

**MOROCCO**

**Programme for the Fight against Gender-Based Violence through the Empowerment of Women and Girls in Morocco (MDGF- 1707)**



*Gender Equality and Women's Empowerment*

<b>Total Budget:</b>	<b>USD 8,400,000</b>		
<b>Budget by Agency:</b>	UNAIDS: 198,277 FAO: 312,424 UNIFEM: 2,443,155 ILO: 711,479	UNICEF: 1,944,583 UNHCR: 128,134 UNESCO: 620,866 UNFPA: 2,041,082	
<b>Participating Gov. Entities:</b>	la Gendarmerie Royale, l'Entraide Nationale, le Haut Commissariat au Plan, le Ministère de l'Emploi et de la Formation Professionnelle, le Ministère de la Jeunesse et des Sports, le Ministère de la Justice, le Ministère de la Santé, le Ministère de l'Agriculture, du Développement Rural et des Pêches Maritimes, le Ministère de l'Economie et des Finances, le Ministère de l'Education Nationale, de l'enseignement supérieur, de la formation des cadres et de la recherche scientifique, le Ministère de l'Intérieur – MI (INDH, DGSL/Collectivités locales, DGSN/la Police, Le Ministère des Affaires Etrangères et de la Coopération, le Ministère des Habous et des Affaires Islamiques, le Ministère du Développement Social, de la Famille et de la Solidarité ( ex Secrétariat d'Etat de la Femme et des Personnes Handicapées).		
<b>Start Date:</b>	28 May 2008		
<b>Est. End Date:</b>	28 May 2011		
<b>Extension Date:</b>	28 May 2012		
<b>Disbursements:</b>	First Disbursement:	28 May 2008	USD 2,582,567
	Second Disbursement:	23 September 2009	USD 3,285,225
	Third Disbursement:	16 December 2010	USD 2,512,208
<b>In Brief:</b>	The “multisectoral programme for the fight against gender-based violence through the empowerment of women and girls in Morocco” aims to prevent and protect women and girls from all forms of violence by addressing the inter linkages between their state of poverty and their vulnerability. The programme will be implemented through two strategic entry points: the mainstreaming of gender issues in national policies and the application of the gender-sensitive national policies in 6 identified regions through the establishment of multisectoral referral systems for the care of women and girls. Within this framework, the programme focuses on gender-sensitive planning, programming and budgeting processes, and the promotion of a culture of equality for the transformation of gender relations. The programme supports Morocco's efforts in the promotion of the human rights of women and girls and falls within the scope of The National Initiative for Human Development (NIHD).		
<b>Outcomes:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Public policies, programmes and action plans to fight gender-based violence are reinforced and adequately financed.</li> <li>Human Rights of women and girls, in particular as regards combating gender-based violence, are integrated into national policies and the local governance programmes in six regions, with adequate funding.</li> <li>Victims of gender-based violence are provided with direct support.</li> <li>Women and girls are recognized as key agents in the development process and their “negotiating power” is strengthened.</li> </ul>		
<b>Regions of Intervention:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Nationwide</li> </ul>		



<b>MDGs</b>	MDG14 (National Goal)																																									
<b>Beneficiaries</b>	<b>Direct</b>	<b>Indirect</b>																																								
• <b>No. Institutions</b>	111	11																																								
• <b>No. Women</b>	2,140	13,227																																								
• <b>No. Men</b>	7,257	2,938																																								
• <b>No. ethnic groups</b>																																										
Project coordinator: vacant RCO Focal Point: Asier Segurola Web page:																																										
<b>Status</b>	<p>Following the mid-term evaluation exercise, the Joint Programme has received the third and final release of funding at the end of 2010 and has been granted a no-cost extension of 12 months to consolidate the ongoing initiatives and results.</p> <p>The joint programme constitutes a primary contribution to the national programme "TAMKINE" which spearheads the promotion of important country's policy and legislation on gender equality and to protect women against gender based violence. The programme has also nourished a broad inter-ministerial platform to work across sectors to resolve issues impeding greater equality among genders and better protection for victims of gender based violence.</p>																																									
<b>Estimated financial execution status as of the June 30, 2011 biannual report:</b>	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Year</th> <th>TOTAL (MAD)</th> <th>Transferred (MAD)</th> <th>Transferred (%)</th> <th>Committed (MAD)</th> <th>Committed (%)</th> <th>Disbursed (MAD)</th> <th>Disbursed (%)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2009-2</td> <td>8,400,000,00</td> <td>5,672,733,00</td> <td>67,53%</td> <td>2,091,538,00</td> <td>24,90%</td> <td>2,148,421,00</td> <td>25,58%</td> </tr> <tr> <td>2010-1</td> <td>8,400,000,00</td> <td>5,793,289,00</td> <td>68,97%</td> <td>3,692,655,00</td> <td>43,96%</td> <td>3,046,647,00</td> <td>36,27%</td> </tr> <tr> <td>2010-2</td> <td>8,400,000,00</td> <td>8,400,000,00</td> <td>100,00%</td> <td>4,854,830,80</td> <td>57,80%</td> <td>4,238,223,28</td> <td>50,46%</td> </tr> <tr> <td>2011-1</td> <td>8,400,000,00</td> <td>8,400,000,00</td> <td>100,00%</td> <td>5,916,737,65</td> <td>70,44%</td> <td>5,192,211,55</td> <td>61,81%</td> </tr> </tbody> </table>		Year	TOTAL (MAD)	Transferred (MAD)	Transferred (%)	Committed (MAD)	Committed (%)	Disbursed (MAD)	Disbursed (%)	2009-2	8,400,000,00	5,672,733,00	67,53%	2,091,538,00	24,90%	2,148,421,00	25,58%	2010-1	8,400,000,00	5,793,289,00	68,97%	3,692,655,00	43,96%	3,046,647,00	36,27%	2010-2	8,400,000,00	8,400,000,00	100,00%	4,854,830,80	57,80%	4,238,223,28	50,46%	2011-1	8,400,000,00	8,400,000,00	100,00%	5,916,737,65	70,44%	5,192,211,55	61,81%
Year	TOTAL (MAD)	Transferred (MAD)	Transferred (%)	Committed (MAD)	Committed (%)	Disbursed (MAD)	Disbursed (%)																																			
2009-2	8,400,000,00	5,672,733,00	67,53%	2,091,538,00	24,90%	2,148,421,00	25,58%																																			
2010-1	8,400,000,00	5,793,289,00	68,97%	3,692,655,00	43,96%	3,046,647,00	36,27%																																			
2010-2	8,400,000,00	8,400,000,00	100,00%	4,854,830,80	57,80%	4,238,223,28	50,46%																																			
2011-1	8,400,000,00	8,400,000,00	100,00%	5,916,737,65	70,44%	5,192,211,55	61,81%																																			
<b>Main Achievements:</b> <i>(by expected outcomes)</i>	<p>The Outcomes are in the process of being achieved. Some achievements to date include:</p> <p><i>Effet 1:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Etude comparée entre la législation pénale nationale et les standards internationaux en faveur de la protection des enfants et des femmes finalisée;</i></li> <li>• <i>Proposition d'amendement de la loi pénale présentée au SG du gouvernement ;</i></li> <li>• <i>Projet de loi sur la violence conjugale déposé au Secrétariat Général du Gouvernement;</i></li> <li>• <i>Projet de loi sur le travail domestique déposé au Secrétariat Général du Gouvernement</i></li> <li>• <i>Enquête nationale de prévalence sur les violences à l'égard des femmes;</i></li> <li>• <i>Système de collecte et d'analyse de données et d'indicateurs de suivi et d'évaluation des politiques/stratégies/ programmes de LCVFF et l'autonomisation des femmes et des filles sont opérationnels et utilisés par les différents intervenants;\</i></li> <li>• <i>Système d'information institutionnel sur la violence à l'égard des femmes centralisant les données des cinq premiers départements directement concernés par la prise en charge des femmes victimes de violences développé et implanté dans 5 régions après finalisation de l'application informatique</i></li> <li>• <i>Rapport Genre 2011 élaboré et enrichi de contributions de: 25 ministères contribuent (dont plusieurs à travers la coordination au sein de TAMKINE).</i></li> <li>• <i>Plusieurs ministères intégrant réforme budgétaire axée sur résultats sensibles au genre</i></li> </ul> <p><i>Effet 2:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>SIC gendérisé en version V3Gbis: outil puissant pour le diagnostic et la planification sensible au genre au niveau local– Expérimentation de la nouvelle version du SIC gendérisé dans cinq communes de la région de Ouarzazate</i></li> <li>• <i>Appui à la constitution d'un réseau de femmes élues locales par l'association Jossour, afin d'appuyer les femmes élues ainsi que 10 ONG dans la constitution d'un réseau formel</i></li> </ul>																																									

	<p><i>d'information, de formation et de communication.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Une circulaire a été élaborée et diffusée pour procéder à la constitution des comités de coordination régionaux sur la base des normes et standards déjà élaborés et diffusés.</i></li> </ul> <p><i>Effet 3:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Le guide de référence des normes et standards de prise en charge des femmes et enfants victimes de violence à l'usage des professionnels du ministère de la justice, de la police, de la gendarmerie royale a été publié et largement diffusé auprès des différents intervenants dans le circuit de prise en charge des femmes et enfants au niveau national</i></li> <li>• <i>Mobilisation des ONGs : Formation sur les techniques d'écoute, la violence juridique, la violence sociale et la violence psychologique et appui à la gestion des centres d'écoutes dans les régions de Fès, Marrakech et Oujda</i></li> <li>• <i>Lancement du processus d'élaboration du PACTE (Programme d'action de convergence territoriale pour la protection des enfants) à Marrakech: Le Pacte constitue un programme novateur en matière de gestion de la protection au niveau territorial et de lutte contre les violences fait aux enfants, notamment les violences fondé sur le genre, et ce à travers des approches et des actions ciblant la fédération des efforts des acteurs locaux et instaurant un mode de gouvernance participatif.</i></li> </ul> <p><i>Effet4:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Le document de modélisation du centre Batha a été élaboré et validé pour impression en juillet 2011.</i></li> <li>• <i>Accompagnement des Dar Al Oumouma pour le développement des activités d'habilitation et d'autonomisation des femmes : Elaboration d'un nouveau cahier des charges des DAO intégrant de nouvelles missions relatives d'habilitation et d'autonomisation des femmes,</i></li> <li>• <i>Les coopératives de couture de bijoux fonctionnent et sont encadrés par la FOO. Des ateliers d'esthétique, de coiffure et de pâtisserie sont proposés au centre de femmes à la FOO</i></li> <li>• <i>Développement d'outils de communication et de formation pour les professionnels du MEN, de la Rabita des Oulémas, et des ONG</i></li> </ul>
--	--

**Observations**

<p><b>Paris Declaration</b></p>	<p><b>Leadership of national and local governmental institutions:</b>  The active participation and involvement of national institutions in the different coordinating and monitoring committees of the programmes demonstrates the level of commitment and national ownership. For example, the Committees of Product Monitoring (CSP) are convened and facilitated by the Ministries.</p> <p>The programme coordination for the MDSFS should also be highlighted. In fact, thanks to the JP and the important number of national partners, the MDSFS can strengthen its mandate as the national mechanism for women's rights.</p> <hr/> <p><b>Involvement of CSOs and citizens:</b>  JP Tamkine strongly involves NGOs at both the level of activity implementation (Springtime Collective of Dignity, a coalition of NGOs advocating the reform of the Penal Code, NGO Collective for Gender-sensitive budgeting -BSG- etc.) and the level of dialogue within the different coordinating bodies (CSP/Programme Management Committee/Technical Committees).</p> <hr/> <p><b>Alignment and Harmonization:</b>  The Joint Programme, aligned with the national priorities around the fight against violence against women and girls, provides the necessary resources to national partners for the implementation of their action plans in this arena (Penal Code, SNLCVFF, Fight against Domestic Work among Young Girls, Guardianship of Women and Girls Victims of Violence, etc.).</p> <p>The programme constitutes a pilot experience for joint programming, which reinforces good governance practices. Thus, a platform of 13 national bodies and NGOs coordinating their actions around the Fight against Violence against Women and Girls (LCVFG) is a first experience with this level of institutional coordination in the implementation of a gender-based programme in Morocco.</p>
---------------------------------	--

	<p><b>Innovative elements in mutual accountability:</b>  An innovative coordination mechanism (output monitoring committees) has been established to assure the efficient and coordinated execution of activities related to each output between the different partners. The Output Monitoring Committees (CSP) are coordinated by one lead national partner per output. It should be noted that outputs 6, 7 and 8 are grouped under one single monitoring committee, considering the close relationship between these 3 outputs. All programme partners participate in CSP meetings to facilitate the exchange of information and to ensure coherence and convergence with other actions taken, in particular within this programme's framework and other existing programmes. In tandem with output 2, related to conducting studies, a technical committee has been established. It includes national institutions, the participating agencies involved in output 2, and the NGOs concerned with topics of surveys and planned studies. This technical committee provides technical assistance in conducting surveys, the development of TORs and methodology, all the way through the publication of findings.</p>
<p><b>Delivering as One</b></p>	<p><b>Innovative elements in harmonization of procedures and managerial practices:</b>  Within the framework of the Tamkine Programme, "Fight against Gender-based Violence for the Empowerment of Women and Girls in Morocco," many mechanisms have been put into place to assure joint decision-making and programme implementation. The lead coordinating body is the <b>National Coordinating Committee</b>, comprised of: The Ministry of Foreign Affairs and Aid (co-president), The Spanish Agency for International Aid and Development (AECID) and the Resident United Nations Coordinator in Morocco (co-president). The United Nations Development Fund for Women (UNIFEM) and the Ministry of Social Development, Family and Solidarity (MDSFS) are also leaders and regularly participate to take part in making strategic decisions that affect the programme.</p> <p>Secondly, the <b>Programme Management Committee (CGP)</b>, made up of all the programme partners (national institutions, UN agencies, AECID) is the mechanism in charge of assuring operational coordination and monitoring programme implementation. In facilitating joint decision-making, the CGP has the power and the responsibility to propose adjustments to the programme when necessary, and to submit them for validation by the CNC.</p> <p><b>Role of the RCO and synergies with other MDG-F JPs:</b></p> <p><b>Inter-agency coordination:</b></p>
<p><b>Sustainability</b> (concrete actions and strategic partnerships)</p>	<p><b>Sustainability Plan in place? Yes</b>  <i>Le programme s'est attaché à réunir les conditions de pérennisation des effets. Les visions et les actions des partenaires nationaux sont en cohérence avec le programme étant donné que le programme a fait l'objet, lors de sa conception, d'un processus participatif à travers des réunions de consultation entre les agences du SNU au Maroc, la Coopération Espagnole et un nombre élevé de Partenaires Nationaux Au niveau régional et national, le programme bénéficie de l'appui d'institutions nationales et régionales. Les entités institutionnelles sont en effet parties prenantes du programme notamment aux niveaux régional et national et se sont pleinement appropriés les actions du MDG genre en les intégrant dans leurs plans d'actions dépassant le cycle de vie du programme.</i></p> <p><i>D'autre part, un grand nombre d'ONG de promotion et de défense des droits des femmes, des ONG de développement local, et d'autres intervenants de la société civile sont concernés et impliqués dans les activités du programme, dont 38 au niveau régional et 20 au niveau national. Par conséquent, il bénéficie sur le plan national et régional de l'appui des institutions gouvernementales et de la société civile, ce qui contribue fortement à la pérennisation des effets du programme TAMKINE.</i></p> <p><i>Des capacités opérationnelles ont été créées et renforcées chez les partenaires nationaux comme l'instauration des CSPs qui n'étaient pas initialement prévus dans les directives du F-OMD mais qui se sont révélés des outils d'appropriation nationale utiles et assurant la pérennité du programme. Le processus d'Action Learning a également renforcé les capacités des équipes des pays du SNU et des partenaires nationaux en termes de coordination genre et de programmation conjoint dans le but d'une mise en œuvre plus efficace du programme. Enfin, les systèmes de collectes d'informations ont été institutionnalisés comme l'enquête nationale sur la prévalence de la VFG réalisée par le Haut</i></p>

	<p><i>Commissariat au Plan et qui constituera désormais un rendez-vous régulier dans l'élaboration de données sur le phénomène. L'harmonisation entre le SIC et le CBMS sera également institutionnalisée au niveau local tout comme les comités genre liés à la nouvelle charte communale. Le renforcement des cellules d'accueil pour les femmes et filles victimes de violence dans les tribunaux de 1ère instances, l'institutionnalisation du Rapport genre accompagnent la Loi de finance chaque année sont autant d'actions qui permettront de pérenniser l'action du programme MDG Genre et de prolonger son action après la fin du programme. Les réformes de lois (code pénal, loi contre la violence domestique, loi sur le travail domestique) prévues dans le programme garantissent encore plus la durabilité des effets du programme, puisqu'elles constituent des actions structurantes de fond à même de changer, durablement, la situation initiale dans le pays en matière de LCVFG.</i></p>
<b>Innovation and Scale-up</b>	<p><i>Le programme TAMKINE regroupe et renforce plusieurs chantiers novateurs, tels que l'enquête nationale sur la prévalence de la VFG, l'enquête sur l'emploi du temps des hommes et des femmes, et la territorialisation des actions de lutte contre les violences à l'égard des femmes à travers l'amélioration de l'accès des femmes et enfants victimes à des services de qualité.</i></p> <p><i>Sur le plan juridique/prévention, il a été procédé à une relecture du code pénal dans le but d'amender les textes discriminatoires. Ce projet vise à mettre en place de nouvelles dispositions incriminant toutes les formes de violence à l'égard des femmes. Un projet de loi spécifique sur la violence conjugale a été déposé au secrétariat Général du gouvernement et ce, dans la perspective du renforcement de la législation spécifiquement en matière de protection des femmes.</i></p>
<b>External Factors and mitigation</b>	<p><i>Les principales difficultés externes rencontrées pendant la période écoulée concernent les défis d'adaptation au changement de certaines priorités nationales et le lancement de nouvelles réformes telles que la nouvelle constitution ou le projet de régionalisation avancée. Ces chantiers nécessitent des efforts de mobilisation des partenaires pour s'intégrer dans lesdites réformes. Par ailleurs, les ressources humaines et les capacités institutionnelles et de la société civile demeurent insuffisantes pour assurer le suivi des activités. En plus, l'expertise nationale est insuffisante pour certaines activités de recherche et d'étude.</i></p>
<b>Communication and Advocacy</b>	<p><b>C&amp;A plan in place?</b> Yes/ Communications and advocacy around the JP Tamkine and the MDGs are developed/anticipated at three action levels.</p> <p>On the one hand, and within the framework of expected results of the JP, actions of communication and awareness-raising are anticipated within the framework of output 9 to raise awareness about the LCVFF. These actions are principally directed towards civil society and women and girls, although they are also directed towards public services at the central, regional and local levels.</p> <p>On the other hand, a communications strategy for the Tamkine Programme has been implemented in order to disseminate to the greater public the programme's objectives and achievements as a joint national initiative of the LCVFF.</p> <p>Alongside these strategies, and within the framework of the status of Morocco as a Focus Country, actions have been identified to inform the public about the MDGs and how the Joint Programmes contribute to their achievement in Morocco. These actions have been carried out jointly with the MDG Culture Programme and through cooperation with the UN's System's communications group in Morocco. The main goal of this strategy is to create a space for exchange and dialogue about the MDGs between civil society, the media, political bodies and the UNS, in order to advocate and facilitate their achievement in Morocco.</p>
<b>M&amp;E</b>	<p><i>Le programme Tamkine MDG Genre intervient dans un contexte où il n'existe pas de situations de base en VFG, ni d'indicateurs et systèmes d'information en la matière. La valeur ajoutée de Tamkine est, d'ici la fin du programme, d'appuyer le lancement et la mise en place de mécanismes, outils, indicateurs et données de références sur les VFG.</i></p> <p><i>Par conséquent, les informations et indicateurs demandés dans la section du rapport dusuivi ne sont pas, dans la plupart des cas, disponibles actuellement chez les partenaires nationaux.</i></p>

<b>Missions from MDG-F Secretariat:</b>	<b>Date:</b> December 2008, November 2010	<b>Members:</b> Sophie De Caen, Sara Ferrer Olivella, Layla Saad
<b>Mid Term Evaluation:</b>	<b>Evaluator:</b> Emmanuel Layoun <b>Period:</b> July-October 2010 <b>Link to final report and improvement plan</b> <a href="http://www.mdgfund.org/jointprogrammidtermevaluation">http://www.mdgfund.org/jointprogrammidtermevaluation</a>	