



Evaluation Summaries

Capacitación de mano de obra y promoción de microempresas en apoyo a la estrategia de erradicación de cultivos de coca en el trópico de Cochabamba

Datos

País: Bolivia
Evaluación: Junio 2007
Modo de Evaluación: Independiente, Final
Área técnica: Desarrollo de capacidades
Equipo de Evaluación: Fundes Bolivia
Inicio del proyecto: Diciembre 2000
Fin del proyecto: Junio 2007
Código del proyecto: BOL/00/07/BOL
Donante: Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito (ONUDD), España, Italia, Estados Unidos de Norte América, Austria, Luxemburgo
Palabras clave: Desarrollo de la capacidad, Microempresas, Agricultura

Antecedentes

Resumen del proyecto, propósito, alcance, lógica y estructura

Este proyecto se enmarca en las líneas estratégicas de la política nacional establecidas en el Plan Nacional de Desarrollo que promueve el Gobierno Nacional y están relacionados a la capacitación de mano de obra, inserción laboral de jóvenes hombres y mujeres, así como, la promoción de microempresas que permitan promover la mejora de sus ingresos, producto de actividades desarrolladas a nivel local y regional.

El objetivo inmediato del proyecto es: “Capacitar a jóvenes, hombres y mujeres para desarrollar nuevas actividades productivas y/o de servicios, fuera de la economía de la coca y apoyar la creación de medianas y pequeñas empresas

productivas y de servicio, articulando parcialmente la oferta laboral generada por el proyecto con la demanda de trabajo en la región o fuera de ella”.

La capacitación se realiza a través de un programa completo de entrenamiento en técnicas nuevas y trabajos; como procesamiento de alimentos en pequeña escala, técnicas agrícolas de post cosecha, empaque de productos, carpintería, albañilería, cocina, repostería, electricidad, mecánica automotriz, artesanía, servicios turísticos y otros, basados en la oportunidad laboral generados en el Trópico de Cochabamba y el Municipio de Yapacaní del Departamento de Santa Cruz.

Como resultado de este trabajo se desea obtener información estadísticamente confiable del impacto de las actividades del Proyecto durante las gestiones 2004 al 2006, en relación a la generación de mano de obra calificada para el desarrollo de las potencialidades productivas; la generación de oportunidades de empleo, la inserción laboral, la generación de ingresos y la consolidación del sector micro-empresarial como fuente de empleo e ingresos en las regiones.

Metodología de la evaluación

Para este trabajo, se ha definido una muestra 500 beneficiarios: en los Municipios de Villa Tunari, Pojo (Entre Ríos), Puerto Villarroel, Tiraque Tropical y Chimore del departamento de Cochabamba y el Municipio de Yapacaní del Departamento de Santa Cruz. Así mismo, se ha encuestado a 50 beneficiarios del proyecto para determinar la inserción laboral y/o autoempleo, se

ha levantado la opinión de 10 autoridades entre Alcaldes y/o Oficiales Mayores, Ejecutivos de Federaciones y se entrevistó a 21 microempresarios en todos estos Municipios. Para el análisis de la información, se utilizó la encuesta EVI-1 (ex-ante) entregada en forma digital por el proyecto, la encuesta EVI-2 (ex-post) fue revisada y mejorada para levantar la información.

Se diseñaron tres cuestionarios con preguntas abiertas y cerradas para los Alcaldes, Federaciones de Productores de hoja de coca y MYPES

Hallazgos, Conclusiones

Entre los principales hallazgos se encuentran:

- a. Tasa de Empleo: El incremento de personas empleadas representa el 16.7%, el impacto logrado de la tasa de empleo alcanza un 4.8% relacionado a la capacitación laboral y del 6.0% en inserción laboral. La tasa ampliada refleja que existe una disminución en el número de personas desocupadas y de los beneficiarios que trabajan en la actualidad el 26.4% lo ha conseguido gracias a la capacitación recibida por el Proyecto.
- b. Niveles de Calificación: Se concluye que el impacto en los niveles de calificación, disminuye para trabajadores no calificados de 56.7% a 23.4%, incrementándose el personal semi calificado en 16.9% y el 3.8% alcanzan el nivel de técnicos medios. Por tanto, la calificación de los trabajadores tiene un impacto positivo.
- c. Situación Económica de los Beneficiarios: El ingreso promedio de los beneficiarios se incrementa en 31.1%, mayor al salario mínimo nacional que se incrementa en promedio un 19.3% los años 2004 al 2007. El crédito del total de personas, muestra en promedio una deuda de Bs. 7.452.25, mayor en 47.6% a la etapa ex-ante, lo cual significa pagos mensuales mayores de capital e intereses y no presentan retrasos en el pago de deudas. La mayor proporción de créditos es con plazos de menos de un año. Por tanto, el cambio en el nivel de ingresos y en su nivel de endeudamiento ha tenido impacto positivo para los beneficiarios del Proyecto.
- d. Calidad del Empleo: Los contratos indefinidos y a plazo fijo han disminuido en la etapa ex-post, mientras que los contratos por faena y por honorarios a pesar de tener un

incremento no son sostenibles en el tiempo. Las condiciones laborales de los contratos con seguro social presentan un resultado negativo, mientras que la coherencia en el nivel de preparación y el trabajo que realiza presenta resultados relativos, de acuerdo a la escala de calificación otorgada por el proyecto el impacto de este indicador ha sido bajo.

- e. Uso de las Competencias: Los conocimientos y destrezas para realizar el trabajo especializado en el ámbito de sus competencias están en el rango “medio” para los sectores de oficios, agropecuaria, capacitación especializada y procesos productivos, en cambio para el área de gestión empresarial, se encuentra en el rango “alto”, lo que refleja un impacto positivo del indicador, uso de competencias adquiridas, según la escala de calificación proporcionada por el Proyecto.
- f. Coherencia en la Capacitación: Los beneficiarios del Proyecto, después de la capacitación han podido ampliar los horizontes de desarrollo personal, estimulando su interés por nuevos oficios. La mayoría de ellos recomendaría la capacitación, porque se sienten más preparados y consideran con optimismo el futuro, pues forman parte de la población joven que impulsa un cambio generacional de actitud y pensamiento frente a la situación actual, otros manifiestan con pesimismo su futuro en estas regiones.

La calificación realizada según la escala proporcionada por el Proyecto muestra que la coherencia en la capacitación en oficios y agropecuaria es “alta” y en gestión empresarial es “media”, estos resultados muestran la coherencia en la capacitación ya que 98.9% de la capacitación del proyecto ha sido dirigida a estas áreas.

La opinión de las Autoridades Municipales sobre estos cursos de capacitación, inserción laboral y promoción de las microempresas, indican que ha tenido impacto positivo, pero se necesitan algunos ajustes en las áreas de capacitación, en la selección de los capacitadores y consideran que los gastos de la capacitación se deben reflejar en el Plan Operativo Anual y su partida correspondiente, para dar continuidad a los mismos.

La opinión de los Directivos de Federaciones y/o Asociaciones de Productores de Hoja de Coca,

manifiestan que en su mayoría están de acuerdo con el impacto positivo del proyecto, requiriendo algunos ajustes en las áreas de capacitación de acuerdo a los intereses de las regiones, en la selección de los participantes y que los gastos de la capacitación a futuro deben ser financiados por los Municipios.

Las conclusiones indican que la capacitación laboral de los beneficiarios ha logrado parcialmente los resultados en cuanto a algunos indicadores y variables se refiere.

Los indicadores de inserción laboral, reflejan que la capacitación ha logrado impactos positivos mensurables y están en concordancia con los términos del objetivo del Proyecto: calificación de hombres y mujeres en diversos oficios, actividades agrícolas y agroindustriales, permitiendo el desarrollo de sus capacidades productivas y el autoempleo.

El impacto en la promoción de las MYPES ha sido positivo, en concordancia con el objetivo inmediato del Proyecto.

Las Autoridades Municipales y Ejecutivos de Federaciones de Productores de Hoja de Coca, están de acuerdo con el impacto del proyecto, pero se deben hacer algunos ajustes.

Por tanto, ha sido positivo el proyecto, ya que los participantes receptores de los servicios de capacitación se han beneficiado de las acciones para lograr más capacitación, empleo y/o autoempleo, mejoran las microempresas y los recursos invertidos constituyen una inversión socialmente rentable, dado que se intenta disminuir la dependencia de la economía de la hoja de coca.

Recomendaciones y lecciones aprendidas

Recomendaciones

- El Proyecto debe continuar en el Trópico de Cochabamba y el Municipio de Yapacaní – Santa Cruz, lo cual permitirá minimizar aún más la economía de la coca.
- Realizar un análisis de las necesidades reales de capacitación en las distintas regiones y segmentar el mercado laboral según nivel educativo, edades, experiencia y el nivel de especialización
- Segmentar el mercado laboral según nivel educativo, edades, experiencia y el nivel de especialización, con el fin de promover

acciones de formación mejor enfocadas a un grupo más homogéneo de beneficiarios.

Lecciones aprendidas

- Los proyectos de emprendimiento, para lograr sus objetivos, deben de ayudar al participante a identificar su verdadero interés. Esto pasa por un profundo proceso de selección y se relaciona con apoyar al individuo a descubrir sus propias fortalezas y debilidades y con orientarlo para desarrollar sus iniciativas.
- El perfil de los facilitadores, la forma en que se trasmite la información y las relaciones con los participantes son elementos claves sobre todo con jóvenes de diferentes niveles de educación, además se debe aplicar metodologías de formación y capacitación, que estén de acuerdo al nivel de educación de las personas participantes
- Todos los seres humanos tenemos el potencial para emprender, pero cada uno decide el momento de utilizar las capacidades y como aprovechar las oportunidades que brinda la vida. Nadie puede elegir por otro ni el momento ni el espacio para hacerlo. Es por ello que, en proyectos como éste, nos encontramos con personas que perseveran y logran sus objetivos y otros que deciden dejar el proceso en momento determinado.
- El éxito de las microempresas será de responsabilidad absoluta de las personas que se dediquen a ella, por eso se debe de entender la importancia no sólo capacitar, sino formar personas emprendedoras.
- Es importante mantener la buena comunicación y las buenas relaciones con todos los involucrados; esto genera confianza en los jóvenes participantes y al final, el proceso será exitoso.
- Los Alcaldes, Directivos de Federaciones y/o Organizaciones de Productores de coca, deberán crear espacios para crear y desarrollar MYPES, lo cual favorecerá el desarrollo de económico y social de las regiones.