecto prevé la participación de otros actores nacionales, incluidas las organizaciones de trabajadores y empleadores y la sociedad civil.

¹¹ Entre las funciones se encuentran: (i) Conformar el Comité de Monitoreo del Proyecto, encargado de brindar la orientación estratégica del Proyecto, aprobar el plan de trabajo, monitorear el progreso, sugerir cambios y aprobar el informe de evaluación final. (ii) Elaboración de Informes Técnicos de Progreso anuales. (iii) Elaboración de informes financieros semestrales, con apoyo de OIT Ginebra (Sistema IRIS). (iv) Gestionar la implementación del proyecto, incluido: a) coordinar con las oficinas regionales, la sede y las oficinas de país; b) colaborar con expertos de su personal; c) implementar y gestionar los recursos financieros, d) articulaciones políticas a nivel nacional y local. (v) Realizar las rendiciones de cuentas ante ABC (Informes técnicos y financieros, auditorías, etc.). (vi) Elaboración del Informe Final de Progreso Técnico y Financiero. (vii) Participar en la coordinación de la evaluación final.

► Antecedentes del Estudio de Caso

Contexto

El Estudio de Caso del “Proyecto RLA/20/05/BRA. Consolidando el progreso de la Iniciativa Regional América Latina y el Caribe Libre de Trabajo Infantil” se elaboró en el marco de la Evaluación Agrupada Final Independiente de los proyectos de apoyo a la IR, realizada por CIPPEC en el año 2023 de forma concurrente con el presente Estudio de Caso.

Alcance

El Estudio de Caso describe, analiza y valora de forma sistemática y objetiva la implementación del Proyecto RLA/20/05/BRA entre diciembre 2020 y octubre 2023. Se trata del estudio de una intervención en curso, que tiene fecha de finalización prevista el 31 de diciembre de 2024.

Respecto del ámbito geográfico del Estudio de Caso, se incluyen los 31 países¹² de la IR, con especial priorización de los 11 países miembros del Caribe de habla inglesa y holandesa que constituyen los beneficiarios directos principales del Proyecto RLA/20/05/BRA: Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados, Belice, Granada, Guyana, Jamaica, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía, Surinam, Trinidad y Tobago.

Objetivos

Entre los objetivos generales del Estudio de Caso, se encuentran: (i) Visibilizar y valorar la contribución del Proyecto RLA/20/05/BRA al fortalecimiento de la IR, constituyéndose en un insumo fundamental de la Evaluación Agrupada; (ii) Brindar retroalimentación sobre las oportunidades de mejora del Proyecto RLA/20/05/BRA en curso, a partir de la valoración de las estrategias implementadas y el nivel de logro alcanzado por la intervención.

Por su lado, son objetivos específicos: i) Analizar la pertinencia del Proyecto RLA/20/05/BRA en relación con la agenda de la IR y de los socios para el desarrollo, así como su contribución a la sostenibilidad de la IR. (ii) Valorar la coherencia y validez del diseño del Proyecto RLA/20/05/BRA, incluida la participación de las distintas partes interesadas y la incorporación de los riesgos, supuestos de intervención y medidas de mitigación de las intervenciones. (iii) Determinar los avances del Proyecto RLA/20/05/BRA, a partir del nivel de logros de los resultados intermedios alcanzados, su eficiencia en el uso de recursos y la orientación al impacto respecto de la estrategia Cooperación Sur-Sur utilizada. (iv) Identificar buenas prácticas, lecciones aprendidas y recomendaciones para contribuir al aprendizaje institucional y la toma de decisiones fundamentadas en el marco del Proyecto RLA/20/05/BRA.

Usuarios

Usuarios internos:

- Oficina País OIT en Brasilia
- Oficina Subregional del Caribe en Puerto España
- Secretaría Técnica de la Iniciativa Regional
- Oficina Regional para América Latina y el Caribe

¹² Antigua y Barbuda, Argentina, Bahamas, Barbados, Belice, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Ecuador, El Salvador, Granada, Guatemala, Guyana, Haití, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía, Surinam, Trinidad y Tobago, Uruguay, Venezuela.

► ESTUDIO DE CASO

- Socios para el desarrollo: Agencia Brasileña de Cooperación (ABC), del Ministerio de Relaciones Exteriores (MRE), (especialmente la Coordinación General de Cooperación Técnica Trilateral Sur-Sur con Organizaciones Internacionales)
- Instituciones brasileñas cooperantes: Ministerio de Trabajo y Empleo, Ministerio de Desarrollo y Asistencia Social, Familia y Lucha contra el Hambre, y el Instituto Brasileño de Geografía y Estadística (IBGE)
- Equipos de Trabajo Decente y Oficinas País de las Américas
- Oficina de Enlace de la OIT con las Naciones Unidas (OIT Nueva York)
- Servicio de Principios y Derechos Fundamentales en el Trabajo (FUNDAMENTALS) del Departamento de Gobernanza y Tripartismo (GOVERNANCE), OIT Ginebra
- Departamento de Alianzas y Apoyo a los Programas Exteriores (PARDEV), OIT Ginebra
- Oficina de Evaluación (EVAL), OIT Ginebra

Usuarios externos:

- Gobiernos de los países integrantes de la IR (especialmente los países del Caribe), en particular los Puntos Focales.
- Representantes regionales de empleadores y de trabajadores como Puntos Focales de la IR.
- Otras agencias y actores del SNU: UNFPA, CEPAL, entre otras.

Enfoque y criterios

En línea con la Evaluación Agrupada de los proyectos de apoyo a la IR y de la cual este Estudio de Caso constituye un insumo fundamental, se utilizaron los siguientes enfoques siguiendo los lineamientos y las políticas de la OIT: Enfoque de evaluación de la Teoría del Cambio, Enfoque transformador, Enfoque de género, Enfoque participativo, Enfoque de Derechos Humanos.

De conformidad con los Términos de Referencia de la OIT para el Estudio de Caso de Brasil (Anexo 3 de la Adenda 2) y con los lineamientos de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE, 2020, Mejores criterios para una mejor evaluación), las preguntas de evaluación se enmarcaron en los criterios de Pertinencia, Coherencia, Eficacia, Eficiencia, Orientación hacia el impacto y Sostenibilidad de la intervención. En el Anexo 2 se presenta la Matriz de evaluación, que detalla cada uno de estos aspectos.

Fuentes y métodos de recojo de información

El Estudio de Caso se llevó a cabo utilizando un diseño no experimental, con medición de resultados “durante”. Se utilizó un abordaje cualitativo y se aplicaron las siguientes técnicas de investigación: revisión documental, entrevistas en profundidad semi estructuradas con informantes clave y observación no participante de la reunión anual de la red de puntos focales. El trabajo de campo se realizó durante los meses de septiembre, octubre y noviembre de 2023.

Inicialmente, para este Estudio de Caso el equipo de evaluación se propuso entrevistar a 12 personas, cifra que ascendió a 14 a partir de las sugerencias recibidas de la OIT. Como resultado, se logró la participación de 10 personas en las entrevistas (seis mujeres y cuatro varones)¹³. De éstas, tres pertenecen a OIT, dos a ABC como socio financiador, dos corresponden a instituciones públicas cooperantes de Brasil, y tres a países del Caribe en su calidad de beneficiarios directos. En el Anexo 5 se presentan detalles de las personas entrevistadas. Los encuentros se

¹³ De las 14 personas contactadas, no se logró entrevistar a cuatro de ellas por diferentes razones: agenda laboral recargada, no respuesta a la solicitud de entrevista, entre otros (más información en el Anexo 5). La imposibilidad de coordinar estos cuatro encuentros no se percibe como una limitación significativa, ya que se logró incluir a todos los tipos de entrevistados relevantes para la presente evaluación.

realizaron a través de medios virtuales¹⁴. Las entrevistas se realizaron en base a una guía diseñada por tipo de entrevistado/a, las cuales se presentan en el Anexo 3.

Las fuentes de información secundarias revisadas se pueden clasificar en las siguientes categorías (en el Anexo 11 se presenta el detalle de las fuentes secundarias):

- Documentación vinculada al diseño, implementación y ejecución financiera del proyecto: PRODOC del Proyecto; Informes Técnicos de Progreso (TPR, por sus siglas en inglés); Productos desarrollados en el Proyecto.
- Documentación vinculada a la IR: Documento marco la IR; Planificación de la IR; Informes de reuniones de la Red de PF.
- Documentación vinculada a los marcos normativos, marcos nacionales de desarrollo y a los instrumentos de planificación y programación de la OIT y de los socios financiadores.
- Estudios/publicaciones vinculadas al TI en ALC.

En todos los casos que resultó posible, se trianguló la información recogida de las fuentes primarias y secundarias identificadas en los párrafos precedentes, para intentar sustentar con la mayor evidencia posible los hallazgos del estudio de caso.

El equipo evaluador también participó virtualmente como observador no participante en la IX Reunión Anual de la Red de Puntos Focales, llevada a cabo de manera presencial y transmitida de manera virtual entre el 24 y 27 de octubre del 2023.

Control de calidad

El control de calidad se ejerció a lo largo de todo el proceso de evaluación, especialmente a través de la revisión continua de un experto de CIPPEC: Mauro Solano (Director del Programa Estado y Gobierno). Asimismo, a través de revisiones continuas de la Gestora de Evaluación de la OIT Cybele Burga, se ajustaron y validaron los distintos instrumentos, procesos y productos desarrollados en el marco del Estudio de Caso.

Consideraciones éticas

Siguiendo los lineamientos de OCDE (DAC Guidelines and Reference Series. Quality Standards for Development Evaluation, 2010), se protegen los derechos y el bienestar de los participantes en la evaluación y se mantiene la máxima confidencialidad en relación con los comentarios de las personas que fueron entrevistadas, respetando de esta manera los lineamientos propuestos por las Naciones Unidas respecto a la conducta y a los principios éticos en la evaluación.

Dificultades y limitaciones

En el marco de la Evaluación Agrupada Independiente de la cual este Estudio de Caso forma parte, el acceso a fuentes primarias mediante encuestas fue la principal dificultad experimentada. Las encuestas diseñadas tenían como propósito recopilar información proveniente de puntos focales de gobierno, trabajadores y empleadores de la IR. Se trató de superar esta limitación mediante diversas estrategias que incluyeron una comunicación constante a través de correos electrónicos, llevada a cabo tanto por la Gestora de Evaluación como por el Equipo Evaluador, y la extensión del plazo para la recopilación de información. Se reconoce que la falta de disponibilidad de esta información dificulta la realización de una triangulación adecuada mediante la utilización de un enfoque mixto, que comprenda técnicas cuantitativas y cualitativas.

¹⁴ Los encuentros virtuales se realizaron a través de la plataforma Microsoft Teams, con excepción de una entrevista que se realizó vía correo electrónico. Más detalles en el Anexo 5.

Se identifica como una restricción de nivel moderado la carencia de documentación oficial de rendición de cuentas técnica y financiera correspondiente al año 2023. Esto se debe a que el proyecto contempla en su estrategia de monitoreo y evaluación la elaboración de Informes Técnicos de Progreso (TPR) una vez al año, y el referente a 2023 será entregado hasta el 31 de marzo de 2024. La información sobre los progresos y obstáculos que el proyecto experimentó durante el año 2023 se obtuvo en su mayoría de fuentes primarias, principalmente mediante entrevistas, y en menor proporción de fuentes secundarias, como la revisión documental de papeles de trabajo.

La escasez de evidencia objetiva y concluyente sobre los hallazgos de Orientación hacia el impacto también puede considerarse una limitación. Esto se debe a tres razones principales: este estudio de caso presenta características de una evaluación de medio término, la información fue obtenida solamente a través de entrevistas, y las adaptaciones registradas de la experiencia brasileña se encuentran en etapa de desarrollo, no habiendo concluido su implementación en los países. Se considera que, como medida de mitigación, estos hallazgos podrán ser revisados en la evaluación final programada del proyecto.

► Hallazgos

PERTINENCIA

P1 ¿En qué medida el proyecto se encuentra alineado con las agendas nacionales, regionales e internacionales relevantes?

Alineamiento con los Planes Nacionales de Desarrollo u otros instrumentos de planificación nacionales

En cuanto a la agenda de Brasil, el proyecto se encuentra alineado con el III Plan Nacional de Prevención y Erradicación del Trabajo Infantil y Protección al Adolescente Trabajador (2019-2022), que presenta un abordaje intersectorial entre las políticas de trabajo y de protección social, y destaca la importancia de generar información sobre TI como eje de trabajo.

Además, en Brasil los resultados previstos en esta iniciativa contribuirán en su mayoría al logro de los resultados de los CPO BRA 126 - Mejora de los principios y derechos fundamentales en el trabajo y expansión de los programas de aprendizaje inclusivo en línea con los desafíos del futuro del trabajo, y BRA 201 - Fortalecimiento de la capacidad de los constituyentes para analizar los indicadores del mercado laboral en busca de mejores servicios de empleo y alianzas de alto impacto para promover el trabajo decente.

La mayoría de los países del Caribe¹⁵ no cuentan con Planes Nacionales (también llamados Hojas de Ruta, Estrategias o Líneas de Política) para la Prevención y Erradicación del TI y la Protección del Trabajador Adolescente. Sólo Bahamas y Guyana tienen políticas específicas aprobadas sobre TI, y en Jamaica y Surinam tienen Planes de Acción Nacionales. Como mecanismo institucional para la lucha contra el TI, en Jamaica, Surinam, Guyana y Trinidad y Tobago se conformaron órganos tripartitos de coordinación nacional para la prevención y erradicación del TI. Además, el enfoque del presente proyecto se alinea con el abordaje de los Programas de Trabajo Decente del País (PTDP) actuales para Surinam y Bahamas, que incluyen fortalecimiento de estadísticas, legislación, regulaciones e inspección del trabajo, y protección social.

En materia de datos se observan grandes vacancias¹⁶: la mayoría de los Estados caribeños no tiene una metodología para la identificación de riesgo de TI y/o sistema de colección de datos sobre incidencia de TI, situación que pone de relieve la pertinencia de este proyecto al incluir un componente específico para mejorar la recolección, recopilación y análisis de datos sobre TI.

Para definir las necesidades del Caribe en materia de TI, existen diversos documentos que ayudaron a configurar un diagnóstico o estado de situación¹⁷. En tanto los instrumentos y actividades de diagnóstico promovidos en el ámbito de los proyectos juegan un rol central para aclarar y especificar la demanda por intercambio de experiencias en el tema, como resultado de la revisión documental y de las entrevistas realizadas, se considera que existen oportunidades de mejora para responder a las necesidades, las políticas y las prioridades de los beneficiarios. En este sentido, se observa que en el PRODOC los desafíos y necesidades de los países del Caribe se abordan como un

¹⁵ El análisis corresponde a la información desagregada por país proporcionada por Delgado Jiménez F. (2022), cuyos detalles se exponen en el Anexo 6 del presente Estudio de Caso. No se incluye Belice, que no formaba parte de la IR en ese momento.

¹⁶ Más información en el Anexo 6, análisis obtenido del PRAETI.

¹⁷ Algunos de ellos: (i) requerimientos de países que recibe la OIT, (ii) consultas a PF, (iii) evaluaciones rápidas para identificar brechas, (iv) Mapa "Acelerar" de demandas de capacidades y ofertas de buenas prácticas, (v) Programas de Trabajo Decente del País (PTDP). Según las entrevistas realizadas, el diálogo con los PF del Caribe se vio fortalecido a partir de las reuniones mensuales de la IR y las comunicaciones directas con la Oficina de OIT en Puerto España.

conjunto homogéneo y no se presenta información desagregada por país, lo que imposibilita la diferenciación de acciones focalizadas según el nivel de avance en la lucha contra el TI.

En parte, esta ausencia de diagnósticos consolidados se debe a la reciente incorporación de algunos países del Caribe a la IR que, antes de pertenecer a la plataforma regional, no reconocían la existencia del TI o no lo habían priorizado como objeto de interés de la acción pública. El nivel técnico de estos países todavía tiene espacio para el desarrollo de habilidades, lo que conduce a demandas menos específicas. También se fundamenta en el diseño del proyecto: se impulsó un esquema general y flexible basado en ejes de trabajo, que no profundiza en el diagnóstico de los países socios para el desarrollo que se benefician de las buenas prácticas compartidas, priorizando en cambio la oportunidad de acceder a financiamiento en poco tiempo.

Este tipo de diseño del proyecto generó dificultades para definir y estructurar la demanda de cooperación por parte de los países del Caribe, que se ha intentado mitigar de diversas formas: solicitando que los países del Caribe envíen formalmente una Carta de Expresión de Interés y a través de un continuo diálogo con los PF del Caribe. Aún así, en la práctica se observan dificultades para delimitar las expectativas y necesidades de los demandantes caribeños.

Alineamiento con la Iniciativa Regional: Planes estratégicos de la IR (2018-2021 y 2022-2025) y PRAETI (2023-2030)

En el ámbito regional, se destaca que el propósito declarado del proyecto RLA/20/05/BRA es contribuir a la consolidación de la IR y facilitar la implementación de la Estrategia Regional para la Eliminación del Trabajo Infantil (2018-21/22-25) por parte de los Estados miembros. De acuerdo con la información proporcionada en las entrevistas, la ST-IR presenta un interés específico en focalizar en los países anglófonos del Caribe, para lograr una mayor movilización y participación de estos países en la plataforma regional. Como área de oportunidad, se verifica que a pesar de señalar que la subregión del Caribe se encuentra en desventaja respecto de la región ALC en general, el PRAETI no presenta un abordaje diferenciado para este subconjunto de países.

Se identifica un nivel alto de alineamiento entre los resultados esperados del proyecto y aquellos perseguidos por la IR, verificados en los Planes Estratégicos (2018-21/22-25) y el PRAETI (2023-2030). Del análisis documental realizado, el proyecto contribuye al cumplimiento del Plan Estratégico de la IR 2018-2021 en el Resultado 1 (Los países fortalecen el abordaje preventivo al trabajo infantil), Resultado 2 (Los países intensifican la aplicación de sus estrategias de retiro de NNA en TI por debajo de la edad mínima, con especial atención a aquellos en situación de trabajo infantil peligroso), Resultado 3 (Los países fortalecen sus estrategias de protección y/o reconversión laboral para adolescentes en edad permitida para el trabajo y la elaboración de Listas TIP) y Resultado 5 (La Iniciativa Regional avanza en su consolidación y cuenta con una gestión eficaz para acelerar la erradicación del trabajo infantil). También al Plan Estratégico de la IR 2022-2025, en el Eje 1 (MIRTI como impulsor de políticas locales de prevención y erradicación de TI), Eje 2 (Enfoques para una intervención integral) y Eje 4 (Sostenibilidad económica).

Sobre el PRAETI, en el año 2023 la ST-IR y el equipo técnico que ejecuta el proyecto de CSSTri realizaron un ejercicio conjunto para identificar de manera precisa la vinculación entre el proyecto y los resultados, metas, actividades, presupuestos y plazos del PRAETI. Como resultado se identificó que el proyecto contribuye al PRAETI en el Resultado 1 (Políticas nacionales y locales de prevención y erradicación del trabajo infantil basadas en evidencia, con presupuesto suficiente y con participación de empleadores y trabajadores, implementadas) y el Resultado 2 (Los países de la IR cuentan con estrategias y/o intervenciones intersectoriales centradas en la promoción del trabajo decente, la educación de calidad, la formación vocacional, las cadenas de suministro libres de TI y la protección de derechos de NNA migrantes).

Alineamiento con los ODS de la Agenda 2030, el UNMSDF, los resultados del Programa y el Presupuesto de la OIT 2020-2021 y 2022-2023, MACNUD de Brasil y el Llamamiento a la Acción de Durban (2022)

El proyecto está alineado directamente con la meta 8.7 de los ODS que insta a 2025 a poner fin al trabajo infantil en todas sus formas. También contribuye con las metas 5.2 (igualdad entre géneros y eliminación de violencia contra las niñas), 8.5 (trabajo decente), 17.6 y 17.9 (cooperación Sur Sur).

Asimismo, colabora con el Marco de Desarrollo Sostenible Multinacional en el Caribe de las Naciones Unidas (UNMSDF) (2017-2021) que cubre 18 países y que contempla la promoción de un Caribe seguro, cohesionado y justo a partir de la prevención de la violencia contra la niñez, entre otros grupos relevantes; así como un Caribe inclusivo, equitativo y próspero a través del acceso a sistemas equitativos de protección social, entre otras políticas.

En relación con el Programa y Presupuesto para la OIT 2020-2021 y 2022-2023, para América Latina y el Caribe, la OIT se propone asegurar el cumplimiento efectivo de las normas internacionales del trabajo para la erradicación del trabajo infantil y del trabajo forzoso. Para ambos bienios analizados, el proyecto contribuye al logro del:

- Resultado 1: Mandantes tripartitos fuertes y un diálogo social influyente e inclusivo. Producto 1.3. Mayor capacidad institucional y resiliencia de la administración del trabajo.
- Resultado 7: Protección adecuada y eficaz en el trabajo para todos, Producto 7.1. Mayor capacidad de los Estados Miembros para asegurar el respeto, la promoción y el cumplimiento de los principios y derechos fundamentales en el trabajo, Indicador 7.1.3. Número de Estados Miembros que disponen de estrategias y planes de acción adoptados recientemente o actualizados que tienen por objeto combatir el trabajo infantil en todas sus formas.
- Resultado A: Mejora de los conocimientos e influencia para promover el trabajo decente, Producto A.1¹⁸. Mejores estadísticas sobre trabajo decente mediante el uso de fuentes innovadoras y en consonancia con las normas estadísticas. Producto A.4: Alianzas reforzadas para incrementar la coherencia de las políticas y la cooperación a fin de alcanzar los resultados en materia de trabajo decente y de desarrollo sostenible.

De la revisión del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (MACNUD) de Brasil (2023-2027), se identifica que el proyecto se alinea con el Eje 5 – Relación de Acciones Humanitarias y Desarrollo Sostenible. Resultado 1 - Producto 1, que se propone fortalecer las capacidades institucionales para implementar y reforzar políticas, marcos normativos y redes de protección social y de garantía de derechos en todos los niveles de gobierno y en colaboración con la sociedad civil. Esto incluye la respuesta de protección de niños, adolescentes y otros grupos y personas en situación de vulnerabilidad.

También se valora la pertinencia del proyecto que contribuye a cinco medidas del Llamamiento a la Acción de Durban para la Eliminación del Trabajo Infantil (2022) adoptado V Conferencia Mundial sobre la Erradicación del Trabajo Infantil, celebrada en Durban (Sudáfrica): medidas 19, 21, 23, 38 y 46.

Alineamiento con ABC

La CSSTri se encuentra entre las prioridades de la política exterior de Brasil. ABC tiene una larga trayectoria en la promoción y apoyo de proyectos de CSSTri, contando con una Coordinación de Cooperación Trilateral Sur-Sur con Organismos Internacionales. Desde los inicios de la IR, la ABC ha sido un importante socio para el desarrollo de la plataforma regional, contribuyendo de forma directa a su sostenibilidad económica.

El marco legal bajo el cual se encuadra el presente proyecto de cooperación entre OIT y el Gobierno de Brasil (Ajuste Complementario al Acuerdo de Cooperación Técnica, 22 de marzo de 2009) tiene como principales líneas de cooperación técnica la identificación, sistematización y difusión de experiencias exitosas de Brasil en áreas como la prevención y eliminación del trabajo infantil, el trabajo forzoso, y las agendas nacionales y subnacionales para el

¹⁸ El proyecto ha reportado en el Informe de Implementación de la Oficina de la OIT en Brasil, bajo el producto A.1: Mejores estadísticas sobre trabajo decente mediante el uso de fuentes innovadoras y en consonancia con las normas estadísticas, el intercambio del "Observa Censo 2022", mencionado arriba.

trabajo decente, entre otros. Este interés permanente de ABC por prevenir y erradicar el TI se mantiene en el actual Programa de Cooperación Sur-Sur Brasil-OIT para 2023-2027 titulado “Justicia social para el Sur Global” firmado en Ginebra, el 16 de junio de 2023, durante la 111ª Conferencia Internacional del Trabajo (CIT). En el mismo se proponen cuatro áreas de acción, siendo el primero la Erradicación del trabajo infantil y del trabajo forzoso.

De la revisión documental se observa que América Latina y el Caribe se considera una de las regiones de intervención de ABC y, de acuerdo con la información proporcionada en las entrevistas, esta Agencia mantiene su interés de invertir en temas de TI y de focalizar acciones en la subregión del Caribe. A través de ABC y de las instituciones públicas cooperantes, el Gobierno de Brasil aspira a contribuir al desarrollo de la región en este tema, compartiendo sus experiencias, apoyando la mejora de capacidades y la adaptación de medios para lograrlo, con base en la propia agenda de TI que se ha desarrollado y perfeccionado en el país durante varias décadas.

COHERENCIA Y VALIDEZ DEL DISEÑO

P2. ¿El diseño del proyecto ha sido apropiado, coherente y realista para lograr los resultados previstos?

Los tres resultados del proyecto (R1: recolección y análisis de datos de TI, R2: inspección laboral, R3: estrategias multisectoriales) son **coherentes** con el propósito principal del mismo, que es contribuir a la consolidación de la IR y facilitar la implementación de la Estrategia Regional para la Eliminación del Trabajo Infantil (2018-21/22-25) por parte de los Estados miembros de la IR.

Además, los tres resultados **se relacionan entre sí**: mejorar la recopilación y análisis estadístico sobre TI fortalece los diagnósticos para la implementación de estrategias multisectoriales efectivas y éstas, a su vez, junto con la definición de Listas de TIP, colaboran en la ejecución de acciones de inspección laboral que involucren a las distintas partes interesadas y promuevan soluciones multisectoriales (protección social, educación, trabajo, etc.).

La evaluación valora como satisfactorio el **nivel de vinculación entre los resultados, los productos esperados y las actividades**, que guardan correspondencia con la estrategia de CSS de tres pasos¹⁹. Algunas inconsistencias menores en el diseño de actividades que podrían ser revisadas y ajustadas²⁰, pero que no afectan de manera seria la lógica interna del proyecto. Como observación general del proyecto, los entrevistados coinciden en que presenta la particularidad de tener un **diseño flexible**, que se verifica en el Marco Lógico. Dos notas distintivas de esta característica son: en sintonía con la estrategia de CSS, las actividades específicas se definen a partir de las prioridades y necesidades de los países demandantes; y, en el marco de la IR, combina el alcance regional, subregional y nacional. Esta flexibilidad genera ventajas en términos de oportunidad: para el proyecto fue posible cooperar con otros socios para el desarrollo y lograr un mayor impacto de las acciones (por ejemplo, a través del Observa Censo 2022 de Brasil y la V Conferencia Global sobre TI en Durban). Sin embargo, también presenta algunas dificultades: en términos estratégicos, se plantean ciertas tensiones en cuanto a la concentración de esfuerzos entre el enfoque regional y subregional y, al mismo tiempo, la búsqueda de resultados a nivel nacional en relación con la política doméstica de los países. En un plano operativo, se requieren lograr continuos acuerdos entre las partes interesadas sobre qué actividades concretas se realizarán, la necesidad de ajustarse a las fluctuaciones en la demanda de los países caribeños, y el desafío de monitorear productos y metas con poca definición, entre otros.

¹⁹ La estrategia de CSS implementada en el proyecto: a) consulta y movilización de actores locales sobre el tema, b) intercambio de buenas prácticas con instituciones públicas brasileñas, y c) adaptación de la experiencia en los países.

²⁰ Se identificaron algunas inconsistencias menores en el diseño que pueden ser mejoradas: el apoyo que brinda el proyecto a las reuniones anuales de la Red de PF es una actividad duplicada en el PRODOC (1.4.2 - 3.2.3), que generó desajustes en la rendición de cuentas (en los TPR se informan resultados de actividades en 1.4.2, y la ejecución del gasto en la 3.2.3). La evaluación considera que las actividades de apoyo a las reuniones mensuales y anuales de la Red de PF de la IR que actualmente forman parte de los R1 y R3, deberían constituir un Resultado aparte de los tres componentes del proyecto, para facilitar la rendición de cuentas y la claridad conceptual del marco lógico.

Sobre los **indicadores** se valora positivamente la inclusión de medidas cuantitativas que fortalecen la rendición de cuentas y la comunicación ante la IR y los socios para el desarrollo, y que permiten la integración con los planes estratégicos existentes a nivel regional como el PRAETI. También se destaca el uso de indicadores de resultados (outcomes) y de productos (outputs). Se identificó una sola inconsistencia relevante: el indicador de outcome del R3 es idéntico al del R2²¹, y como aspecto a mejorar no se relevaron indicadores de resultados que busquen captar cambios generados a nivel individual en las capacidades de los beneficiarios.

La evaluación considera que los **supuestos de intervención** incluidos en el diseño han sido insuficientes para lograr una gestión realista y promover medidas de mitigación del riesgo adecuadas. Según el PRODOC, el éxito o fracaso del proyecto se basa en el supuesto de que las instituciones públicas cooperantes brasileñas y las instituciones socias del Caribe están movilizadas y tienen interés en participar de los entrenamientos²². Si bien la movilización de actores es condición esencial en la CSS, la experiencia pone en evidencia que no es el único riesgo para el proyecto que se encuentra fuera del control de las instituciones coordinadoras. De este modo, los riesgos además de políticos pueden ser ambientales, financieros, institucionales y sociales, entre otros²³.

Los entrevistados mencionaron al menos cuatro supuestos para alcanzar los resultados del proyecto, que no han sido incorporados en el diseño del mismo: (i) las demandas y necesidades de los países del Caribe son claramente formuladas bajo criterios técnicos, (ii) la situación de crisis sanitaria del Covid-19 no generará impedimentos para el desarrollo de actividades presenciales, (iii) los países del Caribe cuentan con el equipamiento y la infraestructura necesarias para implementar reformas a partir de la asistencia técnica recibida, y (iv) los socios caribeños cuentan con la capacidad de movilización de recursos políticos, económicos, logísticos y comunicacionales para adaptar las experiencias brasileñas según su contexto y necesidades.

Esta debilidad en la reflexión y análisis también se verifica en la ausencia de una **estrategia de sostenibilidad de los resultados** explícita en el PRODOC, que es especialmente relevante en un proyecto de CSSTri que busca generar transformaciones de políticas públicas de mediano y largo plazo. Los TPR incorporan una estrategia de sostenibilidad que se considera limitada, ya que basa la sostenibilidad de las iniciativas de CSSTri en aspectos comunicacionales²⁴, en vez de tener en cuenta factores diversos relacionados con las capacidades y la movilización de recursos.

P3. ¿En qué medida y cómo el diseño del proyecto incorpora el enfoque de género y no discriminación, cuestiones medio ambientales, Normas Internacionales del Trabajo y diálogo social de la OIT?

El diseño del proyecto muestra una atención limitada²⁵ a consideraciones de **género y no discriminación**. En este punto, se verifica la ausencia de: 1) diagnósticos sobre las desigualdades y brechas de género en los países del

²¹ Se sugiere revisar la siguiente inconsistencia detectada en el PRODOC, que no ha sido subsanada en los TPR: a nivel resultado (outcome) se utiliza el mismo indicador para el R2 y R3: "Cantidad de países del Caribe que desarrollan/adaptan nuevas metodologías de inspección laboral o listas TIP". Se infiere que es correcto para el R2 y que para el R3 es necesario formular uno que esté relacionado con las estrategias multisectoriales de abordaje del TI.

²² Además, los supuestos incorporados en el PRODOC sólo tienen la capacidad de influir el éxito de las Actividades, y no de los Resultados como se menciona en el Marco Lógico, lo que es incorrecto metodológicamente.

²³ También es preciso mencionar que las buenas prácticas de la planificación bajo la metodología del marco lógico señalan que se deben construir supuestos para todos los niveles de objetivos del proyecto: fin, propósito, componentes y actividades (Ortegón et al., 2005).

²⁴ Este contacto continuo [con las instituciones cooperantes de Brasil y de los países involucrados] genera compromiso, que a su vez genera compromiso con la implementación del proyecto, lo que finalmente generará la apropiación de los resultados del proyecto por parte de las instituciones nacionales, asegurando la sostenibilidad de los resultados directos e indirectos del proyecto.

²⁵ De los tres componentes que el proyecto aborda, la cuestión de género sólo se menciona en el ToC del Componente 1 de "Apoyo a la generación y análisis de datos estadísticos sobre TI" y de manera general se presenta la vinculación del proyecto con el ODS 5 (Igualdad de género). Aunque se considera que su inclusión es limitada, se valora positivamente en función de que la incorporación del género en la formulación de la ToC del proyecto es el aspecto más importante para desencadenar la transversalización de género en los proyectos. Aunque no se ha incorporado como riesgo ni se previeron medidas de mitigación, de las entrevistas realizadas surge que esta debilidad en el diseño se intenta mitigar en la implementación del proyecto: la dimensión de género se tuvo en cuenta especialmente en el Componente de Datos, pero también se previó su incorporación en los otros dos componentes

Caribe; 2) inclusión de resultados, productos o presupuesto sensibles a género, orientados a revertir la mayor vulnerabilidad de las niñas y las adolescentes al TI; (3) previsión de acciones necesarias para generar alianzas con instituciones de gobierno o de la sociedad civil especializadas en género; (4) inclusión explícita de consultas a especialistas en género; (5) menciones explícitas a acciones de formación de los beneficiarios directos sobre transversalización del enfoque de género en las políticas/estrategias/acciones de prevención y erradicación del TI.

Como área de oportunidad, se distingue que el nuevo Programa de Cooperación Sur-Sur Brasil-OIT para 2023-2027 titulado "Justicia social para el Sur Global" recientemente firmado (16 de junio de 2023) se propone promover la equidad de género²⁶ y la erradicación del TI, lo que generará un marco propicio para profundizar el enfoque de género y no discriminación en los proyectos que surjan como alianza de ABC y OIT. Algunas ideas sobre cómo lograr la transversalización de la perspectiva de género en los proyectos, en el Anexo 7.

En relación con las **cuestiones medioambientales**, de la revisión realizada del documento de diseño del proyecto no se verifica la incorporación en estrategias, acciones, productos, población objetivo, indicadores y/o presupuesto. Tampoco se observan referencias a los ODS y cómo el proyecto será un medio efectivo para lograr avances en la Agenda 2030 en conexión con la dimensión ambiental del desarrollo. De las entrevistas realizadas, se concluye que existen oportunidades para la incorporación de cuestiones medioambientales, especialmente vinculadas con la inspección laboral (condiciones de seguridad y de salud) que se presentan de gran interés para algunos de los países caribeños demandantes de buenas prácticas, así como también en relación con la protección social (vulnerabilidad ante condiciones climáticas).

En cuanto a las **Normas Internacionales del Trabajo (NIT)**, el proyecto contribuye a la aplicación del Convenio sobre las peores formas de trabajo infantil, 1999 (núm. 182), que en el año 2020 logró la ratificación universal. En el Componente 2 de inspección laboral se contempla la provisión de apoyo técnico para que los países beneficiarios desarrollen listas de TIP (Lista de Trabajo Infantil Peligroso), lo que resulta muy importante para que en la práctica los funcionarios tengan mayores capacidades para cumplir plenamente con sus responsabilidades legales.

Sobre el **diálogo social y el tripartismo**, el proyecto se enmarca en la IR y tiene como objetivo su consolidación, siendo por definición la IR un instrumento de cooperación con una estructura de gobernanza tripartita y cuyos mecanismos de gestión promueven la participación tripartita permanente. Por otro lado, la estrategia general del proyecto se basa en un enfoque de diálogo social y tripartito, en particular en el Componente 1 con el apoyo a las reuniones mensuales y anuales de la IR, y en el Componente 3 de protección social, buscando promover compromisos y foros intersectoriales y tripartitos. También se prevé como beneficiarios directos a funcionarios de gobierno, a organizaciones de trabajadores, empleadores y de la sociedad civil. Además, el diálogo social constituye uno de los cuatro ejes estratégicos del principal instrumento legal sobre el cual se asienta el programa de asociación entre OIT y Brasil (Ajuste Complementario al Acuerdo de Cooperación Técnica con países de América Latina y África, 2009).

P4. ¿Cuál ha sido la participación de las distintas partes interesadas en el diseño del proyecto?

Del análisis efectuado del PRODOC y de las entrevistas realizadas²⁷, se desprende que las Oficinas OIT en Brasil y en Puerto España, la ST-IR en Lima y ABC diseñaron el proyecto de manera conjunta. También fueron consultadas las

(Inspección del Trabajo y Protección Social), toda vez que el enfoque propuesto por las instituciones cooperantes públicas brasileñas y los Estados Caribeños demandantes lo requieran.

²⁶ También incluye otros enfoques interesantes como la perspectiva racial y generacional.

²⁷ Como se mencionó en la sección de Metodología de este informe, no se ha podido lanzar la encuesta prevista a PF de la IR, medio a través del cual se preveía verificar la participación de los PF tripartitos de la IR, especialmente los PF representantes de gobierno del Caribe, en el diseño del proyecto.

tres instituciones públicas cooperantes de Brasil. Además, se contó con apoyo e insumos de especialistas temáticos de la OIT y del Servicio de Principios y Derechos Fundamentales en el Trabajo (FUNDAMENTALS) de Ginebra.

Los PF de la IR (gobierno, trabajadores y empleadores) no participaron de manera directa en el diseño del proyecto, sino que se utilizaron distintos requerimientos y documentos de diagnóstico como insumos²⁸. Tampoco hay referencias a la participación de otras organizaciones de la sociedad civil. Esto se encuentra en línea con hallazgos de evaluaciones independientes anteriores (Sanz et al., 2021), que señalan que en los procesos de elaboración de PRODOC los PF no participan de manera directa y tampoco se realizan talleres de partes interesadas para este fin. Esta situación se compensa, en parte, a través del alineamiento de los proyectos con las agendas internacionales y regionales relevantes en materia de desarrollo sostenible y de TI.

La evidencia documental indica que el proyecto fue presentado ante la IR en septiembre de 2021, nueve meses después de su aprobación (diciembre de 2020) y que a partir de ese momento se recibieron cartas de expresión de interés de los países del Caribe, ya que al ser un proyecto de CSS las actividades se realizan a demanda. Cabe recordar que esto sucedió en un contexto de crisis sanitaria, económica y social a causa del COVID-19.

Este hallazgo refuerza lo indicado en el criterio de pertinencia: existen oportunidades de mejora para reflejar con mayor claridad la contribución del proyecto a las necesidades, las políticas y las prioridades de los beneficiarios. El desafío implica lograr un equilibrio entre la urgencia inherente a la gestión para obtener recursos económicos por un lado, y la inclusión de las distintas partes interesadas desde el inicio del proyecto, por otro. Mantener un enfoque tripartito y multinivel (nacional y regional) es esencial para garantizar el cumplimiento de las buenas prácticas en términos de CSS.

EFECTIVIDAD Y EFICACIA DE LA GESTIÓN

P5. ¿Qué nivel de logro de resultados? ¿Cuáles son los factores institucionales de los socios para el desarrollo que facilitan los procesos de gestión en relación al logro de los objetivos y cuáles los obstaculizan?

Resultado 1: Se han desarrollado y/o mejorado sistemas de recopilación y análisis de datos sobre el trabajo infantil con el propósito de generar conocimiento que respalde las políticas públicas

Las acciones de CSS sobre sistemas estadísticos de TI contribuyen de manera directa al desarrollo de capacidades técnicas en el Caribe, para elaborar y/o adaptar enfoques para la recopilación/ análisis de datos sobre el TI, que hagan un uso más eficiente de los limitados recursos disponibles. La centralidad de este tema para el Caribe, radica en que la mayoría de los países no cuentan con estadísticas nacionales actualizadas o periódicas sobre el TI que puedan respaldar de manera confiable la toma de decisiones en varios niveles. Este desafío en la región en la generación de datos sobre TI para medir el impacto de las intervenciones fue reconocido en la IX Reunión de la Red de PF de la IR, a través de la Declaración de Compromiso con la IR de la subregión Caribe. El apoyo a la **generación y análisis de estadísticas de TI** resulta esencial para lograr la implementación del MIRT/IVTI que ha demostrado ser una herramienta eficaz para identificar los territorios más propensos al TI y diseñar estrategias focalizadas.

El hito más relevante para el logro de este resultado fue el **Operativo “Observa Censo” Brasil**, que introduce una actividad innovadora no prevista originalmente en el diseño del proyecto, para alcanzar un resultado esperado (apoyo técnico al Caribe sobre sistemas estadísticos en materia de TI). Los entrevistados valoran el gran esfuerzo de cooperación con el IBGE y el Programa de Asociación Brasil-UNFPA (Fondo de Población de las Naciones Unidas), que propició la participación de dos países del Caribe: **Trinidad y Tobago y Bahamas**. El proyecto brindó apoyo técnico, logístico y económico a representantes de estos dos países, quienes asistieron a seminarios virtuales de capacitación y visitaron Brasil para observar la implementación del Censo Demográfico de 2022. Se considera que

²⁸ (i) Requerimientos de países que recibe la OIT, (ii) consultas a PF, (iii) evaluaciones rápidas para identificar brechas, (iv) Mapa “Acelerar” de demandas de capacidades y ofertas de buenas prácticas, (v) Programas de Trabajo Decente del País (PTDP).

se logró hacer un uso estratégico de un operativo a gran escala logrando el alineamiento de las actividades con los objetivos de la IR y del proyecto. La incidencia política de esta cooperación técnica fue muy alta: los oficiales de Trinidad y Tobago generaron adaptaciones de la experiencia brasileña en su propio Censo nacional a realizarse en el año 2024, lo que constituye uno de los resultados (outcome) más relevantes del proyecto. Esto representa una contribución significativa al PRAETI que en el R1 se propone fortalecer las políticas nacionales y locales de prevención y erradicación del TI basadas en evidencia.

En función del enfoque regional del proyecto en el marco de la IR, se desarrolló un **Webinar sobre Innovaciones en la Generación de Datos** en el año 2022, con un gran alcance logrando la asistencia de 105 personas. Sobre los 15²⁹ países de la IR participantes, 8³⁰ pertenecen a los países priorizados del Caribe, lo que supera ampliamente la meta de 5 países del Caribe de la IR involucrados en capacitaciones. El 49% de los participantes (51 de 105) correspondía a estos 8 países. Este hito contribuye al resultado del proyecto y se alinea con la estrategia de CSS para la identificación e intercambio de buenas prácticas de una institución pública brasileña (IBGE) con países de la IR. Los entrevistados coinciden en destacar esta actividad por adaptarse a través del formato virtual y representar una medida de mitigación contra los riesgos del COVID-19.

Estos dos hitos (Operativo Observa Censo y el Webinar) representaron en conjunto el 20% del presupuesto destinado a actividades durante el año 2022 (usd 19,624.6). En cuanto a **hitos en implementación**, al mes de octubre del año 2023 se encontraban en instancias administrativas dos Evaluaciones Rápidas en Antigua y Barbuda y San Cristóbal y Nieves: de acuerdo con la información obtenida en las entrevistas, se elaboraron los Términos de Referencia (TdR) para iniciar los procesos de contratación de consultorías.

Resultado 2: Se agilizan los procesos de inspección laboral y se aplican metodologías de cumplimiento estratégico para una aplicación más efectiva de las leyes sobre trabajo infantil y un mejor cumplimiento a nivel nacional.

La inspección laboral es una herramienta fundamental para la erradicación del TI, que se vincula estrechamente con los sistemas de información y la respuesta multisectorial que la problemática requiere. En la IX Reunión de la Red de PF del Caribe, se registró consenso sobre el rol de la inspección laboral vinculada con la cadena de suministros como factor de aceleración clave para la prevención y erradicación del TI. En general, en los países del Caribe los procesos de inspección laboral son ineficientes o están desactualizados. Este componente contribuye a superar el enfoque tradicional de inspección laboral que se centra en el sector formal y no captura información relevante sobre TI. También es importante para revertir el incumplimiento de la obligación del C182 de establecer Listas de TIP, lo cual limita la capacidad de los funcionarios para cumplir plenamente con sus responsabilidades legales.

En términos de incidencia política³¹, el hito más relevante fue el **Taller de Capacitación en Inspección del Trabajo en Paramaribo, Surinam**, del 13 al 16 de diciembre de 2022, que trató sobre Innovaciones en la Planificación para la Modernización y Sostenibilidad en la Inspección del Trabajo y en la que se registró la participación de 56 personas. La asistencia técnica que brindó el Ministerio de Trabajo y Empleo brasileño al Ministerio de Trabajo, Empleo y Juventud de este Estado caribeño presenta la primera cooperación técnica bilateral para el intercambio de experiencias exitosas, en el marco del proyecto. Se siguieron buenas prácticas de CSS: se realizó a partir de una demanda específica de Surinam, se identificaron buenas prácticas de inspección laboral de la experiencia de Brasil

²⁹ Argentina, Bahamas, Barbados, Brasil, Colombia, Granada, Guyana, Guatemala, Guyana, Honduras, Jamaica, Paraguay, Perú, San Cristóbal y Nieves, Surinam y Trinidad y Tobago.

³⁰ Bahamas, Barbados, Granada, Guyana, Jamaica, San Cristóbal y Nieves, Surinam, Trinidad y Tobago. No se registran asistencias de Antigua y Barbuda y Santa Lucía.

³¹ Entre los hitos relevantes comprometidos para el año 2023 que no registran avances según la información recabada en las entrevistas, se destacan las misiones en Guyana (entrenamiento en inspección laboral) y Jamaica (taller sobre estrategias de colaboración entre inspección laboral y protección social). Además, estaba prevista una misión presencial a Belice, mencionada en varias de las entrevistas realizadas, pero no se obtuvo información sobre la temática principal de la misma.

y, por último, se preparó el taller de capacitación in situ que incluyó un ejercicio práctico de campo en minas de oro en Surinam. Además, la actividad tuvo un enfoque tripartito: aunque el público objetivo eran los inspectores fiscales surinameses, también participaron empleadores y organizaciones de trabajadores involucrados en la lucha contra el trabajo infantil en ese país. La colaboración resultó altamente eficaz, con efectos positivos a nivel outcome: actualmente la Comisión Nacional de Lucha contra el Trabajo Infantil del país caribeño está trabajando en la elaboración de una Lista de Trabajo Infantil Peligroso (TIP) y envió al Ministerio de Trabajo y el Ministerio de Asuntos Sociales un proyecto de resolución para reglamentar formalmente los mecanismos de cooperación para el ingreso, recepción y tratamiento de denuncias de TI. Este resultado aporta a los planes regionales del PRAETI, que impulsan estrategias y/o intervenciones intersectoriales en la lucha contra el TI (R2).

Como resultado imprevisto en el diseño original del proyecto, se participó en la **V Conferencia Global para la Erradicación del Trabajo Infantil** (Durban, Sudáfrica, mayo de 2022), para la cual se asignaron recursos humanos y financieros del proyecto. La incidencia presupuestaria fue considerable: se destinó el 32% (USD 32,112.62) del presupuesto ejecutado en el año 2022 para actividades. El Gobierno de Brasil organizó juntamente con la OIT dos eventos paralelos con el objetivo de compartir las mejores prácticas de inspección laboral para abordar el tema del trabajo infantil. Los entrevistados comparten una alta valoración de este resultado, por su aporte al posicionamiento de la IR en general y de Brasil en particular a nivel global en materia de TI, y por contribuir a los objetivos de CSS de la OIT y de ABC en términos más amplios, considerando las contrapartes africanas.

El proyecto, que tiene un enfoque regional en ALC importante y que se desarrolla en apoyo de la plataforma regional IR, también incluyó en este componente una actividad para el conjunto de países de la región. El **Webinar sobre Innovaciones en la Inspección del Trabajo** realizado virtualmente contó con 95 asistentes. De los 19³² países de la IR participantes, 9³³ pertenecen a los países priorizados del Caribe. El 63% de los participantes (60 de 95) correspondía a estos 9 países. Este hito contribuye al resultado del proyecto y se alinea con la estrategia de CSS para la identificación e intercambio de buenas prácticas de una institución pública brasileña (Ministerio de Trabajo y Empleo de Brasil) con países de la IR. Los entrevistados coinciden en destacar esta actividad por adaptarse a través del formato virtual y representar una medida de mitigación contra los riesgos del COVID-19.

Resultado 3: Se fortalece la capacidad de los actores nacionales para desarrollar e implementar estrategias multisectoriales efectivas para la prevención y eliminación del trabajo infantil en los países de la Iniciativa Regional.

Este componente se presenta de gran relevancia para los países del Caribe, que se caracterizan por la falta de mecanismos estructurados para la colaboración entre las partes interesadas nacionales. La colaboración interministerial e intersectorial en relación al TI es crucial para fortalecer las estrategias preventivas y para implementar intervenciones efectivas de retiro de NNA.

En el marco de apoyo regional a la IR, se desarrolló un **Webinar sobre Innovaciones en la Protección Social**, con la participación del Ministerio de Ciudadanía de Brasil. Este hito, que forma parte de la serie de webinars virtuales del proyecto (uno por componente), logró la asistencia de 93 personas. De los 16³⁴ países de la IR presentes, 8³⁵ pertenecen a la subregión Caribe, lo que muestra un sobrecumplimiento de la meta de 5 países involucrados en un workshop regional. El 53% de los participantes (49 de 93) correspondía a estos 8 países. En idéntico sentido a los

³² Argentina, Bahamas, Barbados, Brasil, Colombia, Granada, Guatemala, Guyana, Haití, Honduras, Jamaica, Panamá, Paraguay, Perú, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía, Surinam, Trinidad y Tobago, Venezuela.

³³ Bahamas, Barbados, Granada, Guyana, Jamaica, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía, Surinam, Trinidad y Tobago. No se registró asistencia de Antigua y Barbuda.

³⁴ Bahamas, Barbados, Brasil, Colombia, Costa Rica, Granada, Guatemala, Guyana, Honduras, Jamaica, Panamá, Paraguay, Perú, San Cristóbal y Nieves, Surinam, Trinidad y Tobago.

³⁵ Bahamas, Barbados, Granada, Guyana, Jamaica, San Cristóbal y Nieves, Surinam, Trinidad y Tobago. No se registran asistencias de Antigua y Barbuda y Santa Lucía.

otros dos webinars desarrollados, fue destacado por los entrevistados por representar una medida de mitigación contra los riesgos del COVID-19. Además, se identifica una contribución directa al proyecto y alineación con la estrategia de CSS³⁶.

Entre el 27 de noviembre y el 1 de diciembre de 2023 se llevó a cabo una **misión presencial a Jamaica**. Las jornadas de intercambio sobre inspección de trabajo, uso de datos y protección social contaron con la participación de más de 40 personas, entre funcionarios de gobierno, representantes de organizaciones de empleadores y organizaciones de trabajadores³⁷.

Resultado transversal: apoyo a la consolidación de la Iniciativa Regional

Como resultado transversal (Actividades 1.4.2 y 3.2.3 del PRODOC), el proyecto contribuyó a la organización y facilitación de la **VIII y IX Reunión Anual de la Red de Puntos Focales** en los años 2022 y 2023, respectivamente. En estos encuentros se financiaron traducciones en simultáneo en inglés y francés, para mitigar las barreras idiomáticas y facilitar la participación e inclusión de los PF del Caribe. Estos hitos se consideran relevantes porque son efectivos en el apoyo a la plataforma regional, a través de una contribución financiera y técnica específica. Del presupuesto ejecutado en actividades específicas durante 2022 (usd 99,769.5), el apoyo a la VIII Reunión Anual de la Red de Puntos Focales fue el más elevado (36%, equivalente a usd 36,360.42)³⁸. Como apoyo técnico principal, se valora la contribución directa de la Oficial del Proyecto del Caribe, quien también integra la ST-IR.

Estos encuentros presenciales son una gran oportunidad para fortalecer los lazos entre PF, consolidar a la IR como referente en materia de TI en la región, y para fomentar la CSS y compartir buenas prácticas. Del intercambio generado por el Gobierno de Brasil sobre su modelo de combate del TI en la economía informal en la IX Reunión, siete países (Surinam, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía, Paraguay, Granada, Trinidad y Tobago y Venezuela) expresaron su interés en conocer más a fondo la experiencia presentada. Este tema es uno de los mayores desafíos de la inspección del trabajo entre los países miembros de la IR y la experiencia brasileña presenta una vez más la oportunidad de generar intercambios basados en la solidaridad y la demanda de los países.

Por su contribución a la consolidación de la IR a nivel subregional en el Caribe, también se destaca que como resultado imprevisto en el diseño original del proyecto, se promovió la institucionalización de un **grupo subregional de discusión integrado por los PF del Caribe**, que mantienen encuentros virtuales cada dos meses, aparte de las reuniones mensuales más generales de la Red de PF de la IR.

Nivel de logro de los indicadores del proyecto

Existe común acuerdo entre los entrevistados que los R1 (estadísticas sobre TI) y R2 (inspección laboral) muestran mayor nivel de progreso y que el R3 (estrategias multisectoriales) requiere de actividades con un abordaje más específico y acciones concretas de CSS, como las capacitaciones y las investigaciones previstas en el PRODOC. Esto también se verifica en la evidencia documental del proyecto. El porcentaje de indicadores de output 'cumplidos' o 'en

³⁶ De acuerdo con el relevamiento de las entrevistas, se encuentra en curso otro proyecto que no es objeto de la presente evaluación, que impactará positivamente en el R3 (estrategias multisectoriales). Según la información obtenida, el mismo fue aprobado y se enmarca en el acuerdo de cooperación entre la Oficina de OIT Brasil y ABC. El propósito principal es la reformulación del Programa de Erradicación del Trabajo Infantil (PETI) de Brasil, en apoyo a la IR, y la coordinación técnica se realiza en conjunto con el Ministerio de Desarrollo y Asistencia Social, Familia y Lucha contra el Hambre de Brasil.

³⁷ La capacitación en Jamaica se realizó entre noviembre y diciembre de 2023, posterior al período de evaluación (Diciembre 2020 - Octubre 2023), por lo que no se cuenta con información precisa respecto de su ejecución y sus efectos. Los datos fueron extraídos de fuentes secundarias.

³⁸ Como se mencionó en el apartado metodológico de Dificultades y Limitaciones, la evaluación no accedió a documentación financiera consolidada del proyecto del año 2023.

implementación' en los R1 y R2 es del 90%, mientras que en R3 es del 50%. Más detalles sobre el nivel de logro de las metas en el Anexo 8.

Entre las razones que explican que todavía no se registren avances considerables en el R3, los entrevistados señalan como elemento principal la situación interna de Brasil: el enfoque de TI no se mantuvo como una prioridad a nivel nacional en el periodo 2021-2022 y se produjo una reducción significativa en el personal del área de asistencia social, lo que generó limitaciones para la coordinación de iniciativas con el entonces Ministerio de Ciudadanía. Como factor secundario, también identifican una baja demanda de cooperación por parte de los países caribeños, fundamentado en que se encuentran en un estadio inicial de desarrollo de políticas y programas de combate contra el TI, mientras que la articulación de estrategias multisectoriales supone un grado de consolidación superior y una considerable movilización de recursos económicos para la protección social.

En relación con los indicadores de output de actividades transversales de los tres componentes, sobre el apoyo a la consolidación de la IR los productos muestran un nivel de sobrecumplimiento. En cuanto a los indicadores vinculados con la elaboración de materiales técnicos, investigaciones y la documentación de buenas prácticas brasileñas, existen oportunidades para avanzar y mejorar, en tanto la sistematización y difusión son beneficiosas para el aprendizaje institucional, y para fortalecer el repositorio de la plataforma regional.

Contribución de la OIT al logro de los resultados

La contribución de OIT al logro de los resultados del proyecto ha sido de suma importancia y fue destacado por todos los entrevistados. En primer lugar, el rol de la OIT en la promoción del trabajo decente genera una alineación de intereses entre las agendas nacionales y esta organización internacional. La cooperación técnica internacional de este organismo con presencia a nivel regional y subregional a través de distintas oficinas, facilita al logro operativo de los proyectos. También, la experiencia en CSS, el conocimiento en TI y la gestión de la plataforma de la IR han sido estratégicas para el proyecto. En cuanto al apoyo político que la OIT ha brindado, su influencia ha sido fundamental para movilizar a los actores tripartitos y garantizar la organización de reuniones y eventos esenciales para avanzar en las distintas actividades planificadas.

Países participantes y partes interesadas

Se registra una participación de diferentes actores pertenecientes a 23 países³⁹ de la IR en las diversas actividades llevadas a cabo en el marco del proyecto. Del total, 9⁴⁰ pertenecen a la subregión del Caribe que ha sido priorizada.

De los países del Caribe, han presentado mayor asistencia a las actividades e interés en la cooperación técnica con Brasil: Surinam, Trinidad y Tobago, y Bahamas. Otros 5 países del Caribe presentan una muy buena participación: Barbados, Granada, Guyana, Jamaica, San Cristóbal y Nieves. Por su lado, Santa Lucía ha tenido una participación moderada y no se registraron asistencias de Antigua y Barbuda en ninguna de las acciones desarrolladas, a pesar de existir una carta de expresión de interés del año 2021.

Se destaca el enfoque tripartito y diálogo social de las actividades desarrolladas, que incluyó la participación de funcionarios gubernamentales, pero también de actores nacionales relevantes como organizaciones de trabajadores y de empleadores. En general, se valora la capacidad del proyecto en la movilización de actores interesados en prevenir y erradicar el TI, de acuerdo con los lineamientos de OIT y de las buenas prácticas de CSS.

³⁹ Argentina, Bahamas, Barbados, Bolivia, Brasil, Colombia, Costa Rica, Granada, Guatemala, Guyana, Haití, Honduras, Jamaica, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía, Surinam, Trinidad y Tobago, Uruguay, Venezuela.

⁴⁰ Bahamas, Barbados, Granada, Guyana, Jamaica, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía, Surinam, Trinidad y Tobago. No se registran participaciones de Antigua y Barbuda.

En cuanto al género, en promedio, se observa una participación de 70% mujeres y 30% varones en las listas de participantes de las actividades⁴¹.

Factores que inciden en el desarrollo del proyecto

La mayoría de los entrevistados señalaron que el **factor de éxito** determinante del proyecto es la capacidad destacada de los cuadros técnicos brasileños y los avances continuos en materia de lucha contra TI (como el nuevo módulo del Sistema Ipê sobre incidentes de trabajo infantil). Su solidaridad para acompañar las operaciones de CSS es un aporte que no se monetiza, pero que contribuye de manera determinante no sólo al éxito, sino a la posibilidad incluso de que exista el proyecto de CSS. Otro elemento clave, en esta ocasión del aporte de ABC y de OIT, es que por tratarse de un proyecto de CSSTri se realizan grandes esfuerzos de coordinación dada la cantidad de actores que participan. En el caso de los países caribeños, el compromiso político y la existencia de documentos de política que incluyan el TI (PETI, PTDP, CPO) también son factores críticos que inciden en el desarrollo exitoso del proyecto.

El diseño del proyecto ha sido señalado como una variable relevante. En este caso, los entrevistados coinciden en que la flexibilidad del proyecto es su limitante y también su fortaleza: con un enfoque regional y subregional, también se busca incidir a nivel nacional en el Caribe. El desafío es resolver de manera continua las tensiones que se producen sobre cómo se aplican los esfuerzos de recursos humanos y financieros en las distintas escalas de intervención.

En cuanto a los **factores que han ocasionado dificultades** para el logro de los objetivos en tiempo y forma, la situación sanitaria generada por la pandemia del Covid-19 produjo demoras significativas: durante el año 2021 el proyecto estuvo prácticamente inactivo por esta razón. Las medidas de mitigación se basaron en el impulso de actividades de carácter virtual. En el plano nacional de Brasil, se identifica que los técnicos que participan en este proyecto tienen una agenda recargada no sólo por su actividad gubernamental, sino también por su apoyo a otros proyectos de CSS, lo que en conjunto limita su disponibilidad. También, la situación política entre 2021 y 2022 mencionada en el área de asistencia social conllevó dificultades significativas para coordinar acciones.

En cuanto a los demandantes, la impresión compartida entre casi todos los entrevistados es que la capacidad técnica incipiente de los oficiales caribeños también constituye un reto para lograr coordinar actividades de CSS. Desde la Oficina del Caribe de la OIT se realizaron esfuerzos continuos de comunicación para definir y estructurar las demandas de cooperación, a través del seguimiento regular junto a PF, elaboración y envío de correspondencia, entre otras estrategias de contención. Por último, se señala que entre 2020 y 2021 se llevaron a cabo elecciones nacionales y hubo cambios en los gobiernos de un 50% de los países del Caribe en la Iniciativa Regional (IR), generando a su vez cambios en el personal administrativo y técnico a nivel local, situación que impactó en los esfuerzos de planificación y coordinación tanto de la OIT como de la IR. La respuesta a nivel de la IR fue tomar contacto con los nuevos funcionarios políticos y técnicos y proporcionarles información clave sobre la IR y sobre este proyecto específico, con el fin de establecer el compromiso político y asegurar la participación.

P6. ¿En qué medida el mecanismo de monitoreo del proyecto contribuye al seguimiento de resultados de los Planes Estratégicos de la Iniciativa Regional y se ha logrado la vinculación estratégica con las distintas oficinas de la OIT?

El **mecanismo de monitoreo del proyecto** presenta fortalezas para lograr arreglos institucionales y apoyo técnico y político, pero se encuentran limitaciones para ajustar estrategias operativas y administrativas necesarias para el alcance de los resultados.

En relación con lo primero, funciona un Comité de Monitoreo del Proyecto (CAP) compuesto por representantes de la OIT y de ABC, que en la práctica ha incorporado a las instituciones cooperantes brasileñas. Se reúnen una vez al año (abril/mayo) para revisar los avances y adecuar el plan de trabajo si resulta necesario. En este nivel decisorio se

⁴¹ Actividades verificadas: Webinar Serie 1 - Inspección de Trabajo, Webinar Series 2 - Protección social, Webinar Series 3 - Obtención de datos, Misión Observa Censo - Brazil, VII Reunión Anual de la Red de Puntos Focales.

tomaron medidas relevantes como adaptar al formato virtual las actividades que eran presenciales, para evitar que el proyecto se detuviera a causa del COVID-19. La OIT prepara los TPR de carácter anual y también informes financieros semestrales; ambos enviados a ABC para su evaluación. El proyecto dispone de un respaldo técnico significativo: además de las tres instituciones públicas cooperantes de Brasil, la OIT presenta ventajas comparativas al encontrarse conformada por expertos y tener representación tripartita para asesorar los proyectos, y cuenta especialmente con el soporte técnico FUNDAMENTALS en Ginebra.

En el plano operativo y administrativo, el personal del proyecto de las Oficinas OIT en Brasil y el Caribe realizan reuniones semanales y la vinculación con la ST-IR se realiza a través de la Oficial del Proyecto del Caribe en Puerto España quien, a su vez, forma parte del equipo técnico de la ST - IR. La evaluación considera que este formato no ha resultado eficaz para avanzar en la consecución de los productos planificados para el año 2023 y para solucionar las demoras administrativas en la contratación de personal de apoyo de la Oficina OIT del Caribe⁴².

En cuanto a la **contribución del proyecto al seguimiento de resultados de los planes estratégicos de la IR**, se verifica la alineación estratégica y programática. En el año 2023 el equipo del proyecto y la ST - IR realizaron un ejercicio para identificar la contribución específica al PRAETI, identificando no solo la consistencia e integración a nivel de Resultados, sino también en Actividades y Presupuesto. Este ejercicio se considera valioso y útil para facilitar el monitoreo integral de los proyectos de apoyo a la IR, más allá de la fuente de financiamiento. Además, el proyecto hace uso de las reuniones mensuales y anuales de la Red de PF para favorecer la comunicación con los miembros de la IR, lo que resulta a su vez efectivo y estratégico.

Sobre el TPR⁴³ y el *Dashboard*, en su calidad de **instrumentos de monitoreo** presentan posibilidades de perfeccionamiento. El TPR es un documento que se actualiza una sola vez al año, utiliza un formato estático en PDF, mientras que el Dashboard en formato excel, compartido a través de la plataforma Teams, contiene información sobre los participantes (beneficiarios) de las diferentes actividades realizadas en el marco del proyecto. En ambos casos, se presentan las actividades sin vinculación con las metas del proyecto (indicadores de output y outcome).

P7 ¿En qué medida se verifica la dimensión horizontal y el cumplimiento de los principios de la CSS?

Los tres principios de la CSS⁴⁴ analizados son: 1) Solidaridad y no condicionalidad, 2) Interacciones basadas en la colaboración mutua, 3) Relaciones horizontales y aprendizaje entre iguales. La evaluación considera que existe evidencia⁴⁵ para sostener que la cooperación se realiza bajo los primeros dos principios y que se requiere fortalecer la aplicación del principio de horizontalidad⁴⁶.

Los servidores públicos brasileños y caribeños que participan de los intercambios cooperan en base al principio de solidaridad y de la colaboración mutua. La cooperación se realiza a partir de la demanda de los países interesados, que presentaron cartas de expresión de interés manifestando explícitamente su voluntad de participar en el proyecto e identificando áreas donde requieren colaboración, además de los insumos que se obtienen del continuo diálogo entre las partes y otros documentos de diagnóstico. También se verifica que el Gobierno brasileño realiza

⁴² En el PRODOC no se establecen mecanismos específicos de monitoreo, intercambio de conocimiento e información entre las distintas partes interesadas.

⁴³ En el TPR a confeccionar del año 2023 se sugiere revisar información incompleta de los TPR 2021 y 2022, ya que no se brindó información sobre el estado de situación de las actividades 3.2.1, 3.2.2 y 3.2.3, aunque sí se registró información financiera.

⁴⁴ Se siguen los criterios de la Evaluación Final Independiente Agrupada de proyectos firmados entre el Gobierno de Brasil y la oficina de OIT de ese país (Silva R. et al., 2019).

⁴⁵ El PRODOC no incluye explícitamente los principios de la CSS, su implicancia y cómo serán garantizados, lo que constituye una debilidad en términos de diseño.

⁴⁶ Esta pregunta fue abordada a través de revisión documental y entrevistas en profundidad. Como se mencionó en la sección de Metodología de este informe, no se ha podido lanzar la encuesta prevista a PF de la IR, medio a través del cual se preveía verificar la percepción de los PF tripartitos de la IR, especialmente los PF representantes de gobierno del Caribe, sobre la aplicación de estos tres principios de CSS.

esfuerzos por adaptar el intercambio a las necesidades específicas de los solicitantes: por ejemplo, en el caso del Taller de Formación en Surinam se realizó una adaptación de las sesiones de entrenamiento al abordaje del TI en contexto rural. La asistencia se realiza sin ningún tipo de condicionalidad, es decir que a los Estados caribeños sólo se les solicita que tengan interés en llevar adelante la cooperación, pero no se requieren reformas o ajustes específicos. Tampoco hay soluciones impuestas o automáticamente replicadas, por el contrario, luego del intercambio de buenas prácticas brasileñas los países del Caribe desarrollan discusiones internas para analizar posibles adaptaciones de instrumentos y normativa al contexto local.

En cuanto a la dimensión de horizontalidad y de aprendizaje entre iguales, que implica que todas las partes interesadas en el proyecto aprenden, se encuentran oportunidades de mejora. La evaluación considera que existe cierta asimetría entre el Gobierno de Brasil y el resto de los países del Caribe, perspectiva que es compartida por algunos de los entrevistados, entre ellos, beneficiarios. Con su doble rol de socio financiador y socio implementador, Brasil supera ampliamente la posición de los países caribeños que participan en el proyecto que, en general, se presentan como socios para el desarrollo que se benefician de las buenas prácticas compartidas. En parte, esta situación encuentra su fundamento en el estado de progreso de los países en materia de institucionalización de la Política Pública de PETI⁴⁷. Se intentó promover un mayor intercambio en el marco de los encuentros presenciales del Operativo Observa Censo 2022 de Brasil. Sin embargo, se requieren esfuerzos adicionales para incorporar la aplicación de este principio de horizontalidad y de aprendizaje entre iguales en actividades del proyecto, para impulsar que los países caribeños intercambien sus buenas prácticas con Brasil.

EFICIENCIA

P8. ¿La implementación del proyecto a diciembre de 2022 resultó eficiente?

En cuanto al **desempeño financiero**⁴⁸, y teniendo en cuenta que en el año 2021 no se verifica ejecución financiera, se considera que el porcentaje ejecutado del presupuesto en el año 2022 (32% - equivalente a USD 206.779,60) es adecuado en función de la prórroga solicitada hasta diciembre de 2024, y el avance técnico de los años 2021 y 2022⁴⁹. Sobre el total ejecutado, el proyecto aplicó 48% de gastos a la realización de actividades y 52% en personal (Coordinadora y Asistente del Caribe), que estima apropiado frente al desafío de coordinar un proyecto a nivel regional y subregional, con intercambios de experiencias que conllevan una gran movilización de actores.

Las contribuciones de ABC comprometidas para todo el proyecto 2021-2024 equivalentes a USD 655.307,99 apoyan la sostenibilidad económica de la plataforma regional⁵⁰. Se destaca que el Gobierno de Brasil es el único de la red de países de la IR que colabora en el sostenimiento financiero de la plataforma, con un proyecto específico para tal fin. Sobre los recursos del proyecto destinados a actividades (USD 99.769,5) se observa que la mayor proporción (69% equivalente a usd 68.473,04) fue aplicada bajo un enfoque regional y para brindar apoyo a la IR, como la V Conferencia Global sobre TI en Durban y la VIII Reunión Anual de PF de la IR. Además, bajo un esquema de costos compartidos, el proyecto ayuda a sostener económicamente a la Oficial del Proyecto del Caribe, quien también es parte de la ST-IR.

⁴⁷ Según la escala presentada en el PRAETI, la mayoría de los países del Caribe se encuentran en los niveles 1 y 2, mientras que Brasil se encuentra en la escala 4 con un mayor grado de avance de la política.

⁴⁸ De acuerdo con el documento de diseño del proyecto, el mismo contaba con USD 655.000. En el año 2021, si bien no se verifica ejecución financiera, se observa un incremento de los fondos disponibles en un 0,047% alcanzando USD 655.307,99.

⁴⁹ En cuanto a los recursos económicos ejecutados y comprometidos para el período 2023/2024, esta evaluación no tuvo acceso a documentación consolidada para emitir un juicio[#]. Los TPR son de carácter anual, por lo que la información de la ejecución financiera y técnica de 2023 estará disponible los primeros meses del año 2024.

⁵⁰ La IR funciona con la asistencia técnica de la OIT y con el apoyo sostenido de sus socios, entre los que se encuentra ABC, pero también la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AACID), y el Departamento de Trabajo de los Estados Unidos (USDOL).

Además de los recursos de ABC de Brasil, se destaca que el equipo que gestionó el proyecto fue eficiente en apalancar recursos financieros y técnicos de otras iniciativas: en el año 2022 se coordinaron actividades con otros programas (Operativo Observa Censo 2022 en Brasil y la V Conferencia Global para la Erradicación del Trabajo Infantil en Durban, Sudáfrica) para aumentar el alcance de las acciones. Se trata de una estrategia no prevista en el diseño original del proyecto, que permitió ampliar las instancias para compartir buenas prácticas y generar intercambios incluso con países externos a la IR y que son de interés para ésta, como las contrapartes africanas.

Analizada la suficiencia del **equipo del proyecto**, se valora positivamente los apoyos de carácter político y técnico, y se encuentran limitaciones en el personal de soporte operativo y administrativo. Por un lado, la Oficial del proyecto en el Caribe cumplió otras responsabilidades y tareas en la ST-IR durante el tiempo que hubo transición de autoridades en la plataforma regional. Además, en el año 2023⁵¹ se verificaron demoras significativas⁵² en la contratación de una persona que cumpla el rol de Asistente para la Oficina OIT del Caribe, gestión que en la práctica es responsabilidad compartida entre ésta y la Oficina Regional de OIT para América Latina y el Caribe.

De las entrevistas realizadas, hay común acuerdo sobre la importancia estratégica de la Oficial del proyecto del Caribe, quien contribuye al apoyo operativo de las funciones y actividades más amplias de la ST-IR, complementando la asistencia técnica proporcionada a los países miembros del Caribe. Al mismo tiempo, existe consenso de que se necesita mayor eficiencia en la contratación de un/a Asistente, para agilizar la gestión administrativa y operativa del proyecto.

Sobre los apoyos político y técnico, además de contar con la ST-IR y la Red de PF de 31 países miembros de la IR, el proyecto dispone del apoyo técnico de las tres instituciones brasileñas cooperantes. La OIT ofrece distintas contribuciones en el plano técnico con expertos y personal de la sede de la OIT en Ginebra, especialmente con el punto focal de la cooperación sur-sur en el Servicio de Principios Fundamentales y Derecho del Trabajo (FPRW) de la OIT.

Por último, se considera que el proyecto no fue eficiente en términos de **tiempo**. Originalmente diseñado para implementarse en 30 meses, entre diciembre de 2020 y junio de 2023, cuenta con una prórroga aprobada hasta diciembre de 2024, totalizando 48 meses.

Entre las razones que causaron los retrasos, durante el año 2021 prácticamente no se registraron avances a causa de la pandemia COVID-19 que impidió la realización de actividades presenciales. En los años 2022 y 2023 se enfrentaron múltiples obstáculos: las limitaciones del personal de soporte operativo y administrativo mencionadas, las demandas poco específicas a nivel técnico por parte de los países del Caribe, la imposibilidad de avanzar logísticamente con actividades que no estaban claramente delimitadas en virtud del diseño flexible del proyecto, la modalidad de CSS que demanda un gran esfuerzo de coordinación de agendas entre los servidores públicos del Caribe y brasileños y las Oficinas de OIT de Puerto España y Brasilia. Además, el avance en la prevención y erradicación del TI es un proceso que requiere de mucha movilización y voluntad política por parte de los gobernantes, entidades de empleadores y trabajadores y la participación activa de la sociedad. Sobre este punto, entre 2020 y 2021 se llevaron a cabo elecciones nacionales y hubo cambios en los gobiernos de un 50% de los países del Caribe en la Iniciativa Regional (IR), generando a su vez cambios en el personal administrativo y técnico a nivel local.

Entre los entrevistados, existe la impresión compartida de que el tiempo disponible hasta diciembre de 2024 será adecuado, si se logra revisar la estructura de gestión del proyecto de OIT y, al mismo tiempo, se realiza una revisión

⁵¹ En el año 2022 se contó con un equipo permanente de cuatro personas: una Coordinadora del Programa de Cooperación Sur-Sur y un Asistente Administrativo en la Oficina OIT en Brasilia, y una Oficial y una Asistente de Proyecto en la Oficina subregional de la OIT para el Caribe ubicada en Puerto España.

⁵² Al momento de realizar las entrevistas, se contabilizaron 9 meses de demora, entre febrero y octubre de 2023.

del acuerdo interno entre ABC, OIT y las instituciones públicas cooperantes brasileñas sobre cómo abordar el plan de trabajo 2024 y definir de manera prioritaria qué actividades se realizarán en los tres ejes de trabajo.

ORIENTACIÓN HACIA EL IMPACTO

P9. ¿Cuán efectiva está siendo la estrategia CSS del proyecto para mejorar las capacidades de las instituciones y para incidir en la toma de decisiones en los países del Caribe?⁵³

El proyecto muestra avances⁵⁴ en términos de adaptación de la experiencia brasileña en los países demandantes de buenas prácticas, lo que resulta muy alentador en un contexto de evaluación de medio término. La estrategia de CSS implementada⁵⁵ ha permitido a los países del Caribe impulsar discusiones internas para adaptar sus instrumentos, normativas y prácticas de acuerdo con las lecciones aprendidas de su par brasileño.

En **Surinam** se identifican distintas mejoras relacionadas con el R2 (Inspección Laboral) y el R3 (estrategias multisectoriales) de este proyecto. La Comisión Nacional de Lucha contra el Trabajo Infantil del país caribeño está trabajando en la elaboración de una Lista de Trabajo Infantil Peligroso (TIP) y envió al Ministerio de Trabajo y el Ministerio de Asuntos Sociales un proyecto de resolución para reglamentar formalmente los mecanismos de cooperación para el ingreso, recepción y tratamiento de denuncias de TI, que también incluye a otras partes interesadas como el Ministerio de Educación. Además, a partir de la CSS con Brasil, se menciona el aumento de las capacidades individuales⁵⁶ de los inspectores laborales que participaron del Taller de Formación presencial en diciembre de 2022, y el impulso a la cooperación entre la inspección laboral y la comunidad, especialmente en localidades del interior.

En **Trinidad y Tobago** se realizaron modificaciones en los cuestionarios y procedimientos de la Encuesta de Hogares para fortalecer la recolección y análisis de TI, como contribución de las actividades del R1 (recolección y análisis de datos sobre TI) de este proyecto de CSS. El logro más importante, que se verá reflejado en el próximo Censo a realizarse en mayo de 2024, es que la recopilación de datos laborales y económicos incluirá a personas de 10 años y más como sucede en Brasil, reemplazando el enfoque anterior del país caribeño que capturaba esta información para adolescentes de 15 años en adelante. También se simplificaron las preguntas del cuestionario, y se adoptaron otras buenas prácticas como la tarjeta de identificación de los encuestadores con un código QR. Cabe destacar que el entrenamiento recibido en el Operativo Observa Censo 2022 de Brasil colaboró en el fortalecimiento de las capacidades intrainstitucionales: los agentes de Trinidad y Tobago compartieron su experiencia y aprendizaje con el resto de sus colegas de la Oficina Central de Estadísticas, lo que fortalece la apropiación del conocimiento compartido.

Los entrevistados para este Estudio de Caso coinciden en valorar la CSS como una estrategia relevante para fortalecer la capacidad de las instituciones en base a las demandas y necesidades de los países, y permitir que los avances y la experiencia de un país más adelantado en temas de TI como Brasil se compartan positivamente con el resto de la región para alcanzar la meta global 8.7 de los ODS. Esto se encuentra en línea con hallazgos y buenas prácticas identificadas en evaluaciones anteriores (Sanz et al., 2021): de acuerdo con los relevamientos realizados,

⁵³ Esta pregunta fue abordada a través de revisión documental y entrevistas en profundidad. Como se mencionó en la sección de Metodología de este informe, no se ha podido lanzar la encuesta prevista a PF de la IR, medio a través del cual se preveía verificar la percepción de los PF representantes de gobierno de los países miembros de la IR, sobre la efectividad de la estrategia de CSS del proyecto.

⁵⁴ El presente informe se enmarca en un Estudio de Caso que evalúa aspectos propios de una evaluación de medio término, por lo que los hallazgos sobre la orientación hacia el impacto no son conclusivos y deberán ser revisados y fortalecidos en el marco de la evaluación final programada del proyecto.

⁵⁵ La estrategia de CSS del proyecto se basa en tres pasos: i) consulta y movilización de actores locales sobre el tema, ii) intercambio de buenas prácticas con instituciones públicas brasileñas y iii) adaptación de la experiencia en los países.

⁵⁶ La evidencia proviene de informes de la OIT y de las entrevistas realizadas en el marco de este Estudio de Caso. Se identifica, en este sentido, la falta de evidencia objetiva sobre el fortalecimiento de las capacidades individuales de los y las PF y de los participantes de las actividades de manera más amplia, en prevención y erradicación del TI, ya que en el diseño del proyecto no se contemplaron mecanismos ni instrumentos para medir estos cambios.

los y las PF de la IR juzgaban que la CSS se presenta como el “mecanismo más importante para mejorar sus conocimientos y capacidades” (ibídem, pág. 18).

En cuanto a la toma de decisiones, hay consenso entre los entrevistados en que conseguir la adaptación de la experiencia brasileña en otros países representa el logro máximo de la CSS. Señalaron que no es fácil verificar transformaciones efectivas en términos de políticas públicas dentro de los países en el corto plazo. Esto sucede, en parte, porque la gestación de la creación y/o modificación de instrumentos, normativas y prácticas conlleva tiempo de discusiones internas de carácter político y técnico entre muchas partes interesadas. También se encuentran limitaciones en infraestructura y equipamiento para modernizar y optimizar las políticas. Este es un tema importante para Surinam, que presenta dificultades para avanzar en el R1 (recolección y análisis de datos sobre TI) y en el R2 (inspección de trabajo) por falta de computadoras y vehículos.

SOSTENIBILIDAD

P10. ¿En qué medida el proyecto contribuye a consolidar a la Iniciativa Regional como referente para la prevención y erradicación del TI a nivel regional y global?

La contribución del proyecto a la IR es significativa, a partir del apoyo técnico y político para la consolidación de la plataforma en el ámbito regional y global. Especialmente, el proyecto colabora en el afianzamiento de las relaciones de los PF del Caribe.

En cuanto a la consolidación de la IR como referente en la prevención y erradicación del TI a **nivel regional** el proyecto cumple un papel destacado en el intercambio de buenas prácticas, especialmente con los países del Caribe. El proyecto brindó apoyo técnico para el desarrollo y coordinación de la VIII y IX Reunión Anual de la Red de Puntos Focales de la IR en los años 2022 y 2023. En estos encuentros se financiaron traducciones en simultáneo en inglés y francés, para mitigar las barreras idiomáticas. El afianzamiento de estos países, el vínculo de pertenencia y la apropiación de la plataforma se manifestó en la IX Reunión de PF de la IR, a través de la Declaración de Compromiso con la IR de la subregión Caribe.

Asimismo, como resultado imprevisto del proyecto, se promovió la institucionalización de un grupo subregional de discusión integrado por los PF del Caribe, que mantienen encuentros cada dos meses, aparte de las reuniones mensuales más generales de la Red de PF de la IR. El objetivo central de este espacio de discusión, moderado por la Oficial del Proyecto en el Caribe, es apoyar un mayor intercambio de información e identificación de necesidades/áreas para colaboración y asistencia técnica en el TI, lo que contribuye al fortalecimiento de la IR.

Se destaca también la capacidad del proyecto para añadir valor en relación con la generación de prácticas. Es decir que no sólo se promueven intercambios teóricos sobre buenas prácticas, sino que el proyecto incluye experiencias de campo para los servidores públicos caribeños. Dos ejemplos de este aporte fueron las visitas financiadas al Operativo Observa Censo 2022 de Brasil y el Taller de Formación en Surinam. Desde un punto de vista regional más amplio, se desarrollaron actividades a las que fueron invitados todos los países miembros de la IR, como los tres Webinars.

En el **ámbito global**, el proyecto promueve a la IR en eventos de máxima relevancia como la V Conferencia Global para la Erradicación del Trabajo Infantil (Durban, Sudáfrica, mayo de 2022). El Gobierno de Brasil participó a través de dos eventos paralelos y el reconocimiento de la IR como plataforma regional innovadora para la lucha contra el TI se encuentra explícito en la participación que tuvo en la sesión temática del panel principal de la Conferencia y en el documento escrito que surgió del evento (Llamamiento a la Acción de Durban para la Eliminación del Trabajo Infantil), que menciona el Plan Estratégico 2022-2025. De esta forma, el apoyo del proyecto contribuyó a objetivos estratégicos más amplios de la plataforma regional que es compartir las innovaciones y experiencias con otras regiones y, en particular, con las contrapartes africanas.

▶ Conclusiones, Buenas Prácticas, Lecciones Aprendidas, Recomendaciones

CONCLUSIONES

▶ PERTINENCIA

1. El proyecto es pertinente para la lucha contra la erradicación del TI, encontrándose **alineado con las agendas relevantes nacionales** (Brasil y países del Caribe), **regionales** (planes estratégicos 2018/2021 - 2022/2025 y PRAETI de la IR) e **internacionales** (ABC, Agenda 2030, UNMSDF, Programa y el Presupuesto de la OIT 2020-2021 - 2022-2023, MACNUD de Brasil y el Llamamiento a la Acción de Durban 2022). Se destaca especialmente la pertinencia en el plano regional: los resultados del proyecto se alinean con los marcos estratégicos y de acción de la IR, contribuyendo al fortalecimiento de la plataforma regional.
2. En el documento de diseño del proyecto se considera que existen **oportunidades de mejora** para reflejar con mayor claridad la contribución de éste a las necesidades, las políticas y las prioridades de los beneficiarios, lo que en la práctica generó dificultades para definir y estructurar la demanda de cooperación. Los desafíos y las necesidades de los países del Caribe se abordan como un conjunto homogéneo y no se presenta información desagregada por país, lo que imposibilita la diferenciación de acciones focalizadas según el nivel de avance en la lucha contra el TI.

▶ COHERENCIA Y VALIDEZ DEL DISEÑO

3. El diseño del proyecto es **coherente y válido** ya que sus resultados contribuyen a su propósito principal y se relacionan entre sí; con un nivel de vinculación satisfactorio entre los resultados, los productos esperados y las actividades que, a su vez, guardan correspondencia con la estrategia de CSS del proyecto. En general, los indicadores (a nivel resultado y producto) son apropiados, e incluyen medidas cuantitativas que facilitan el monitoreo, y la integración con los planes estratégicos a nivel regional como el PRAETI. Sobre el diseño también se destaca que contribuye a la aplicación del Convenio OIT núm. 182 sobre las peores formas de TI, una de las NIT más relevantes en la materia, a través de la promoción de la elaboración de Listas de TIP. También contribuye de manera significativa al diálogo social y el tripartismo, a través de su estrategia general, tipos de beneficiarios e incluso propósito principal que es el apoyo a la IR como instrumento de cooperación con una estructura de gobernanza tripartita.
4. La **flexibilidad** en el diseño de este proyecto de CSS plantea tensiones en cuanto a la concentración de esfuerzos entre el enfoque regional, subregional y nacional. Como **desafíos**, los supuestos de intervención han sido insuficientes para lograr una gestión realista y promover medidas de mitigación del riesgo adecuadas. La ausencia de una estrategia de sostenibilidad de los resultados explícita en el PRODOC es también una debilidad, especialmente relevante en un proyecto de CSSTri que busca generar transformaciones de políticas públicas de mediano y largo plazo. Tampoco se identificaron indicadores de resultados que busquen captar cambios generados a nivel individual en las capacidades de los beneficiarios. En lo que refiere al enfoque de género y no discriminación, el diseño del proyecto muestra una atención limitada, y tampoco se observan acciones orientadas a promover la sostenibilidad ambiental.

▶ EFECTIVIDAD Y EFICACIA DE LA GESTIÓN

5. El proyecto se destaca en cuanto a su eficacia en la **movilización de actores** interesados en prevenir y erradicar el TI, de acuerdo con los lineamientos de OIT y las buenas prácticas de CSS, resultando crucial para un abordaje regional de la problemática, con enfoque tripartito y diálogo social. Se registra una

participación de diferentes actores pertenecientes a 23 países⁵⁷ de la IR en las diversas actividades llevadas a cabo en el marco del proyecto. Del total, 9⁵⁸ pertenecen a los países del Caribe que han sido priorizados, lo que fortalece la presencia de la IR en esta subregión, que en el año 2023 incorporó a Bécice.

6. Los **principales avances** del proyecto se registran en el R1 (recopilación y análisis de estadísticas sobre TI) y el R2 (inspección laboral), mientras que el R3 (estrategias multisectoriales con foco en la protección social) requiere de acciones concretas de CSS con un abordaje más específico, como las capacitaciones y las investigaciones previstas en el PRODOC.
 - a. Por su **incidencia política** se destacan dos hitos: en el R1 el **Operativo “Observa Censo” 2022**, en colaboración con el IBGE y el UNFPA, al que fueron invitados representantes nacionales de Bahamas y Trinidad y Tobago; habiendo este último país impulsado adaptaciones de la experiencia brasileña en cuestionarios y procedimientos a implementarse en su censo nacional en el año 2024. En el R2, el **Taller de Capacitación en Inspección del Trabajo en Surinam**, en el año 2022, constituyó la primera cooperación técnica bilateral del proyecto; y generó como resultado avances en la elaboración de una Lista de TIP y un proyecto de resolución para reglamentar los mecanismos de cooperación del sistema de denuncias de TI.
 - b. Por su aporte significativo a la **sostenibilidad institucional y económica de la plataforma regional**, sobresale el apoyo técnico y económico para el desarrollo y coordinación de la **VIII y IX Reunión Anual de la Red de Puntos Focales de la IR**, en los años 2022 y 2023 respectivamente. También, como resultado imprevisto, la institucionalización de un grupo subregional de discusión integrado por los PF del Caribe, que mantienen encuentros cada dos meses de manera virtual.
 - c. La participación del Gobierno brasileño en la **V Conferencia Global para la Erradicación del Trabajo Infantil, en Durban, 2022**, es un resultado imprevisto en el diseño original, que contribuye al posicionamiento del país y de la IR como plataforma de CSS, logrando compartir mejores prácticas de inspección laboral en TI con otras regiones del mundo incluidas las contrapartes africanas, que son de interés para la IR y para ABC.
7. La **OIT ha desempeñado un papel crucial** para la obtención de logros del proyecto, alineando intereses nacionales con la agenda de trabajo decente, brindando cooperación técnica internacional en TI, aportando experiencia en CSS, ofreciendo apoyo político fundamental para movilizar a los actores tripartitos de la región alrededor de la lucha contra el TI, y logrando sinergias con otras agencias del Sistema de Naciones Unidas.
8. Los **avances del año 2023** brindan la oportunidad para reflexionar y ajustar estrategias: en comparación con el plan de trabajo, los hitos alcanzados hasta octubre de este año evidencian un significativo retraso en las tareas programadas, siendo las demandas poco específicas a nivel técnico por parte de los países del Caribe y la limitación del personal operativo y administrativo del proyecto las principales razones identificadas por los entrevistados. De las actividades presenciales previstas, se constata el desarrollo exitoso de dos (apoyo a la plataforma regional con la IX Reunión de la Red de PF de la IR y capacitación en Jamaica⁵⁹), dos en instancias administrativas (Evaluaciones Rápidas en Antigua y Barbuda y San Cristóbal y

⁵⁷ Argentina, Bahamas, Barbados, Bolivia, Brasil, Colombia, Costa Rica, Granada, Guatemala, Guyana, Haití, Honduras, Jamaica, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía, Surinam, Trinidad y Tobago, Uruguay, Venezuela.

⁵⁸ Bahamas, Barbados, Granada, Guyana, Jamaica, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía, Surinam, Trinidad y Tobago. No se registran participaciones de Antigua y Barbuda.

⁵⁹ La capacitación en Jamaica se realizó entre noviembre y diciembre de 2023, posterior al período de evaluación (Diciembre 2020 - Octubre 2023), por lo que no se cuenta con información precisa respecto de su ejecución y sus efectos. Los datos fueron extraídos de fuentes secundarias.

Nieves) y dos sin avances (Guyana y Bécice). Tampoco se identifican desarrollos considerables en cuanto a la elaboración de materiales técnicos, investigaciones y la documentación de buenas prácticas brasileñas. Estas actividades presentan un uso intensivo de recursos técnicos y logísticos. Aún así, el nivel de compromiso de los países del Caribe es un factor crítico para la consecución de los resultados del proyecto, puesto que la CSS se basa en el principio de No condicionalidad.

9. El **mecanismo de monitoreo del proyecto** presenta fortalezas para lograr arreglos institucionales y apoyo técnico y político (principalmente a través del CAP), pero se encuentran limitaciones para ajustar estrategias operativas y administrativas, que se evidenció en el nivel de logros del plan de trabajo 2023 y en las demoras administrativas para la contratación de personal de apoyo de la Oficina OIT del Caribe. En este mismo plano, el TPR y el Dashboard como **instrumentos de monitoreo** presentan posibilidades de perfeccionamiento para medir el progreso en relación con los indicadores.
10. Sobre los **principios de la CSS**, que ofrecen un enfoque colaborativo para adaptar buenas prácticas a las realidades y desafíos específicos de cada país, se valora como apropiada y suficiente la evidencia sobre la aplicación de los principios de “Solidaridad y no condicionalidad” y de “Interacciones basadas en la colaboración mutua”; encontrándose que se requieren esfuerzos adicionales para incorporar la aplicación del principio de “Relaciones horizontales y aprendizaje entre iguales” en actividades del proyecto, para impulsar que los países caribeños intercambien sus buenas prácticas con Brasil.

► **EFICIENCIA**

11. El uso de **recursos financieros** en el año 2022 (32% ejecutado, sobre el total 48% destinado a actividades y 52% al personal) se estima apropiado en función de los productos alcanzados y frente al desafío de coordinar un proyecto a nivel regional y subregional, con intercambios de experiencias que conllevan una gran movilización de actores. Se destaca el logro de apalancar recursos financieros y técnicos de otras iniciativas como el Operativo Observa Censo 2022 en Brasil y la V Conferencia Global para la Erradicación del Trabajo Infantil en Durban, que generó un efecto multiplicador de los recursos y fortaleció el alcance de las acciones.
12. La **gestión del tiempo** en el proyecto no se considera eficiente, que pasó de 30 a 48 meses. Se encontraron varios obstáculos, tales como la pandemia COVID-19, limitaciones en el personal de soporte operativo y administrativo del proyecto, demandas poco específicas a nivel técnico por parte de los países del Caribe, cambios en los gobiernos de los países del Caribe, entre otros. Entre los entrevistados existe la impresión compartida de que el tiempo disponible hasta diciembre de 2024 será adecuado si se logra revisar la estructura de gestión del proyecto de OIT y, al mismo tiempo, se realiza una revisión del acuerdo interno entre ABC, OIT y las tres instituciones públicas cooperantes brasileñas sobre cómo abordar el plan de trabajo 2024 y definir de manera prioritaria qué actividades se realizarán en los tres ejes de trabajo.

► **ORIENTACIÓN HACIA EL IMPACTO**

13. El proyecto se destaca por la incidencia política (asesoramiento) sobre inspección laboral y recopilación y análisis de datos de TI, ya que logró influir en las políticas públicas de Trinidad y Tobago y de Surinam. Estos países se apropiaron de las buenas prácticas compartidas y se encuentran realizando adaptaciones de instrumentos y normativa en sus países, lo que representa el mayor logro posible en un proyecto de CSS según los entrevistados. Estos resultados son de especial relevancia considerando que la presente es una evaluación de medio término. En **Surinam**, la Comisión Nacional de Lucha contra el TI está elaborando una Lista de TIP y envió al Ministerio de Trabajo y el Ministerio de Asuntos Sociales un proyecto de resolución para reglamentar los mecanismos de cooperación del sistema de denuncias de TI. En **Trinidad y Tobago** se realizaron modificaciones en los cuestionarios y procedimientos de la Encuesta de Hogares que se aplicará en el Censo 2024, para fortalecer la recolección y análisis de TI. La modificación más relevante es que la información económica y laboral se recolectará a partir de los 10 años y más, reemplazando el anterior enfoque (15 años y más).

▶ **SOSTENIBILIDAD**

14. La contribución del proyecto a la IR es muy relevante a través de apoyo técnico y político, lo que brinda **sostenibilidad institucional a la plataforma**. Las instancias más relevantes de este sostenimiento fueron el apoyo a las VIII y IX Reuniones Anuales de la Red de PF de la IR, encuentro en el que surgió una Declaración de Compromiso con la IR de la subregión Caribe. Se considera exitoso en el afianzamiento de las relaciones de los PF del Caribe, que son los países con menor nivel de institucionalización del PETI en la IR y que menor participación tienen, lo que aumenta el valor de sus intervenciones. El Gobierno brasileño cumple un rol destacado en el intercambio de buenas prácticas sobre TI, que se manifestó en la V Conferencia Global para la Erradicación del TI en Durban, donde el proyecto contribuyó a través de dos eventos paralelos a alcanzar objetivos estratégicos más amplios de la IR que es compartir las innovaciones y experiencias con otras regiones y, en particular, con las contrapartes africanas.

LECCIONES APRENDIDAS

1. Focalizar en subgrupos de países dentro de la IR, tal como se hizo con los países del Caribe, y brindarles apoyo adicional en función de su menor progreso en la institucionalización del PETI, genera beneficios significativos para la implementación de políticas públicas con enfoque estratégico (prevención y protección), que apuntan a lograr cumplir la meta común regional de ALC de erradicar el TI en 2025 (Meta 8.7 de los ODS). Para sostener este acompañamiento y asistencia técnica, la IR ha resultado fundamental para el intercambio de buenas prácticas y, dentro de la plataforma, el personal técnico que la mantiene activa especialmente en la Oficina OIT del Caribe.
2. Los proyectos de CSS sobre TI que se realizan a demanda de los interesados y bajo la aplicación de los principios de colaboración mutua, solidaridad y no condicionalidad, son exitosos para incidir políticamente, logrando importantes avances en términos técnicos a partir de adaptaciones de instrumentos y normativas en los países socios para el desarrollo que se benefician de las buenas prácticas compartidas. Sin embargo, muestran limitaciones para lograr transformaciones en aquellas políticas públicas que requieren movilización de recursos materiales y humanos, como la inspección laboral y la protección social. La cooperación internacional para el desarrollo podría colaborar, en parte, a brindar una respuesta a la falta de dispositivos y equipamiento físico en países con dificultades económicas y burocráticas como los del Caribe, a través de capacitaciones sobre movilización de recursos de cooperación internacional.
3. Los proyectos de CSS con un diseño flexible, cuyas actividades se configuran durante la implementación a partir de la demanda de los países socios para el desarrollo que se benefician de las buenas prácticas compartidas, y que actúan en diferentes escalas al mismo tiempo (regional, subregional y nacional), presentan la ventaja del aprovechamiento de oportunidades según contexto y el apalancamiento de recursos técnicos y económicos de otras iniciativas (por ejemplo, a través del Operativo Observa Censo 2022 de Brasil y la V Conferencia Global sobre TI en Durban). Pero también plantean desafíos para la gestión operativa, que requiere generar acuerdos permanentes sobre los productos entre las partes interesadas, ajustándose a las fluctuaciones en la demanda de los países beneficiarios, y con el desafío de monitorear productos y metas con poca definición. Resolver estas tensiones constantes requiere de una gran fortaleza en términos de comunicación, eficiencia administrativa y monitoreo.
4. Además de la movilización de actores, existen muchos factores que inciden en el desarrollo exitoso de un proyecto de CSS: existen riesgos políticos, ambientales, financieros, institucionales y sociales. Algunos de los identificados en este proyecto que no fueron contemplados en el diseño incluyen: crisis sanitaria, déficit de capacidades técnicas de los demandantes para formular necesidades y prioridades, ausencia de equipamiento y de infraestructura para implementar reformas a partir de la asistencia técnica, variación de actores a causa de transiciones gubernamentales, insuficiencia de recursos humanos para gestiones operativas y administrativas, entre otros. Para generar medidas de mitigación y reducir la incertidumbre, en la etapa de diseño del proyecto la elaboración de un buen diagnóstico de las necesidades, prioridades y políticas de los beneficiarios, la reflexión acerca de los supuestos de la intervención, y la formulación de una

estrategia de sostenibilidad de los resultados, son elementos clave para otorgar viabilidad técnica, política e institucional a las intervenciones y lograr una gestión eficiente de los recursos.

BUENAS PRÁCTICAS

1. **Apoyar a la IR con un enfoque flexible y descentralizado desde los países miembros permite aumentar el alcance de las acciones para la prevención y erradicación del TI en la región de ALC.** El compromiso de los países miembros con la CSS y con la sostenibilidad de la plataforma regional, en coordinación con las Oficinas nacionales y regionales de la OIT y la ST-IR, es relevante para reducir la dependencia del financiamiento que recibe la IR de otros socios internacionales. El Gobierno brasileño, en el marco de un Acuerdo de Cooperación Técnica con OIT (2009), realiza en este proyecto aportes significativos de carácter económico a través de ABC, mientras que el apoyo técnico se logra disponibilizado solidariamente tiempo de trabajo de servidores públicos destacados de tres instituciones cooperantes con trayectoria y experiencia en TI: el Instituto Brasileño de Geografía y Estadística (IBGE), el Ministerio de Desarrollo y Asistencia Social, Familia y Lucha contra el Hambre de Brasil y el Ministerio de Trabajo y Empleo de Brasil. Estos recursos se destinan no sólo a la CSS directa con países del Caribe, sino también al sostenimiento de la IR, apoyando económicamente al personal y a la realización de eventos como las Reuniones Anuales de la Red de PF, y contribuyendo a los resultados del PRAETI.
2. **El intercambio de buenas prácticas entre países de la región a través de la CSS fomenta el aprendizaje significativo para la transformación de políticas públicas,** dado que implica la búsqueda de formas apropiadas de adaptación de las experiencias exitosas en los países que demandan el aprendizaje y el intercambio. En este proyecto, se siguieron tres pasos en la implementación que también se reflejan en el Marco Lógico: a) consulta y movilización de actores locales sobre el tema, b) intercambio de buenas prácticas con instituciones públicas brasileñas, y c) adaptación de la experiencia en los países, siendo esto último el mayor resultado (outcome) esperado. Esta estrategia de CSS generó grandes esfuerzos de coordinación entre diferentes actores, pero demostró lograr una alta orientación hacia el impacto en la transformación de políticas públicas. De las actividades de intercambio de buenas prácticas, lograron mayor incidencia las de carácter presencial (visita de representantes de Trinidad y Tobago al Operativo Observa Censo Brasil y el Taller de Formación en Inspección Laboral en Surinam).
3. **El enfoque multisectorial en materia de TI del proyecto permite un abordaje más completo y efectivo de los desafíos sociales, económicos y laborales, generalmente interrelacionados; y, al mismo tiempo, fomenta el involucramiento de una mayor cantidad de actores, lo que favorece a la visibilidad y concienciación sobre la problemática.** Además, es beneficioso porque se pueden identificar sinergias que podrían pasarse por alto en enfoques más limitados. El fortalecimiento de la acción intersectorial (con colaboración tripartita y entre sectores en temas complementarios para la PETI, como estadísticas, inspección laboral y protección social) es una de las prioridades del PRAETI y resulta esencial para erradicar el TI, que responde a múltiples causas. La promoción de este abordaje por parte del Gobierno de Brasil ha impactado positivamente en los países beneficiarios. En Surinam, por ejemplo, en parte como contribución de la CSS, los representantes de la Comisión Nacional de Lucha contra el TI enviaron al Ministerio de Trabajo y al Ministerio de Asuntos Sociales un proyecto de resolución para reglamentar los mecanismos de cooperación del sistema de denuncias de TI, que también incluye a otras partes interesadas como el Ministerio de Educación.

RECOMENDACIONES

1. **Fortalecer los diseños de los proyectos, con enfoque de género y no discriminación**

Robustecer los diagnósticos de los proyectos, presentando información desagregada por país y con enfoque de género y no discriminación. Lo primero implica considerar las heterogeneidades del Caribe como subregión y reconocer las diferencias en avances en la institucionalización de la Política Pública de PETI, lo que colaborará en el diseño de acciones focalizadas según las necesidades y políticas de los países. Idealmente, este ejercicio debería ser acompañado de un taller para identificar las prioridades de los beneficiarios, desde un abordaje intersectorial. En cuanto al enfoque de género y no discriminación, se sugiere incorporar la transversalización del mismo desde la etapa de diseño del proyecto, considerando aspectos relativos al diagnóstico, la planificación, el presupuesto, la conformación de equipos técnicos, la comunicación, el monitoreo y la evaluación (más información en Anexo 7).

- **A quién va dirigida:** OIT Puerto España, OIT Brasilia, ABC
- **Nivel de priorización:** media
- **Plazo:** mediano y largo (12 meses-24 meses)
- **Nivel de implicación de recursos:** medio
- **A qué conclusión (C) lección aprendida (LA) o buena práctica (BP) está vinculada:** C2, C4, LA4, BP3.

2. Diseñar una estrategia de sostenibilidad de los resultados para proyectos de CSS y CSSTri

Formular una estrategia de sostenibilidad de los resultados que guíe el diseño de los proyectos de CSS y CSSTri es esencial para garantizar una mayor sostenibilidad de las intervenciones a largo plazo. Para ello, es necesario impulsar un proceso reflexivo sobre desafíos, buenas prácticas y lecciones aprendidas que surgen en las diferentes etapas de los proyectos de CSS y CSSTri (diseño, negociación, implementación, monitoreo y evaluación). Se sugiere especialmente incorporar factores relacionados con las capacidades de los actores y los supuestos sobre la movilización de recursos, y contemplar en el proceso de análisis los diferentes tipos de riesgos (políticos, ambientales, financieros, institucionales y sociales) que influyen en las intervenciones de estas características.

- **A quién va dirigida:** ABC, OIT Puerto España y OIT Brasilia
- **Nivel de priorización:** media
- **Plazo:** mediano (6 meses-12 meses)
- **Nivel de implicación de recursos:** baja
- **A qué conclusión (C) lección aprendida (LA) o buena práctica (BP) está vinculada:** C4, C12, LA2, LA4

3. Revisar las actividades y estrategias del plan de trabajo 2024

Se sugiere convocar una reunión del Comité de Monitoreo del Proyecto (CAP) para acordar un plan de trabajo hasta diciembre de 2024 inclusive, que contenga una reformulación del plan de trabajo 2023 que no fue implementado e incluya especificaciones respecto de las actividades priorizadas, los países de intervención, el presupuesto comprometido, las fechas previstas y las responsabilidades asignadas a los diferentes actores. Entre las actividades, se aconseja: (a) priorizar las operaciones presenciales de CSS, para concentrar esfuerzos en estas intervenciones que según la evidencia alcanzan mayor incidencia política; (b) contemplar alguna acción que implique la puesta en práctica del principio de CSS de horizontalidad y aprendizaje entre iguales, en el que Brasil aprenda buenas prácticas de sus pares caribeños, para reducir la asimetría actual, (c) fortalecer la documentación de buenas prácticas brasileñas prevista en el diseño original del proyecto, que resulta relevante para el apoyo a la IR; (d) incorporar en el plan de acción una interconsulta con una persona especialista en género de la OIT⁶⁰, para que eleve sugerencias sobre cómo incluir la perspectiva de género y no discriminación en las actividades programadas; (e) considerar los consensos registrados en la IX Reunión anual de la red de puntos focales de la IR sobre las estrategias de prevención y erradicación del TI vinculadas con educación de calidad (incluida la transición escuela-trabajo), la inspección laboral

⁶⁰ De acuerdo con la información obtenida en entrevistas, una persona especialista en género se encuentra en la Oficina de OIT en San José, Costa Rica y actualmente se desempeña como Program Officer del Proyecto GALAB de la IR.

relacionada con la cadena de suministros, y la profundización de las estrategias contra el trabajo infantil doméstico, entre otros relevantes.

- **A quién va dirigida:** OIT Puerto España, OIT Brasilia, ABC, IBGE, Ministerio de Trabajo y Empleo de Brasil, Ministerio de Desarrollo y Asistencia Social, Familia y Lucha contra el Hambre de Brasil
- **Nivel de priorización:** alta
- **Plazo:** corto (próximos 3 meses)
- **Nivel de implicación de recursos:** baja
- **A qué conclusión (C) lección aprendida (LA) o buena práctica (BP) está vinculada:** C4, C8, C10, LA2, LA3, BP2.

4. Revisar la estructura de gestión del proyecto

Se recomienda a la Oficina de la OIT en Brasil, junto con las oficinas involucradas en el proyecto y en los procedimientos de contratación del organismo internacional, llevar a cabo una evaluación detallada del dimensionamiento del proyecto. Esta evaluación debe considerar el alcance, las estrategias, los productos y las acciones del proyecto. Basándose en esta evaluación, se deberá revisar y ajustar, si es necesario, la estructura de gestión del proyecto. Esto incluye, pero no se limita, a la consideración de la necesidad de cubrir la vacante de Asistente de Proyecto en el Caribe generada en enero de 2023. Dicha revisión es crucial para asegurar que la estructura de gestión esté alineada con las necesidades actuales y futuras del proyecto, especialmente teniendo en cuenta su finalización prevista en diciembre de 2024. La adecuada adaptación de la estructura de gestión no sólo optimizará la eficiencia del proyecto, sino que también reforzará la efectividad de las intervenciones de la OIT en la subregión.

- **A quién va dirigida:** OIT Brasilia, OIT Puerto España, Secretaría Técnica de la Iniciativa Regional, Oficina Regional OIT para América Latina y el Caribe
- **Nivel de priorización:** alta
- **Plazo:** corto (próximos 3 meses)
- **Nivel de implicación de recursos:** alta
- **A qué conclusión (C) lección aprendida (LA) o buena práctica (BP) está vinculada:** C8, C12, LA1, LA3.

5. Mejorar los instrumentos de monitoreo

Se sugiere incluir de forma explícita el nivel de logro de las metas (indicadores de outputs/productos y outcomes/resultados) en el documento de monitoreo que utiliza el proyecto (TPR). Asimismo, incorporar en el seguimiento de la gestión operativa del proyecto, un documento simple en formato excel (que puede ser compartido a través de la plataforma Teams) que promueva el monitoreo permanente de metas (más información en Anexo 9). Esta mejora, que es coherente con el Manual de Gestión de Cooperación Técnica Sur-Sur de ABC (ítem 11.4.4 Directrices de monitoreo), contribuirá a informar la toma de decisiones, facilitar la rendición de cuentas y aportar transparencia sobre el nivel de logros. Asimismo, se aconseja incorporar instrumentos (cuestionarios estructurados, breves y ágiles), antes y después de las actividades, que busquen captar cambios generados a nivel individual por parte de los participantes. Por último, se señala que para un seguimiento efectivo del proyecto es necesario mantener actualizado el diagrama de gantt.

- **A quién va dirigida:** OIT Puerto España y OIT Brasilia
- **Nivel de priorización:** media
- **Plazo:** corto y mediano (3 meses-6 meses)
- **Nivel de implicación de recursos:** baja
- **A qué conclusión (C) lección aprendida (LA) o buena práctica (BP) está vinculada:** C4, C9, LA3.

▶ Anexos

Anexo 1 Términos de Referencia

▶ Justificación de la solicitud de adenda 02

Se solicita una adenda para incluir dentro de las actividades y productos del equipo de CIPPEC la elaboración de dos estudios de caso: Estudio de caso del Proyecto de Brasil (RLA/20/05/BRA) y el estudio de caso de la implementación de la segunda fase del MIRTI en un país de América Latina y el Caribe.

▶ Actividades por realizarse en el marco de la adenda 2

- Revisión documental del Proyecto RLA/20/05/BRA y el caso MIRTI.
- Elaboración de matriz de evaluación.
- Elaboración de instrumentos de recojo de información.
- Entrevistas virtuales con actores clave y equipo de proyecto.
- Sistematización y análisis de información.
- Redacción de estudios de caso.
- Ajuste de informes con base a comentarios de partes interesadas, equipo de proyecto y gestora de la evaluación.
- Redacción de estudios de caso final

▶ Productos adicionales de la consultoría

- Producto 11. Estudio de caso de Brasil que analice la pertinencia, coherencia, eficacia, eficiencia, impacto y sostenibilidad de la intervención.
- Producto 12. Estudio de caso de la aplicación de la fase 2 del MIRTI que analice la pertinencia, coherencia, eficacia, eficiencia, impacto y sostenibilidad de la intervención.

▶ Cronograma

- ▶ Entrega y aprobación del producto 11 (Estudio de caso de Brasil). Fecha tentativa: 30 de noviembre de 2023.
- ▶ Entrega y aprobación del producto 12 (Estudio de caso MIRTI). Fecha tentativa: 30 de noviembre de 2023.

Anexo 2 Criterios y Matriz de Preguntas

El presente Estudio de Caso analiza los siguientes criterios:

- *Pertinencia*: analiza el grado de alineamiento entre el Proyecto RLA/20/05/BRA y las agendas relevantes a nivel nacional (Brasil y países del Caribe), regional (IR) e internacional (marcos de asistencia para el desarrollo planteados por organismos internacionales y los socios para el desarrollo).
- *Coherencia y validez del diseño*: busca responder si el diseño del Proyecto RLA/20/05/BRA ha sido apropiado, coherente y realista para lograr los resultados previstos, a partir de un análisis de la consistencia de la lógica vertical y horizontal del marco lógico del proyecto, así como valorar la existencia de una estrategia de sostenibilidad de los resultados. Además, valora la incorporación de enfoques relevantes para la OIT.
- *Efectividad y eficacia de la gestión*: valora el nivel de logro de resultados intermedios alcanzados en el marco de la intervención, los factores institucionales que facilitaron y obstaculizaron el proceso, la adecuación del mecanismo de monitoreo para el seguimiento de resultados, y la aplicación de los principios de la Cooperación Sur-Sur.
- *Eficiencia*: valora la suficiencia de los recursos financieros y humanos para concretar los productos/actividades y alcanzar los resultados del Proyecto RLA/20/05/BRA en los tiempos previstos.
- *Orientación al Impacto*: busca responder, sobre la base de la perspectiva de los beneficiarios directos del Proyecto RLA/20/05/BRA, qué tan efectiva está siendo la estrategia CSS para el fortalecimiento de las capacidades institucionales y para incidir en la toma de decisiones y en el cambio de prácticas de los países en las tres áreas temáticas abordadas por el Proyecto RLA/20/05/BRA.
- *Sostenibilidad*: analiza la contribución del Proyecto RLA/20/05/BRA a la IR respecto de la sostenibilidad económica y de la consolidación de la misma como referente en la prevención y erradicación del trabajo infantil a nivel regional y global.

► ESTUDIO DE CASO

Criterio de evaluación	Preguntas de evaluación sugeridas	Criterios de enjuiciamiento sugeridos	Indicadores sugeridos	Métodos de recolección de información sugeridos	Fuentes primarias y secundarias sugeridas
Pertinencia	P1 ¿En qué medida el proyecto se encuentra alineado con las agendas nacionales, regionales e internacionales relevantes?	<p>Valoración del alineamiento entre el proyecto y las agendas nacionales de los países prioritarios (Brasil y 10 países del Caribe)</p> <p>Valoración del alineamiento entre el proyecto y los objetivos de la Iniciativa Regional</p> <p>Valoración del alineamiento entre el proyecto y los marcos de asistencia para el desarrollo planteados por organismos internacionales y los socios para el desarrollo</p>	<p>Nivel de alineamiento entre el PRODOC del proyecto con las agendas nacionales de los países prioritarios (Brasil y 10 países del Caribe)</p> <p>Nivel de alineamiento entre el PRODOC del proyecto con los objetivos de la Iniciativa Regional</p> <p>El proyecto fue planificado y realizado con el propósito explícito de apoyar a la Iniciativa Regional</p> <p>Nivel de alineamiento entre el PRODOC del proyecto con la UNMSDF; los ODS de la Agenda 2030; el resultado 8 del Programa y Presupuesto de la OIT 2020-2021 y 2022-2023; y con las políticas de ABC</p>	Revisión documental	<p>Fuentes secundarias:</p> <ul style="list-style-type: none"> - PRODOC - TPR - Planes estratégicos de la IR (2018-2021 y 2022-2025) - PRAETI - la UNMSDF; los ODS de la Agenda 2030; el resultado 8 del Programa y Presupuesto de la OIT 2020-2021 y 2022-2023; y con las políticas de ABC - Agendas nacionales contra el TI de los 10 países del Caribe y de Brasil

► ESTUDIO DE CASO

Coherencia y validez del diseño	P2. ¿El diseño del proyecto ha sido apropiado, coherente y realista para lograr los resultados previstos?	<p>Valoración del alineamiento entre las actividades / productos / objetivos / estrategias del proyecto</p> <p>Valoración de la idoneidad de los indicadores del proyecto</p> <p>Valoración de la incorporación de riesgos, supuestos de intervención y medidas de mitigación en el diseño del proyecto</p> <p>Valoración de la incorporación de una estrategia de sostenibilidad</p>	<p>Nivel de vinculación/correspondencia de las actividades / productos / objetivos / estrategias del proyecto</p> <p>El proyecto cuenta con indicadores idóneos a nivel de objetivos, resultados y productos que permiten medir cambios a nivel individual e institucional</p> <p>Suficiencia de la incorporación de los riesgos, supuestos de intervención y medidas de mitigación de las intervenciones</p> <p>El proyecto presenta una descripción explícita de la estrategia de sostenibilidad de los resultados</p>	<p>Revisión documental</p> <p>Entrevistas semi estructuradas</p>	<p>Fuentes secundarias:</p> <ul style="list-style-type: none"> - PRODOC - TPR <p>Fuentes primarias:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Socios para el desarrollo: responsables de OIT Brasil, ABC, MT, MDS, IBGE - Coordinadora y asistente del proyecto OIT
	P3. ¿En qué medida y cómo el diseño del proyecto incorpora el enfoque de género y no discriminación, cuestiones medio ambientales, Normas Internacionales del Trabajo y diálogo social de la OIT?	<p>Valoración de la incorporación del enfoque de género y no discriminación, cuestiones medio ambientales, Normas Internacionales del Trabajo y diálogo social en el diseño del proyecto</p>	<p>El diseño del proyecto contempla estrategias, acciones, productos, población objetivo, indicadores y/o presupuesto sensibles al género e incorpora cuestiones medioambientales, Normas Internacionales del Trabajo y diálogo social</p>	<p>Revisión documental</p>	<p>Fuentes secundarias:</p> <ul style="list-style-type: none"> - PRODOC

► ESTUDIO DE CASO

	P4. ¿Cuál ha sido la participación de las distintas partes interesadas en el diseño del proyecto?	Valoración de la participación de las múltiples partes interesadas en el diseño del proyecto	Tipo/nivel de participación de las distintas partes interesadas en el diseño del proyecto	Entrevistas semi estructuradas Encuesta en línea	Fuentes primarias: - Socios para el desarrollo: responsables de OIT Brasil, ABC, MT, MDS, IBGE - Coordinadora y asistente del proyecto OIT - PF/ referentes de los países del Caribe - PF de toda la IR - Equipo de la ST - IR
Efectividad y eficacia de la gestión	P5. ¿Qué nivel de logro de resultados se presenta a diciembre de 2022? ¿Cuáles son los factores institucionales de los socios para el desarrollo que facilitan los procesos de gestión en relación al logro de los objetivos y cuáles los obstaculizan?	Valoración de las metas y los resultados alcanzados (esperados o no) Valoración de los factores institucionales de los socios para el desarrollo que facilitan y/o obstaculizan los procesos de gestión en relación al logro de los objetivos	Nivel de logro de las metas y resultados esperados y no esperados (positivos o negativos) Cantidad de países del Caribe que participan en el proyecto en comparación con lo planificado Identificación de factores institucionales que inciden en el desarrollo del proyecto (positivos o negativos)	Revisión documental Entrevistas semi estructuradas	Fuentes secundarias: - PRODOC - TPR Fuentes primarias: - Socios para el desarrollo: responsables de OIT Brasil, ABC, MT, MDS, IBGE - Coordinadora y asistente del proyecto OIT

► ESTUDIO DE CASO

<p>P6. ¿En qué medida el mecanismo de monitoreo del proyecto contribuye al seguimiento de resultados de los Planes Estratégicos de la Iniciativa Regional y se ha logrado la vinculación estratégica con las distintas oficinas de la OIT?</p>	<p>Valoración de la adecuación de las reuniones, documentos e instrumentos de monitoreo para favorecer el intercambio de conocimiento entre las oficinas de OIT</p> <p>Valoración del tipo de apoyo brindado por las oficinas OIT al equipo técnico de implementación para el logro de los objetivos y resultados del proyecto</p>	<p>Reuniones, documentos e instrumentos de monitoreo favorecen el intercambio de conocimiento entre las oficinas de OIT de Brasil y las regionales basadas en Lima y Puerto España, y ayudan a crear y ajustar estrategias necesarias para el alcance de los resultados</p> <p>Tipo de apoyo brindado al equipo técnico encargado de gestionar los proyectos, por parte de oficinas de OIT de Brasil y las regionales basadas en Lima y Puerto España.</p>	<p>Revisión documental</p> <p>Entrevistas semi estructuradas</p>	<p>Fuentes secundarias:</p> <ul style="list-style-type: none">- PRODOC- TPR- Planes estratégicos de la IR (2018-2021 y 2022-2025)- PRAETI <p>Fuentes primarias:</p> <ul style="list-style-type: none">- Responsables de OIT Brasil- Coordinadora y asistente del proyecto OIT- Equipo de la ST - IR
--	--	--	--	--

► ESTUDIO DE CASO

	<p>P7 ¿En qué medida se verifica la dimensión horizontal y el cumplimiento de los principios de la CSS?</p>	<p>Valoración de la dimensión horizontal y del cumplimiento de los principios de la CSS</p>	<p>El diseño del proyecto incluye explícitamente los conceptos y principios de la CSS y su implicancia</p> <p>Percepción de los países del Caribe sobre el rol de Brasil en la implementación del proyecto</p> <p>Percepción de los países del Caribe respecto de que la cooperación se realiza a partir de la demanda de los países interesados, y no hay soluciones impuestas o automáticamente replicadas.</p> <p>Percepción de los países del Caribe sobre el grado de cumplimiento de los Principios de la CSS en la implementación del proyecto.</p> <p><i>(Principios de la CSS: 1) Solidaridad y no condicionalidad, 2) Interacciones basadas en la colaboración mutua, 3) Relaciones horizontales y aprendizaje entre iguales)</i></p>	<p>Revisión documental</p> <p>Encuesta en línea</p>	<p>Fuentes secundarias: -PRODOC</p> <p>Fuentes primarias: - PF / Referentes de los países del Caribe</p>
--	---	---	---	---	--

► ESTUDIO DE CASO

Eficiencia	<p>P8. ¿La implementación del proyecto a diciembre de 2022 resultó eficiente?</p>	<p>Valoración de la suficiencia de recursos financieros y humanos para concretar los productos/actividades y alcanzar los resultados del proyecto en los tiempos previstos.</p>	<p>Nivel de ejecución financiera del proyecto y correspondencia con el grado de avance técnico (2021-2022)</p> <p>Nivel de correspondencia entre el tiempo real de implementación y el tiempo planificado para la implementación (2021-2022)</p> <p>Nivel de suficiencia del equipo técnico</p>	<p>Revisión documental</p> <p>Entrevistas semi estructuradas</p>	<p>Fuentes secundarias:</p> <ul style="list-style-type: none"> - PRODOC - TPR <p>Fuentes primarias:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Socios para el desarrollo: responsables de OIT Brasil, ABC, MT, MDS, IBGE - Coordinadora y asistente del proyecto OIT
Orientación al impacto	<p>P9. ¿Cuán efectiva está siendo la estrategia CSS del proyecto para mejorar las capacidades de las instituciones y para incidir en la toma de decisiones en los países del Caribe?</p> <p><i>Estrategia CSS se basa en tres pasos: i) consulta y movilización de actores locales sobre el tema, ii) intercambio de buenas prácticas con instituciones públicas brasileñas y iii) adaptación de la experiencia en los países.</i></p>	<p>Valoración de la estrategia CSS para el fortalecimiento de las capacidades institucionales y para incidir en la toma de decisiones y en el cambio de prácticas de los países del Caribe en las 3 áreas temáticas abordadas por el proyecto</p>	<p>Porcentaje de puntos focales de los países del Caribe que consideran que las instituciones de sus países han fortalecido sus capacidades en las 3 áreas temáticas abordadas por el proyecto, en parte como contribución de las intervenciones del proyecto en el marco de la estrategia CSS</p> <p>Porcentaje de puntos focales de los países del Caribe que afirman haber tomado decisiones y promovido el cambio de prácticas, sobre las 3 áreas temáticas abordadas por el proyecto, en parte como contribución de las intervenciones del proyecto en el marco de la estrategia CSS</p>	Encuesta en línea	<p>Fuentes primarias:</p> <ul style="list-style-type: none"> - PF / Referentes de los países del Caribe

► ESTUDIO DE CASO

<p>Sostenibilidad</p>	<p>P10. ¿En qué medida el proyecto contribuye a brindar sostenibilidad económica y a consolidar a la Iniciativa Regional como referente para la prevención y erradicación del TI a nivel regional y global?</p>	<p>Valoración de la capacidad del proyecto para contribuir al sostenimiento económico de la Iniciativa Regional</p> <p>Valoración de la capacidad del proyecto para contribuir a consolidar a la Iniciativa Regional como referente en la prevención y erradicación del trabajo infantil a nivel regional y global</p>	<p>Participación del proyecto de Brasil en el presupuesto de la Iniciativa Regional</p> <p>Nivel de incorporación de la Iniciativa Regional en las actividades, productos y resultados del proyecto, a nivel global y regional</p>	<p>Revisión documental</p> <p>Entrevistas semi estructuradas</p>	<p>Fuentes secundarias:</p> <ul style="list-style-type: none"> - PRODOC - TPR - Materiales de evidencia de actividades y productos <p>Fuentes primarias:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Socios para el desarrollo: responsables de OIT Brasil, ABC, MT, MDS, IBGE - Coordinadora y asistente del proyecto OIT
-----------------------	---	--	--	--	--

Anexo 3 Guías de Entrevistas

Equipo técnico principal de OIT

1. ¿Qué tipo de actores participaron en el diseño del Proyecto y qué nivel de participación tuvieron ?
2. ¿Cuán alineado considera que el Proyecto está con la agenda nacional sobre TI de Brasil y las agendas nacionales sobre TI de los países del Caribe?
3. En el diseño del Proyecto se mencionan diversas formas de establecer diagnósticos sobre las necesidades en materia de TI de los países (*por ejemplo: (i) requerimientos de países que recibe OIT, (ii) consultas a PF, (iii) evaluaciones rápidas para identificar brechas, (iv) Mapa "Acelerar" de demandas de capacidades y ofertas de buenas prácticas, (v) Programas de Trabajo Decente del País -PTDP-*) En su opinión, ¿resultan adecuadas y suficientes para establecer un diagnóstico de necesidades basado en evidencia? ¿Cuál de estas herramientas considera que es más efectiva?
4. ¿El Proyecto ha incorporado, en su diseño e implementación, el enfoque de género y no discriminación, cuestiones medio ambientales, Normas Internacionales del Trabajo y diálogo social de la OIT? ¿Cómo?
5. Sobre los plazos, ¿se aprobó la prórroga del proyecto hasta diciembre de 2024? ¿Opina que el plazo de ejecución es adecuado para cumplir con los objetivos del proyecto? ¿Qué medidas propondría para garantizar el éxito?
6. En el diseño del Proyecto se propone alcanzar especialmente a los 11 países del Caribe de la IR (Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados, Belice, Granada, Guyana, Jamaica, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía, Surinam, Trinidad y Tobago). ¿Se ha logrado a diciembre de 2022 la participación de estos países en el Proyecto? ¿Cuáles han sido los obstáculos para alcanzar esta meta y cómo se intentaron superarlas?
7. En relación con los 3 resultados que el Proyecto aborda, ¿en cuáles considera que el nivel de logro ha sido mayor y cuáles cree que han sido los principales factores críticos de éxito?, ¿en cuáles considera que hubo mayores limitaciones/desafíos para alcanzar las metas y cómo se intentaron superarlas?, ¿se han alcanzado resultados no previstos en el diseño inicial del Proyecto?
8. En su opinión, ¿en qué medida se cumplen los Principios de la CSS en la implementación del Proyecto?
9. Bajo su perspectiva ¿cuán efectiva está siendo la estrategia CSS del proyecto para mejorar las capacidades de las instituciones y para incidir en la toma de decisiones en los países del Caribe? ¿Podría brindar ejemplos?
10. ¿Podría mencionar ejemplos específicos sobre políticas, planes y/o estrategias públicas que los países participantes han diseñado/ajustado/implementado en las tres áreas temáticas abordadas por el Proyecto, en parte como contribución de las intervenciones del Proyecto?
11. En su experiencia, ¿cuáles son los factores institucionales de los actores que participan en el proyecto que inciden en el desarrollo del mismo, ya sea positivamente o como limitación/desafío?
12. Durante la implementación del Proyecto, ¿cuáles han sido los principales riesgos y en qué medida se han aplicado medidas de mitigación?
13. ¿Considera que el equipo de apoyo técnico y administrativo ha resultado suficiente y adecuado para concretar los productos y alcanzar los resultados del Proyecto en los tiempos previstos?
14. ¿En qué ha consistido el apoyo brindado al equipo técnico del Proyecto por parte de otras Oficinas de la OIT para favorecer el logro de los resultados previstos en el Proyecto? ¿Qué tan efectivo considera que ha sido este apoyo?
15. ¿El Proyecto ha contado con un sistema de monitoreo y evaluación para medir los avances en la realización de los productos y la consecución de los resultados?, ¿qué otros mecanismos de seguimiento, evaluación y rendición de cuentas se han contemplado? ¿Se han efectuado ajustes y creado estrategias en el Proyecto a partir de la información generada por los sistemas o mecanismos de monitoreo y evaluación?
16. ¿Consideras que el intercambio de conocimiento entre las oficinas de OIT de Brasil, Lima (incluida la ST) y Puerto España es suficiente y adecuado? ¿Qué sugerencias realizarías para mejorar este intercambio de información y crear sinergias?
17. ¿Cuáles considera que han sido las principales contribuciones del Proyecto a la Iniciativa Regional? ¿Se han difundido las actividades, productos y resultados del Proyecto de Brasil en nombre de la Iniciativa Regional en eventos, foros y congresos a nivel regional y global?

18. ¿En qué medida el Proyecto contribuye a brindar sostenibilidad económica a la Iniciativa Regional? En términos porcentuales, ¿cuál es la participación del Proyecto de Brasil en el presupuesto de los proyectos de la Iniciativa Regional?

Equipo técnico de apoyo de OIT

1. ¿En qué consistió su participación en el Proyecto? ¿Bajo qué arreglo institucional se realizó la participación de esta Oficina de la OIT?
2. ¿Cuán alineado considera que el Proyecto está con la agenda nacional sobre TI de Brasil y las agendas nacionales sobre TI de los países del Caribe?
3. En su opinión, ¿en qué medida se cumplen los Principios de la CSS en la implementación del Proyecto?
4. Bajo su perspectiva ¿cuán efectiva está siendo la estrategia CSS del proyecto para mejorar las capacidades de las instituciones y para incidir en la toma de decisiones en los países del Caribe? ¿Podría brindar ejemplos?
5. En su experiencia, ¿cuáles son los factores institucionales que inciden en el desarrollo del mismo, ya sea positivamente o como limitación/desafío?
6. ¿En qué ha consistido el apoyo brindado al equipo técnico del Proyecto por parte de la ST - IR para favorecer el logro de los resultados previstos en el Proyecto? ¿Qué tan efectivo considera que ha sido este apoyo?
7. ¿Consideras que el intercambio de conocimiento entre las oficinas de OIT de Brasil, Lima (incluida la ST) y Puerto España es suficiente y adecuado? ¿Qué sugerencias realizarías para mejorar este intercambio de información y crear sinergias?
8. ¿Cuáles considera que han sido las principales contribuciones del Proyecto a la Iniciativa Regional?
9. ¿En qué medida el Proyecto contribuye a brindar sostenibilidad económica a la Iniciativa Regional? En términos porcentuales, ¿cuál es la participación del Proyecto de Brasil en el presupuesto de los proyectos de la Iniciativa Regional?

Socio Financiado

1. ¿En qué consistió su participación en el Proyecto?
2. ¿Cuán alineado considera que el Proyecto está con la agenda nacional sobre TI de Brasil y las agendas nacionales sobre TI de los países del Caribe?
3. En relación con los 3 resultados que el Proyecto aborda, ¿en cuáles considera que el nivel de logro ha sido mayor y cuáles cree que han sido los principales factores críticos de éxito?, ¿en cuáles considera que hubo mayores limitaciones/desafíos para alcanzar las metas y cómo se intentaron superarlas?, ¿se han alcanzado resultados no previstos en el diseño inicial del Proyecto?
4. En su opinión, ¿en qué medida se cumplen los Principios de la CSS en la implementación del Proyecto?
5. Bajo su perspectiva ¿cuán efectiva está siendo la estrategia CSS del proyecto para mejorar las capacidades de las instituciones y para incidir en la toma de decisiones en los países del Caribe? ¿Podría brindar ejemplos?
6. En su experiencia, ¿cuáles son los factores institucionales de los actores que participan en el proyecto que inciden en el desarrollo del mismo, ya sea positivamente o como limitación/desafío?
7. Durante la implementación del Proyecto, ¿cuáles han sido los principales riesgos y en qué medida se han aplicado medidas de mitigación?
8. Desde su perspectiva, ¿cuáles son las principales fortalezas y contribuciones de la OIT como socio estratégico para la prevención y erradicación del TI? ¿Qué aspectos podrían mejorarse en la relación que tienen con la OIT como socio estratégico?
9. ¿El Proyecto ha contado con un sistema de monitoreo y evaluación para medir los avances en la realización de los productos y la consecución de los resultados?, ¿qué otros mecanismos de seguimiento, evaluación y rendición de cuentas se han contemplado? ¿Se han efectuado ajustes y creado estrategias en el Proyecto a partir de la información generada por los sistemas o mecanismos de monitoreo y evaluación?
10. ¿Cuáles considera que han sido las principales contribuciones del Proyecto a la Iniciativa Regional?

Instituciones Públicas Cooperantes de Brasil

1. ¿En qué consistió su participación en el Proyecto? ¿Bajo qué arreglo institucional se realizó la participación de su institución?
2. ¿Cuán alineado considera que el Proyecto está con la agenda nacional sobre TI de Brasil y las agendas nacionales sobre TI de los países del Caribe?
3. En el diseño del Proyecto se mencionan diversas formas de establecer diagnósticos sobre las necesidades en materia de TI de los países (*por ejemplo: (i) requerimientos de países que recibe OIT, (ii) consultas a PF, (iii) evaluaciones rápidas para identificar brechas, (iv) Mapa "Acelerar" de demandas de capacidades y ofertas de buenas prácticas, (v) Programas de Trabajo Decente del País -PTDP-*) En su opinión, ¿resultan adecuadas y suficientes para establecer un diagnóstico de necesidades basado en evidencia? ¿Cuál de estas herramientas considera que es más efectiva?
4. ¿El Proyecto ha incorporado, en su diseño e implementación, el enfoque de género y no discriminación, cuestiones medio ambientales, Normas Internacionales del Trabajo y diálogo social de la OIT? ¿Cómo?
5. En relación con los 3 resultados que el Proyecto aborda, ¿en cuáles considera que el nivel de logro ha sido mayor y cuáles cree que han sido los principales factores críticos de éxito?, ¿en cuáles considera que hubo mayores limitaciones/desafíos para alcanzar las metas y cómo se intentaron superarlas?, ¿se han alcanzado resultados no previstos en el diseño inicial del Proyecto?
6. En su opinión, ¿en qué medida se cumplen los Principios de la CSS en la implementación del Proyecto?
7. Bajo su perspectiva ¿cuán efectiva está siendo la estrategia CSS del proyecto para mejorar las capacidades de las instituciones y para incidir en la toma de decisiones en los países del Caribe? ¿Podría brindar ejemplos?
8. En relación con las tres áreas temáticas que el Proyecto aborda, ¿al fortalecimiento de qué capacidades institucionales de los actores de gobierno, empleadores y trabajadores ha contribuido más el Proyecto?
9. En su experiencia, ¿cuáles son los factores institucionales de los actores que participan en el proyecto que inciden en el desarrollo del mismo, ya sea positivamente o como limitación/desafío?
10. Durante la implementación del Proyecto, ¿cuáles han sido los principales riesgos y en qué medida se han aplicado medidas de mitigación?
11. ¿Considera que el equipo de apoyo técnico y administrativo ha resultado suficiente y adecuado para concretar los productos y alcanzar los resultados del Proyecto en los tiempos previstos?
12. ¿Cuáles considera que han sido las principales contribuciones del Proyecto a la Iniciativa Regional?

Beneficiarios directos del Caribe

1. ¿En qué consistió su participación en el Proyecto?
2. ¿Cuán alineado considera que el Proyecto está con la agenda nacional sobre TI de su país?
3. En relación con los 3 resultados que el Proyecto aborda, ¿en cuáles considera que el nivel de logro ha sido mayor y cuáles cree que han sido los principales factores críticos de éxito?, ¿en cuáles considera que hubo mayores limitaciones/desafíos para alcanzar las metas y cómo se intentaron superarlas?, ¿se han alcanzado resultados no previstos en el diseño inicial del Proyecto?
4. ¿Cuál considera que es el rol del gobierno de Brasil en el proyecto?
5. ¿En qué medida considera que la cooperación se realiza a partir de la demanda de su país, y no hay soluciones impuestas o automáticamente replicadas?
6. En su opinión, ¿en qué medida se cumplen los Principios de la CSS en la implementación del Proyecto?
7. Bajo su perspectiva ¿cuán efectiva está siendo la estrategia CSS del proyecto para mejorar las capacidades de las instituciones y para incidir en la toma de decisiones en su país? ¿Podría brindar ejemplos?
8. ¿Podría mencionar ejemplos específicos sobre políticas, planes y/o estrategias públicas que su país ha diseñado/ajustado/implementado en las tres áreas temáticas abordadas por el Proyecto, en parte como contribución de las intervenciones del Proyecto?
9. ¿Cuáles considera que han sido las principales contribuciones del Proyecto a la Iniciativa Regional?

Anexo 4 Cuestionario a Beneficiarios/as

Puntos Focales de la IR de Gobierno

Participación en el Proyecto de Brasil (RLA/20/05/BRA)

¿En qué ha consistido su participación en el Proyecto?

Tipo de participación	He participado en la toma de decisiones	He sido consultado/a	He sido informado/a	No he participado, no he sido consultado/a ni informado/a
Diseño/Planificación de actividades	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Preparación operativa de actividades	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Implementación de actividades	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

Cooperación Sur-Sur

En su opinión, ¿qué rol desempeña el gobierno de Brasil en la implementación del proyecto? Seleccionar todas las opciones que correspondan

- País financiador
- País centro difusor de políticas públicas sobre trabajo infantil
- País receptor de buenas prácticas

¿Y qué rol ocupa el gobierno de su propio país en el proyecto? Seleccionar todas las opciones que correspondan

- País financiador
- País centro difusor de políticas públicas sobre trabajo infantil
- País receptor de buenas prácticas

¿Qué tan de acuerdo o en desacuerdo se encuentra con la siguiente afirmación? "La cooperación se realiza a partir de la demanda de los países interesados, y no hay soluciones impuestas o automáticamente replicadas".

- Muy de acuerdo
- De acuerdo
- En desacuerdo
- Muy en desacuerdo
- No sabe/No tiene información

¿En qué medida considera que se cumplen los Principios de la Cooperación Sur-Sur en la implementación del Proyecto?

Principio	Mucho	Regular	Poco	Nada	No sabe / No tiene información

Solidaridad y no condicionalidad	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Interacciones basadas en la colaboración mutua	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Relaciones horizontales y aprendizaje entre iguales	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

Desarrollo de capacidades y orientación al impacto

¿En qué medida considera que se han fortalecido sus capacidades individuales en las tres áreas temáticas abordadas por el Proyecto, en parte como contribución de las intervenciones del Proyecto?

Principio	Mucho	Regular	Poco	Nada
Recopilación y Análisis de Datos Estadísticos	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Metodologías de Inspección Laboral	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Integración y Colaboración entre las Políticas y Programas de Inspección Laboral y Protección Social	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

¿En qué medida considera que se han fortalecido las capacidades institucionales de su organización en las tres áreas temáticas abordadas por el Proyecto, en parte como contribución de las intervenciones del Proyecto?

Principio	Mucho	Regular	Poco	Nada	No sabe/ No tiene información
Recopilación y Análisis de Datos Estadísticos	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

Metodologías de Inspección Laboral	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Integración y Colaboración entre las Políticas y Programas de Inspección Laboral y Protección Social	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

¿Su país ha diseñado/ajustado/implementado políticas, planes y/o estrategias públicas en las tres áreas temáticas abordadas por el Proyecto, en parte como contribución de las intervenciones del Proyecto?

Principio	Sí	No	No sabe/No tiene información
Recopilación y Análisis de Datos Estadísticos	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Metodologías de Inspección Laboral	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Integración y Colaboración entre las Políticas y Programas de Inspección Laboral y Protección Social	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

¿Podría mencionar ejemplos específicos sobre políticas, planes y/o estrategias públicas que su país ha diseñado/ajustado/implementado en las tres áreas temáticas abordadas por el Proyecto, en parte como contribución de las intervenciones del Proyecto?

Recopilación y Análisis de Datos Estadísticos:

Metodologías de Inspección Laboral:

Integración y Colaboración entre las Políticas y Programas de Inspección Laboral y Protección Social:

Puntos Focales de la IR: Trabajadores y Empleadores

Participación en el Proyecto de Brasil (RLA/20/05/BRA)

¿En qué ha consistido su participación en el Proyecto?

Tipo de participación	He participado en la toma de decisiones	He sido consultado/a	He sido informado/a	No he participado, no he sido consultado/a ni informado/a
Diseño/ Planificación de actividades	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Preparación operativa de actividades	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Implementación de actividades	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

Cooperación Sur-Sur

En su opinión, ¿qué rol desempeña el gobierno de Brasil en la implementación del proyecto? Seleccionar todas las opciones que correspondan

- País financiador
- País centro difusor de políticas públicas sobre trabajo infantil
- País receptor de buenas prácticas

¿Qué tan de acuerdo o en desacuerdo se encuentra con la siguiente afirmación? "La cooperación se realiza a partir de la demanda de los países interesados, y no hay soluciones impuestas o automáticamente replicadas".

- Muy de acuerdo
- De acuerdo
- En desacuerdo
- Muy en desacuerdo
- No sabe/No tiene información

¿En qué medida considera que se cumplen los Principios de la Cooperación Sur-Sur en la implementación del Proyecto?

Principio	Mucho	Regular	Poco	Nada	No sabe / No tiene información
Solidaridad y no condicionalidad	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Interacciones basadas en la	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

colaboración mutua					
Relaciones horizontales y aprendizaje entre iguales	○	○	○	○	○

Anexo 5 Relación de entrevistados

Entrevistas realizadas

#	Tipo de institución	Nombre y apellido de la persona entrevistada	Sexo	Cargo	Institución	País	Observaciones
1	ABC	Mónica Salmito	Femenino	Analista de proyectos	ABC	Brasil	
2	ABC	Cecilia Malaguti do Prado	Femenino	Responsable de Cooperación Técnica Trilateral Sur-Sur con Organismos Internacionales	ABC	Brasil	La entrevistada envió las respuestas al cuestionario vía correo electrónico, ante la imposibilidad de conectarse virtualmente por cuestiones de agenda de trabajo y de salud.
3	OIT	Fernanda Barreto	Femenino	Coordinadora del Área de Cooperación Sur-Sur y Socios estratégicos	OIT	Brasil	Esta entrevista incluyó preguntas de la Evaluación Agrupada y del Estudio de Caso de Brasil
4	OIT	Natanael Lopes	Masculino	Oficial del Área de Cooperación Sur-Sur y Socios Estratégicos	OIT	Brasil	Se realizaron dos encuentros para alcanzar la mayor cantidad de respuestas sobre la guía de preguntas.
5	OIT	Resel Melville	Femenino	Coordinadora de proyectos	OIT	Trinidad y Tobago	Esta entrevista incluyó preguntas de la Evaluación Agrupada y del Estudio de Caso de Brasil. Se realizaron dos encuentros para alcanzar la mayor cantidad de respuestas sobre la guía de preguntas.
6	PF Gobierno	Roberto Padilha Guimarães	Masculino	Inspector de Trabajo, Jefe de Inspección de Lucha contra el Trabajo Infantil	Ministerio de Trabajo y Empleo de Brasil	Brasil	
7	PF Gobierno	Francisco Coullanges Xavier	Masculino	Analista técnico	Ministerio de Desarrollo y Asistencia Social, Familia y Lucha contra el Hambre de	Brasil	

					Brasil		
8	Gobierno	Merlien Nelson	Femenino	Jefa Regional de Inspección de Trabajo	Ministerio de Trabajo, Empleo y Asuntos de Jóvenes	Surinam	Participó conjuntamente de la entrevista con Jason Menso.
9	Gobierno	Jason Menso	Masculino	Jefe interino del Departamento de Asuntos Internacionales	Ministerio de Trabajo, Empleo y Asuntos de Jóvenes	Surinam	Participó conjuntamente de la entrevista con Merlien Nelson.
10	Gobierno	Nalini Bahadoorsingh	Femenino	Supervisor de Cartografía, Sección de Información Geográfica	Oficina Central de Estadísticas	Trinidad y Tobago	

Entrevistas sin realizar

#	Tipo de institución	Nombre y apellido de la persona entrevistada	Sexo	Cargo	Institución	País	Observaciones
1	Gobierno	Maria Lucia França Pontes Vieira	Femenino	Directora Adjunta de la Dirección de Investigación	Instituto Brasileño de Geografía y Estadística (IBGE)	Brasil	La persona contactada no contaba con información detallada del proyecto. Propuso a Cimar Azeredo como la persona adecuada de IBGE para responder las preguntas de evaluación.
2	Gobierno	Cimar Azeredo	Masculino	Presidente Interino (enero-agosto 2023)	Instituto Brasileño de Geografía y Estadística (IBGE)	Brasil	Por razones de disponibilidad de agenda laboral del entrevistado, no fue posible coordinar la entrevista.
3	Gobierno	Simone Rawlins	Femenino	Estadístico Senior	Oficina Central de Estadística	Trinidad y Tobago	La persona contactada se encontraba de licencia prejubilaria. Como alternativa la Oficina de OIT del Caribe sugirió entrevistar a Nalini Bahadoorsingh de la Oficina Central de Estadística
4	Gobierno	Decker Daniels	Masculino	Oficial Superior de Trabajo	Ministerio de Trabajo e Inmigración	Bahamas	Fue contactado vía correo electrónico en más de una oportunidad, por parte de la Oficina de OIT del Caribe y de la evaluadora, pero no se consiguió respuesta.

Anexo 6 Situación de los países del Caribe en materia de TI

Situación de los países del Caribe en la institucionalización de la Política Pública de PETI según nivel

Nivel	Criterios	Países
1	<ul style="list-style-type: none"> • Ratificó convenios fundamentales del trabajo infantil Convenio Núm. 138 y Convenio Núm. 182 • No tiene espacio de diálogo intersectorial y tripartito • No tiene una política para la PETI • No tiene herramientas de política (leyes, reglamentos, listas, registros etc.), para la protección del adolescente trabajador • No tiene una metodología para la identificación de riesgo de trabajo infantil y/o sistema de colección de datos sobre incidencia de trabajo infantil 	Antigua y Barbuda Barbados Granada Santa Lucía San Cristóbal y Nieves
2	<ul style="list-style-type: none"> • Ratificó convenios fundamentales del trabajo infantil Convenio Núm. 138 y Convenio Núm. 182 e hizo al menos una adaptación normativa • Tiene espacio de diálogo intersectorial y tripartito, pero no está activo • Tiene una política para la PETI que es parte de otra política nacional • Tiene registro de autorización de trabajo adolescente • Tiene una metodología para la identificación de riesgo de trabajo infantil y/o sistema de colección de datos sobre incidencia de trabajo infantil 	Las Bahamas Guyana Trinidad y Tobago
3	<ul style="list-style-type: none"> • Ratificó convenios fundamentales del trabajo infantil Convenio Núm. 138 y Convenio Núm. 182 e hizo al menos una adaptación normativa • Tiene espacio de diálogo intersectorial y tripartito, y está activo • Tiene una política nacional especial para PETI • Tiene registro de autorización de trabajo adolescente y listado de trabajos peligrosos • Tiene una metodología para la identificación de riesgo de trabajo infantil y/o sistema de colección de datos sobre incidencia de trabajo infantil, la cual está implementando con autoridades locales para los servicios 	Jamaica Surinam

Fuente: OIT (2022) Programa Regional para Acelerar la Erradicación del Trabajo Infantil en América Latina y el Caribe (PRAETI). Anexo F. Países seleccionados del Caribe. Nota: Se identifica un país en una determinada escala si al menos 3 de los criterios coinciden en ella.

Síntesis de compromisos políticos, normativos y presupuestarios, y arreglos institucionales

País	Síntesis de compromisos políticos, normativos y presupuestarios, y arreglos institucionales									Tasa de trabajo infantil		
	Normativa (1)	OIT 138 (2)	Edad Mín (3)	OIT 182 (4)	Horas Máx (5)	Presupuesto (6)	Cooperación (7)	Política pública (8)	Nombre de la Comisión (9)	Escala de institucionalización (10)	Año última encuesta	Tasa
Antigua y Barbuda	Si	1983	14	2022	8	n.d	n.d	No	No existe	1	n.d	n.d
Bahamas	Si	2001	14	2001	n.d	Constante	OIT	Si	No existe	2	n.d	n.d
Barbados	Si	2000	16	2000	n.d	Aumenta	OIT	No	No existe	1	2012	2.0
Granada	Si	2003	16	2003	n.d	Aumenta	No	No	No existe	1	n.d	n.d
Guyana	Si	1998	15	2001	8	Aumenta	OIT y UNICEF	Si	National Steering Committee on Child Labor	2	2020	6.0
Jamaica	Si	2003	15	2003	n.d	n.d	n.d	Si	National Steering Committee on Child Labor	3	2016	5.8
San Cristóbal y Nieves	Si	2005	16	2000	4	Aumenta	OIT	No	No existe	1	n.d	n.d
Santa Lucía	Si	X	X	2000	n.d	n.d	n.d	No	No existe	1	2017	7.5
Surinam	Si	2018	16	2006	n.d	Constante	OIT y UNICEF	Si	National Commission on Combating Child Labor	3	2017	2.2

Trinidad y Tobago	Si	2004	16	2003	n.d	n.d	n.d	No	National Commission for the Prevention and Elimination of Child Labour	2	n.d	n.d
-------------------	----	------	----	------	-----	-----	-----	----	--	---	-----	-----

Fuente: elaboración propia en base a Delgado Jiménez F. (2022), países seleccionados

(1) Normativa interna en cada país específica para la prohibición del trabajo infantil, la protección de la infancia y la regulación del trabajo adolescente.

(2) Año de ratificación del Convenio 138 de OIT sobre edad mínima para el trabajo.

(3) Edad mínima establecida en la legislación de cada país para el trabajo adolescente. En algunos países se establecen excepciones para el trabajo en actividades no peligrosas o en actividades vinculadas con la formación técnica.

(4) Año de ratificación del Convenio 182 de OIT sobre las peores formas de trabajo infantil.

(5) Horas máximas diarias establecidas en la legislación de cada país para el trabajo adolescente. En algunos países, la cantidad de horas máximas diarias depende de la edad de la persona trabajadora. En Saint Kitts y Nevis, la jornada máxima por semana para el trabajo adolescente permitido es de 20 horas.

(6) Percepción de los puntos focales sobre la tendencia de los presupuestos dirigidos a la prevención y erradicación del trabajo infantil, comparando entre 2017 y 2022.

(7) Cooperantes actuales en acciones para la prevención y erradicación del trabajo infantil. No se reporta en este caso cooperantes en años previos.

(8) Políticas públicas vigentes en materia de trabajo infantil (Políticas nacionales, planes, estrategias, hojas de ruta).

(9) Órganos tripartitos de coordinación nacional para la prevención y erradicación del trabajo infantil.

(10) Escala de institucionalización (del 1 al 4) de las acciones para la prevención y erradicación del trabajo infantil en los países de América Latina y el Caribe. La escala mide el nivel de institucionalización mediante la identificación de elementos como: ratificación de convenios 138 y 182, apertura a diálogo social, establecimiento de políticas nacionales específicas, regulaciones para el trabajo adolescente y disponibilidad de estadísticas o uso de herramientas de identificación de riesgo al trabajo infantil.

Países seleccionados del Caribe, según año de adhesión a la IR

País	Año de adhesión a IR
Bahamas	2014
Guyana	2014
Haití	2014
Jamaica	2014
Surinam	2014
Trinidad y Tobago	2014

Granada	2016
Santa Lucía	2016
Barbados	2017
Antigua y Barbuda	2018
San Cristóbal y Nieves	2018
Bélice	2023

Fuente: elaboración propia en base al documento de diseño del proyecto (PRODOC).

Anexo 7 Enfoque de transversalización de género

Siguiendo a Hernani-Limarino et al. (2023) en el informe preparado para OIT “Aprendiendo sobre la transversalización de la perspectiva de género”, para incorporar la perspectiva de género en programas y proyectos con objetivos primarios no directamente relacionados con las cuestiones de género, es necesario abordar de forma explícita una intención de cambio y garantizar los recursos financieros y humanos pertinentes.

Los autores proponen las siguientes buenas prácticas para incorporar el enfoque de género en un proyecto:

(1) Diagnóstico: Recopilar y sistematizar la literatura existente sobre las desigualdades de género en los países donde se realiza la intervención.

(2) Planificación: Vincular las acciones del programa con objetivos de género que sean factibles y que incorporen un análisis de las consecuencias, esperadas e inesperadas, de las intervenciones sobre mujeres/niñas, y sobre hombres/niños.

(3) Presupuesto: Asignar suficientes recursos financieros para lograr objetivos de género y garantizar una distribución equitativa entre beneficiarios hombres/niños y beneficiarias mujeres/niñas.

(4) Equipos: Incorporar -incluso presupuestariamente- recursos humanos con capacidades para el análisis de género, y construir capacidades de género de los funcionarios encargados de ejecutar el proyecto.

(5) Monitoreo y Evaluación: Generar alertas tempranas para detectar la ceguera de género en los proyectos siguiendo el indicador presentado por los autores, y evaluar con perspectiva de género.

(6) Comunicación: Comunicar los avances y logros, así como las dificultades y obstáculos de las intervenciones, en general, y los resultados sobre las desigualdades de género, en particular.

Anexo 8 Nivel de logro de los indicadores del proyecto (Diciembre 2020 - Octubre 2023)

Tipo de indicador	#	Indicador	Meta (1)	Logro	Estado de avance (2)	Evidencia (resumen narrativo)
Resultado 1: Se han desarrollado y/o mejorado sistemas de recopilación y análisis de datos sobre el trabajo infantil con el propósito de generar conocimiento que respalde las políticas públicas						
Outcome	1	Cantidad de países de la región con herramientas para mejorar la información estadística sobre TI	2	1	En Implementación	Trinidad y Tobago, a partir de su participación en el Operativo Observa Censo Brasil 2022 y los intercambios de cooperación técnica con IBGE y OIT en 2023, realizaron modificaciones en cuestionarios y procedimientos para mejorar la captura de datos sobre TI en el Censo a desarrollarse en mayo de 2024
Output	1.1 (a)	Cantidad de países del Caribe de la IR involucrados en intercambios de conocimientos con Brasil sobre sistemas estadísticos de TI	5	8	Cumplido	En el año 2022 se desarrollaron dos encuentros: (i) Operativo Observa Censo Brasil, participaron 2 países; (ii) un Webinar sobre Innovaciones en la Generación de Datos, de los 15 países de la IR participantes, 8 pertenecen a los países priorizados del Caribe. En el año 2023 se realizó un intercambio bilateral (encuentro virtual) con Trinidad y Tobago para continuar brindando apoyo técnico.
Output	1.1 (b)	Cantidad de buenas prácticas identificadas y sistematizadas sobre sistemas estadísticos de TI	1	Sin datos	En Implementación	Presentaciones del Webinar sobre Innovaciones en la Generación de Datos fueron traducidas y compartidas en el marco de la IR.
Output	1.2. (a)	Cantidad de países con instrumentos y herramientas para la recopilación de datos de TI desarrollados y/o adaptados	2	1	En Implementación	En Trinidad y Tobago instrumentos del Censo 2024 adaptados (ver resumen Outcome 1). En Antigua y Barbuda y San Cristóbal y Nieves: evaluaciones rápidas en implementación (se hicieron los TdR)
Output	1.2 (b)	Cantidad de instrumentos y herramientas para la recopilación de datos	#	Sin datos	En Implementación	Ver Output 1.2 (a)

		de TI desarrollados y/o adaptados				
Output	1.3 (a)	Formación técnica (a nivel subregional) sobre sistemas estadísticos de TI desarrollada	#	3	En Implementación	Se realizaron 3 encuentros (Webinar, Operativo Observa Censo y Reunión Bilateral con Trinidad y Tobago). Ver Output 1.1 (a)
Output	1.3 (b)	Materiales de capacitación desarrollados	#	Sin datos	En Implementación	Ver Output 1.1 (b)
Output	1.4 (a)	Apoyo brindado a las reuniones anuales de la IR	1	2	Cumplido	Se brindó soporte técnico, económico y logístico a las VIII y IX Reunión Anual de la Red de PF de la IR en los años 2022 y 2023 respectivamente.
Output	1.4 (b)	Cantidad de prácticas sistematizadas para compartir ante la red de puntos focales de la IR	#	Sin datos	En Implementación	Ver Output 1.1 (b)
Resultado 2: Se agilizan los procesos de inspección laboral y se aplican metodologías de cumplimiento estratégico para una aplicación más efectiva de las leyes sobre trabajo infantil y un mejor cumplimiento a nivel nacional.						
Outcome	2	Cantidad de países del Caribe que desarrollan/adaptan nuevas metodologías de inspección laboral o listas TIP	2	1	En implementación	En Surinam, la Comisión Nacional de Lucha contra el Trabajo Infantil está trabajando en la elaboración de una Lista de TIP y envió al Ministerio de Trabajo y el Ministerio de Asuntos Sociales un proyecto de resolución para reglamentar los mecanismos de cooperación del sistema denuncias de TI.
Output	2.1 (a)	Cantidad de metodologías innovadoras de inspección laboral compartidas	2	3	Cumplido	En el Taller de Capacitación en Inspección del Trabajo en Paramaribo, Surinam se compartieron tres metodologías innovadoras: Autodiagnóstico Laboral, Sistema Ipê para denunciar el TI, y el Panel de Información y Estadísticas de la Inspección del Trabajo (Radar SIT). En la V Conferencia Global en Durban también se compartió el Sistema Ipê de denuncias y buenas prácticas de CSS.
Output	2.1 (b)	Cantidad de países involucrados en la capacitación sobre	5	9	Cumplido	En el Webinar sobre Innovaciones en la Inspección del Trabajo (año 2022), de los 19 países de la IR participantes, 9 pertenecen a los países priorizados del Caribe.

		metodologías innovadoras de inspección laboral				
Outcome	2.1 (c)	Cantidad de países que multiplican la capacitación	1	Sin datos		La evaluación no cuenta con evidencia para emitir juicio sobre el Estado de Avance de este Outcome
Output	2.2 (a)	Cantidad de países que elaboraron propuestas de listas TIP	2	1	En implementación	Ver outcome 2
Output	2.2 (b)	Cantidad de guías realizadas sobre trabajo prohibido y trabajo protegido para adolescentes	#	Sin datos	Sin iniciar	
Output	2.2 (c)	Cantidad de capacitaciones nacionales realizadas	#	1	En implementación	En el año 2022 se realizó un Taller de Capacitación en Inspección del Trabajo en Paramaribo, Surinam. En el año 2023 se prevía realizar una misión a Guyana para desarrollar un taller sobre Inspección Laboral en TI. (Sin iniciar)
Resultado 3: Se fortalece la capacidad de los actores nacionales para desarrollar e implementar estrategias multisectoriales efectivas para la prevención y eliminación del trabajo infantil en los países de la Iniciativa Regional.						
Outcome	3	Cantidad de países del Caribe que desarrollan/adaptan nuevas metodologías de inspección laboral o listas TIP	2	1	En implementación	Ver outcome 2.
Output	3.1 (a)	Cantidad de países involucrados en la capacitación sobre mecanismos locales	5	1	En implementación	En el año 2023 se realizó una misión a Jamaica para desarrollar un taller sobre los mecanismos de colaboración entre protección social y la inspección laboral y el uso de datos ⁶¹ .

⁶¹ La capacitación en Jamaica se realizó entre noviembre y diciembre de 2023, posterior al período de evaluación (Diciembre 2020 - Octubre 2023), por lo que no se cuenta con información precisa respecto de su ejecución y sus efectos. Los datos fueron extraídos de fuentes secundarias.

		multisectoriales para la prevención y protección de NNA y familias				
Output	3.1 (b)	Cantidad de investigaciones y análisis realizados sobre mecanismos locales multisectoriales para la prevención y protección de NNA y familias	2	Sin datos	Sin iniciar	
Output	3.2 (a)	Taller regional de la IR organizado sobre TI con énfasis en la protección social para la prevención.	1	1	Cumplido	En 2022 se desarrolló un Webinar sobre Innovaciones en la Protección Social, con participantes de 16 países de la IR.
Output	3.2 (b)	Cantidad de países participantes en el taller regional sobre TI con énfasis en la protección social para la prevención.	5	8	Cumplido	De los 16 países de la IR presentes, 8 pertenecen a la subregión Caribe, en el Webinar sobre Innovaciones en la Protección Social desarrollado en el año 2022.

- (1) Meta: Cuando se informa # significa que la métrica para medir el nivel de progreso no ha sido definida en el PRODOC.
- (2) Estado de avance. A los efectos de simplificar el análisis de la información, se han definido tres categorías para informar el estado de avance de cada meta: Cumplido (la meta fue alcanzada en su totalidad), En implementación (la meta se alcanzó parcialmente y/o existen actividades en curso para lograrlo), Sin iniciar (la meta no fue alcanzada y no se verifican actividades en curso).

Anexo 9 Tabla de monitoreo para el seguimiento de metas

Tabla de Seguimiento de Indicadores de Desempeño - Plantilla de Ejemplo

[Activity and indicator descriptions]			FY 2016								FY 2017		Cumulative	
[Activity and indicator descriptions]			Qtr 1		Qtr 2		Qtr 3		Qtr 4		Qtr 1		[Project Totals]	
Activity	Indicator	Baseline	Target	Actual	Target	Actual	Target	Actual	Target	Actual	Target	Actual	Target	Actual
Project Objective 1														
Activity 1.1	Indicator 1.1.1													
Activity 1.2	Indicator 1.2.1													
Project Objective 2														
Activity 2.1	Indicator 2.1.1													
Activity 2.2	Indicator 2.2.1													

Fuente: United States Department of State Bureau of Democracy, Human Rights and Labor (Octubre 2016) Guide to Monitoring and Evaluation.

Anexo 10 Antecedentes de CSS entre Brasil y el Caribe

Se identifican algunos hitos claves de esta cooperación entre Brasil y el Caribe sobre TI:

(i) Reunión de puntos focales. En julio de 2015 la reunión presencial de los puntos focales de la IR en Brasil específicamente diseñada para estimular la Cooperación Sur-Sur, en la que participaron los cinco países⁶² del Caribe que eran miembros de la IR.

(ii) Cooperación técnica sobre transición escuela-trabajo. En diciembre de 2015 el acuerdo de intercambio de conocimiento y recursos técnicos entre el Gobierno de Brasil y los mencionados 5 Estados miembros del Caribe (luego ampliado a 7 países⁶³), dio inicio a un programa de cooperación basado en las buenas prácticas de Brasil sobre la transición de los jóvenes de la escuela al trabajo que contribuyera a acelerar la erradicación del trabajo infantil.

iii) Apoyo de Brasil hacia las evaluaciones rápidas de TI realizadas en Trinidad y Tobago, Jamaica, Bahamas, Haití y República Dominicana. En muchos casos, estas evaluaciones han supuesto una primera toma de contacto y levantamiento de datos en cuestiones de TI.

iv) Cooperación técnica Brasil - Trinidad y Tobago. Se llevó a cabo un programa de aprendices de Brasil y capacitaciones realizadas por el Ministerio de Trabajo de Brasil a los inspectores de trabajo de Trinidad y Tobago.

v) Intercambio Brasil-Jamaica. En 2017 altos funcionarios de Jamaica participaron en un curso de Capacitación sobre Inspección del Trabajo en Porto Alegre (Rio Grande do Sul - Brasil). Allí estudiaron las buenas prácticas y lecciones aprendidas del caso brasileño. Como resultado de ese taller y tras la permanencia de la inspección laboral como un tema frecuente en las consultas de otros países, el proyecto brindó apoyo técnico y financiero al Gobierno de Jamaica para organizar un taller de capacitación de capacitadores en Inspección del Trabajo en Kingston, centrado en el trabajo infantil, del cual participaron representantes de cada uno de los Ministerios responsables del Trabajo en las Bahamas, Trinidad y Tobago y Guyana. También se asignaron recursos para asistencia técnica específica para desarrollar manuales nacionales de capacitación como seguimiento de la capacitación de capacitadores.

vi) Intercambio entre Brasil y Guyana, Surinam, Bahamas y Santa Lucía sobre políticas de combate al trabajo infantil, el sistema de aprendizaje para adolescentes con más de 14 años de edad y el sistema de inspección del trabajo.

vii) Aplicación piloto del modelo de identificación de riesgos del trabajo infantil (MIRTI) en Jamaica en 2019-2020, dentro del marco del proyecto global MAP16: Medición, sensibilización y compromiso político para acelerar la acción contra el trabajo infantil y el trabajo forzoso.

⁶² Jamaica, Guyana, Trinidad y Tobago, Surinam y Bahamas.

⁶³ En el año 2016 se unieron Granada y Santa Lucía.

Anexo 11 Fuentes secundarias revisadas

Documentación vinculada al diseño del proyecto

OIT y Servicio de Principios y Derechos Fundamentales en el Trabajo. (2020). *Programa de Asociación Brasil - OIT para la Promoción de la Cooperación Sur-Sur. Proyecto RLA/20/05/BRA: "Consolidando el progreso de la Iniciativa Regional para América Latina y el Caribe Libre de Trabajo Infantil"*. Lima, OIT.

Documentación vinculada a la implementación y ejecución financiera del proyecto

Barreto, F. (2021). *Lanzamiento del Proyecto RLA/20/05/BRA. Consolidación del progreso de la Iniciativa Regional América Latina y el Caribe Libre de Trabajo Infantil*. [Diapositiva de PowerPoint].

IBGE. (2022). *Trabajo de niños y adolescentes de 5 a 17 años de edad 2016-2019. PNAD Continua*. [Diapositiva de PowerPoint].

IR. (2021). *Iniciativa Regional América Latina y el Caribe libre de Trabajo Infantil. Regulaciones de gobernanza*.

Lopes, N. (2022). *Proyecto RLA/20/05/BRA. Consolidando el progreso de la Iniciativa Regional América Latina y el Caribe Libre de Trabajo Infantil*. [Diapositiva de PowerPoint]

Melville, R. (2021). *Logros recientes en el Caribe en la lucha contra el trabajo infantil*. [Diapositiva de PowerPoint].

MTP. (2022). *Estrategia de inspección laboral para abordar el trabajo infantil*. [Diapositiva de PowerPoint]

MTP. (2022). *Inspección laboral brasileña: nuevos horizontes para la erradicación del trabajo infantil*. [Diapositiva de PowerPoint]

MTP. (2022). *Protección Social en Brasil. De la caridad al derecho*. [Diapositiva de PowerPoint].

MTP. (2022). *Sistema de trabajo infantil IPE*. [Diapositiva de PowerPoint].

OIT - Secretaría Técnica de la Iniciativa Regional. (s/f). *Planificación de actividades de la Iniciativa Regional 2023*. Papeles de trabajo.

OIT IR, ABC. (2021). *Agenda. Seminario para la celebración del Día de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur y el Lanzamiento del Nuevo Proyecto de Apoyo a la Iniciativa Regional*.

OIT IR, ABC. (2021). *Términos de referencia. Seminario para la celebración del Día de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur y el Lanzamiento del Nuevo Proyecto de Apoyo a la Iniciativa Regional*.

OIT, IR, ABC, IBGE. (2022). *Lista de inscripción y participantes estimados. Diálogos de cooperación Sur-Sur sobre el trabajo infantil: innovaciones en protección social*

OIT, IR, ABC, IBGE. (2021). *Notas del seminario web para la celebración del Día de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur y el Lanzamiento del Nuevo Proyecto de Apoyo a la Iniciativa Regional*.

OIT, IR, ABC, IBGE. (2022). *Lista de inscripción y participantes estimados. Diálogos de cooperación Sur-Sur sobre el trabajo infantil: innovaciones en la inspección laboral*.

OIT, IR, ABC, IBGE. (2022). *Lista de inscripción y participantes estimados. Diálogos de cooperación Sur-Sur sobre el trabajo infantil: innovaciones en generación de datos.*

OIT, IR, ABC, MTP. (2022). *Agenda. Diálogos sobre el trabajo infantil en la cooperación sur-sur: innovaciones en la inspección de trabajo.*

OIT, IR, ABC, MTP. (2022). *Agenda. Diálogos sobre el trabajo infantil en la cooperación sur-sur: innovaciones en la generación de datos.*

OIT, IR, ABC, MTP. (2022). *Agenda. Diálogos sobre el trabajo infantil en la cooperación sur-sur: innovaciones en protección social.*

OIT, IR, ABC, MTP. (2022). *Invitación. Diálogos sobre el trabajo infantil en la cooperación sur-sur: innovaciones en protección social.*

OIT, IR, ABC, MTP. (2022). *Invitación. Diálogos sobre el trabajo infantil en la cooperación sur-sur: innovaciones en la inspección de trabajo.*

OIT, IR, ABC, MTP. (2022). *Invitación. Diálogos sobre el trabajo infantil en la cooperación sur-sur: innovaciones en generación de datos.*

OIT, IR, ABC, MTP. (2022). *Términos de referencia. Diálogos sobre el trabajo infantil en la cooperación sur-sur: innovaciones en la inspección de trabajo.*

OIT, IR, ABC, MTP. (2022). *Términos de referencia. Diálogos sobre el trabajo infantil en la cooperación sur-sur: innovaciones en protección social.*

OIT, IR, ABC, MTP. (2022). *Términos de referencia. Diálogos sobre el trabajo infantil en la cooperación sur-sur: innovaciones en generación de datos.*

OIT, IR, ABC. (2021). *Puntos de discusión. Seminario para la celebración del Día de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur y el Lanzamiento del Nuevo Proyecto de Apoyo a la Iniciativa Regional.*

OIT. (19 mayo 2023). Oficio N°34/2023. Solicitud de prórroga al 31/12/2024.

OIT. (19 mayo 2023). Oficio N°34/2023. Solicitud de prórroga al 31/12/2024.

OIT. (2022). 983: *Misión a Surinam (capacitación en inspección laboral).*

OIT. (2022). *Agenda. V Conferencia mundial sobre la erradicación del trabajo infantil.*

OIT. (2022). *Circular administrativa. V Conferencia mundial sobre la erradicación del trabajo infantil.*

OIT. (2022). *Directrices para los organizadores de eventos paralelos. V Conferencia mundial sobre la erradicación del trabajo infantil.*

OIT. (2022). *Llamado a la acción de Durban para la eliminación del trabajo infantil. V Conferencia global para la eliminación del trabajo infantil.*

OIT. (2022). *Presupuesto. Serie de seminarios web de cooperación Sur-Sur del nuevo proyecto para respaldar la Iniciativa Regional.*

OIT. (2022). Projeto RLA/20/05/BRA. *Consolidação do progresso da Iniciativa Regional América Latina e o Caribe Livres de Trabalho Infantil* [Diapositiva PowerPoint].

OIT. (2022). *Proyecto: Consolidación de los Avances de la Iniciativa Regional para América Latina y el Caribe Libre de Trabajo Infantil - Informe Técnico de Progreso de 2021*. Brasilia, OIT.

OIT. (2022). *Proyecto: Consolidación de los Avances de la Iniciativa Regional para América Latina y el Caribe Libre de Trabajo Infantil - Informe Técnico de Progreso de 2021*. Brasilia, OIT.

OIT. (2023). *Proyecto: Consolidación de los Avances de la Iniciativa Regional para América Latina y el Caribe Libre de Trabajo Infantil - Informe Técnico de Progreso de 2022*. Brasilia, OIT.

OIT. (2023). *Proyecto: Consolidación de los Avances de la Iniciativa Regional para América Latina y el Caribe Libre de Trabajo Infantil - Informe Técnico de Progreso de 2022*. Brasilia, OIT.

OIT. (22 marzo 2023) Oficio N°22/2023. Solicitud de prórroga al 30/06/2024.

OIT. (22 marzo 2023) Oficio N°22/2023. Solicitud de prórroga al 30/06/2024.

OIT. (30 de septiembre de 2021). *OIT y ABC lanzan proyecto para combatir el trabajo infantil en América Latina y el Caribe*. https://www.ilo.org/brasilia/noticias/WCMS_821413/lang--pt/index.htm.

OIT (27 de noviembre de 2023). *Jamaica y Brasil fortalecen sus acciones para lograr la primera generación libre de trabajo infantil*. https://www.ilo.org/americas/sala-de-prensa/WCMS_904514/lang--es/index.htm

Xavier, F. (2021). *Acciones de combate al Trabajo Infantil - Ministerio de Ciudadanía* [Diapositiva de PowerPoint].

Cartas de expresión de interés

Fingal, S. (8 de junio de 2022). *Propuesta realizada por Resel Melville en el seminario web de hoy – miércoles 8 de junio*. Correo electrónico a IR.

Jeannings, D. (27 de septiembre de 2021). *Re: Brasil –OIT Cooperación Sur-Sur: Asistencia técnica en recolección de datos, inspección e implementación para Países del Caribe, Miembros de la Iniciativa Regional América Latina y el Caribe Libre de Trabajo Infantil*. Correo electrónico a D. Zulu.

Kuldipsingh, R. N. (Septiembre de 2021). *Re: Brasil –OIT Cooperación Sur-Sur: Asistencia técnica en recolección de datos, inspección e implementación para Países del Caribe, Miembros de la Iniciativa Regional América Latina y el Caribe Libre de Trabajo Infantil*. Correo electrónico a D. Zulu.

Melville, R. (24 de septiembre de 2021). *Solicitud de Asistencia de la OIT- Información de contacto de Ministerios Clave*. Correo electrónico a D. Deonarine.

Melville, R. (Abril de 2022). *Seguimiento de la asistencia técnica en inspección laboral de la OIT*. Correo electrónico a R. Nordejo.

Ministerio de Trabajo de Trinidad y Tobago. (19 de julio de 2022). *Re: Apoyo de la OIT para la Unidad de Inspección Laboral y el Comité Nacional de Lucha Contra el Trabajo Infantil En Trinidad y Tobago*. Correo electrónico a D. Zulu.

Ministerio de Trabajo de Trinidad y Tobago. (20 de octubre de 2021). *Re: Brasil –OIT Cooperación Sur-Sur: Asistencia técnica en recolección de datos, inspección e implementación para Países del Caribe miembros de la Iniciativa Regional América Latina y el Caribe Libre de Trabajo Infantil*. Correo electrónico a D. Zulu.

Ministerio de Trabajo de Trinidad y Tobago. (23 de septiembre de 2021). *Re: Brasil –OIT Cooperación Sur-Sur: Asistencia técnica en recolección de datos, inspección e implementación para Países del Caribe, Miembros de la Iniciativa Regional América Latina y el Caribe Libre de Trabajo Infantil*. Correo electrónico a D. Zulu.

Phillips, Z. A. R. (22 de octubre de 2021). *Cooperación Sur-Sur Brasil – Asistencia en Trabajo Infantil*. Correo electrónico a K. Hinkson.

Requeña, O. (4 de mayo de 2023). Correo electrónico a D. Zulu.

Risden, R. (20 de junio de 2022). *Re: Solicitud de Asistencia Técnica en el marco de la Cooperación Sur-Sur/ Iniciativa Regional*. Correo electrónico a R. Mellville.

Wyatt-Archibald, A. (6 de julio de 2022). *Solicitud de San Cristóbal y Nieves sobre la eliminación del trabajo infantil (Puntos focales del Caribe de la Iniciativa Regional)*. Correo electrónico a R. Melville.

Zulu, D. (12 de octubre de 2021). *Trabajo Infantil*. Correo electrónico a N. Clarke.

Zulu, D. (24 de septiembre de 2021). *Trabajo Infantil*. Correo electrónico al Ministerio de Trabajo de Guyana.

Otros Productos desarrollados por la IR

OIT. (2016). *Documento Marco - Iniciativa Regional América Latina y el Caribe libre de Trabajo Infantil*. Lima, OIT. <https://www.iniciativa2025alc.org/sites/default/files/iniciativa-regional-documento-marco.pdf>.

OIT. (2022). *Memoria VIII Reunión Anual de la Red de Puntos Focales de la Iniciativa Regional*.

OIT. (2022). *Programa Regional para Acelerar la Erradicación del Trabajo Infantil en América Latina y el Caribe. (PRAETI)*. <https://iniciativa2025alc.org/documents/anexos-ir-2022/praeti-fondo-multidonante-ir-23nov-final.pdf>

OIT. (s/f). *Plan estratégico de la Iniciativa Regional 2018-2021*.

OIT. (s/f). *Plan estratégico de la Iniciativa Regional 2022-2025*.

Antecedentes

Bustatamante, S., Román I., Martins, S., López, (2018). *Informe final 2018. Evaluación Final Independiente del Programa Apoyo a la Iniciativa Regional América Latina y el Caribe Libre de Trabajo Infantil (IR)*. OIT.

OIT. (2015). *La innovación que viene del terreno. Sistematización del Programa de la Alianza Brasil-OIT para la Promoción de la Cooperación Sur-Sur (2005-2014)*. Brasilia, OIT.

OIT. (2019) *Estrategia de la OIT para el fomento de la capacidad institucional*. OIT.

Pomeroy, M., Lopes, L., Milani. C., Do Carmo Reboucas, M., Silva, R., Paes, Y., Menna, T., Alvares. I. (s/f) *Evaluación Intermedia BRA 13/008. Consolidación de la cooperación técnica sur-sur. Informe final 2021*. OIT.

Sanz, T., Velzco J., Saavedra, (2021). *Informe final 2021. Evaluación Final Independiente del Programa Apoyo a la Iniciativa Regional América Latina y el Caribe Libre de Trabajo Infantil (IR)*. OIT.

Silva, R., Pomeroy, M., De Souza, I., Lopes L., Camarote, E., Burga, C. (2019). *Informe final. Evaluación final independiente agrupada. BRA/12/02/BRA e INT/15/01P/BRA - Estrategias para acelerar el ritmo de eliminación de las peores formas de trabajo infantil y RLA/09/53/BRA - Apoyo a la Iniciativa Regional América Latina y el Caribe libre de Trabajo Infantil*. OIT.

Documentación vinculada a los marcos normativos, marcos nacionales de desarrollo y a los instrumentos de planificación y programación de la OIT y de los socios financiadores

ABC. (2013). *Manual de Gestión de la Cooperación Técnica Sur-Sur*. Brasilia, ABC.

ABC. (2019). *Directrices Generales para la Concepción, Coordinación y Supervisión de Iniciativas de Cooperación Técnica Trilateral*. Brasilia, ABC.

Consejo Nacional Tripartito de Bahamas, OIT. (2021). *La Mancomunidad de las Bahamas: Política Nacional para la Prevención y Eliminación del Trabajo Infantil*.

Conselho Nacional dos Direitos da Criança e do Adolescente. (2018). *III Plano Nacional de Prevenção de Erradicação do Trabalho Infantil e Proteção ao Adolescente Trabalhador (2019-2022)*. https://fnpeti.org.br/media/publicacoes/arquivo/plano-nacional-de-prevencao-e-erradicacao-do-ti-e-protecao-ao-adoles_D9j5v2b.pdf.

Naciones Unidas en el Caribe. (2017). *Marco multinacional de las Naciones Unidas para el desarrollo sostenible en el Caribe 2017-2021*.

OIT. (2020). *Programa y Presupuesto para 2020-2021. Indicadores de los productos. Notas técnicas para la planificación, el seguimiento y la comunicación de los resultados*.

OIT. (2020). *Programa y Presupuesto para el bienio 2020-2021*. Ginebra, OIT.

OIT. (2021). *Programa y Presupuesto para el bienio 2022-2023*. Ginebra, OIT.

OIT. (2022). *Indicadores de resultados Notas técnicas para la planificación, seguimiento y presentación de informes de resultados. Programa y Presupuesto para 2022-23*.

OIT. (2022). *Llamamiento a la Acción de Durban para la Eliminación del Trabajo Infantil. 5ª. Conferencia Mundial Sobre la Erradicación del Trabajo Infantil*.

OIT. (2022). *Programa País de Trabajo Decente para Bahamas: 2021-2026*. Puerto España, OIT.

OIT. (2023). *Programa País de Trabajo Decente, Surinam, 2023-2026*.

OIT. (s/f). *Country Program Outcome (CPO). Brasil 126, período 2022-2023*.

OIT. (s/f). *Country Program Outcome (CPO). Brasil 201, período 2022-2023*.

ONU Brasil. (2023). *Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible*.

Plan Nacional de Acción de Surinam para Combatir el Trabajo Infantil - Matriz de Resultados. (s/f).

Presidencia de la República de Brasil. (22 de noviembre de 2019). *Programa de Erradicación del Trabajo Infantil*. <https://www.gov.br/mds/pt-br/acoes-e-programas/assistencia-social/servicos-e-programas-1/acao-estrategica-do-programa-de-erradicacao-do-trabalho-infantil>

Estudios/publicaciones vinculadas al TI en ALC

CEPAL, OIT. (2022). *Modelo de Identificación del Riesgo de Trabajo Infantil: metodología para diseñar estrategias preventivas a nivel local*. Santiago, OIT. <https://www.cepal.org/es/publicaciones/47896-modelo-identificacion-riesgo-trabajo-infantil-metodologia-disenar-estrategias>

Delgado Jiménez, F. (2022). *Consultoría - Estado de la cuestión de la Iniciativa Regional: América Latina y el Caribe Libre de Trabajo Infantil. Informe de brechas regionales para el cumplimiento de las metas sobre erradicación del trabajo infantil de la agenda 2030*. OIT.

OIT, Servicio de Principios y Derechos Fundamentales en el Trabajo y Oficina Regional para América Latina y el Caribe. (2021). *Modelo de Identificación del Riesgo de Trabajo Infantil. Sistematización de la implementación en nueve países de América Latina y el Caribe*. Lima, OIT. <https://www.iniciativa2025alc.org/publication/document/sistematizacion-implementacion-mirti-alc.pdf>

Anexo 12 Bibliografía

Hernani-Limarino, W. L., Valdiviezo, A. E. y Echenique, N. (2023). *Aprendiendo sobre la transversalización de la perspectiva de género: avances y matices en los programas de trabajo de la OIT y en los proyectos de cooperación para el desarrollo de la OIT en América Latina y el Caribe durante el periodo 2010 - 2021*. Lima, OIT. https://www.ilo.org/global/docs/WCMS_874731/lang--en/index.htm

OIT. (25 de febrero de 2018). *Cooperación Sur-Sur y Triangular (cont.)*. https://www.ilo.org/pardev/south-south/WCMS_618549/lang--en/index.htm

OIT. (2013). *La Cooperación Sur-Sur y el Trabajo Decente: Buenas Prácticas*. Ginebra, OIT. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---exrel/documents/publication/wcms_222162.pdf

Oficina Internacional del Trabajo, Departamento de Alianzas y Apoyo a los Programas Exteriores. (2014). *Guía para la cooperación Sur-Sur y triangular y el trabajo decente*. Ginebra, OIT. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---exrel/documents/publication/wcms_315234.pdf

OIT. (s/f). *How-to guide on south-south and triangular cooperation and decent work*. [Diapositiva de PowerPoint]. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---exrel/documents/presentation/wcms_360951.pdf

Ortegón, E., Pacheco, J. F., & Prieto, A. (2005). Metodología del marco lógico para la planificación, el seguimiento y la evaluación de proyectos y programas. CEPAL. <https://www.cepal.org/es/publicaciones/5607-metodologia-marco-logico-la-planificacion-seguimiento-la-evaluacion-proyectos>

Schwartzman, S. (2001). *Trabalho infantil no Brasil*. OIT. ISBN 92-2-812393-1 https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/---ilo-brasil/documents/publication/wcms_233700.pdf

United States Department of State Bureau of Democracy, Human Rights and Labor (Octubre 2016) Guide to Monitoring and Evaluation. <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2019/01/DRL-Guide-to-Program-Monitoring-and-Evaluation.pdf>