



# Le résumé d'évaluation



Bureau  
International  
Du Travail

Bureau  
D'Évaluation

## Évaluation finale indépendante du Programme national de réhabilitation et de construction de routes rurales (PN2R) au Cameroun

### Faits Rapides

**Pays:** *Cameroun*

**Évaluation finale :** *Juin 2014*

**Mode d'évaluation:** *indépendant*

**Domaine technique :** *EMP/INVEST*

**Bureau administratif de BIT :** *DWT/CO in  
Yaoundé*

**Gestion d'évaluation :** *Kavunga Kambale*

**Nom(s) de l'évaluateur :** *E. André Damiba*

**Code du projet :** *CMR/10/02/CMR, and  
CMR/08/01/CMR*

### Contexte

#### 1. Le contexte et le cadre de référence de l'intervention du BIT

Au Cameroun, (d'après le Prodoc), le réseau routier dans les zones rurales est peu développé et mal entretenu, constituant ainsi un obstacle au développement et au transport de la production agricole vers les zones, les marchés et les consommateurs. Or, un réseau de routes rurales peu développé et mal entretenu dans un pays avec une population majoritairement rurale comme le Cameroun, contribue à l'aggravation de la vulnérabilité, la pauvreté de ses populations et aussi retarde le développement.

Le Gouvernement du Cameroun avec l'appui de bailleurs de fonds, et en particulier le BIT, a fait de la création d'emplois productifs une de ses priorités. A cet effet, l'approche HIMO constitue un élément important de réponse à un tel défi.

C'est dans cette optique que le volet HIMO du PN2R a été conçu, non seulement pour répondre aux besoins physiques d'amélioration du réseau routier, mais aussi pour contribuer à la réalisation des objectifs du Gouvernement en matière de l'emploi. L'implication du BIT résulte de la Lettre d'Accord n° 0163 signée entre le Ministère des Travaux Publics et l'OIT le 27 Décembre 2007. Le BIT apporte une assistance technique ayant pour finalité de contribuer au renforcement des compétences nationales à l'application des techniques HIMO dans le cadre du Programme de réhabilitation et d'entretien des routes rurales.

#### 2. Description du projet

Le Programme national de réhabilitation et construction des routes rurales (PN2R) constitue l'un des outils opérationnels de la stratégie de développement des routes

rurales au Cameroun. Au ministère des Travaux Publics (MINTP), la Direction des Routes Rurales (DRR) est l'entité directement responsable de l'exécution pour la composante HIMO. Le programme avait pour mission de réhabiliter ou construire 1.000 km des 6.000 Km de routes rurales assignés comme objectif physique à la DRR ainsi que la création d'environ 17500 emplois directs. C'est ainsi que le MINTP a approché le BIT pour solliciter son appui technique. Cette assistance a été matérialisée par la signature d'un accord en 2007 et suivi plus tard en Octobre 2011, d'un accord complémentaire. L'intervention du BIT consiste à appuyer l'élargissement de l'utilisation de la HIMO.

La durée initiale du projet était de 2007 à 2010, mais sa durée effective et opérationnelle court de la mise en place de l'assistance technique en Mars 2009 à Mars 2014 suite à une extension.

Le budget prévisionnel initial du projet s'élevait à 770.178.000FCFA (1.540.356 dollars US). Mais, en définitive, au terme des deux accords, le budget alloué au BIT au titre de la composante HIMO du PN2R s'élève à 4 149 898 Dollars US, dont 2 892 898 dollars US pour l'assistance technique et 1 167 00 dollars US pour les travaux.

Les deux partenaires principaux, à savoir le MINTP et le BIT ont échangé tout au long du processus de conception et sont convenus ensemble du contenu et des conditions de mise en œuvre du projet.

### **1.3. Processus d'évaluation et méthodologie**

La présente évaluation thématique indépendante est menée afin d'évaluer les réalisations obtenues. Il s'agit de déterminer la pertinence des objectifs et de l'approche du projet et de mesurer le degré de réalisation des résultats et objectifs planifiés du projet, le degré d'efficacité et d'efficacités de sa stratégie ainsi que la probabilité qu'il ait un impact durable.

La méthodologie a été participative. La collecte des informations s'est faite par : (i) la revue documentaire a permis de valoriser l'information existante, de concilier les différentes sources et de faciliter en conséquence la mise en cohérence ; (ii) des entretiens qui se sont déroulés aussi bien au niveau central à Yaoundé que sur les sites du projet avec les différents acteurs clés, notamment les groupes cibles bénéficiaires, les diverses structures d'exécution, d'appui, d'encadrement et de coordination, ainsi que les décideurs impliqués dans le PN2R.

### **Champ de l'évaluation**

L'évaluation couvre la période de l'assistance technique du BIT au PN2R de Mars 2009 à Mars 2014. Elle porte sur toutes les activités de l'assistance technique du BIT. Elle est effectuée par le biais d'une combinaison de revue documentaire et d'entretien avec les principaux intervenants. L'évaluateur a examiné les informations et diverses données qu'il a collectées auprès des parties prenantes qui sont impliquées dans la mise en œuvre du PN2R. Des visites de sites ont eu lieu dans trois localités concernées (Akonolinga, Eloundem et Nkolafamba).

Les principaux destinataires de l'évaluation sont: les mandants tripartites (Gouvernement, Organisations d'Employeurs et de Travailleurs), la Direction des Routes Rurales du Ministère des Travaux Publics, les bénéficiaires directs de l'assistance technique du BIT (cadres, bureaux d'études, PME formés, collectivités locales, autorités locales, population locales), l'Unité d'exécution du projet, l'Equipe d'Appui Technique au Travail Décent et le Bureau pays de l'OIT à Yaoundé, le service technique du BIT (EMP/INVEST à Genève).

## **Principaux Résultats et Conclusions**

Les projets HIMO constituent un instrument privilégié pour répondre à la double priorité des pouvoirs publics, à savoir: retrouver le chemin d'une croissance économique rapide orientée

vers la réduction des inégalités et par conséquent de la pauvreté.

En dépit du peu de résultats réalisés par rapport à ce qui a été visé et planifié, le PN2R a confirmé sa pertinence sous tous les aspects en matière de promotion de l'approche HIMO. Le projet a pu confirmer qu'il s'agit d'une approche qui crée des emplois, améliore les conditions de vie des communautés cibles.

Non seulement la HIMO est créatrice d'emplois, mais elle permet aussi la création, l'entretien et la réhabilitation des infrastructures qui facilitent l'accès aux lieux de prestation de services sociaux

Les approches HIMO ont aussi l'avantage d'être d'une utilisation flexible dans la mesure où elles sont appropriées aussi bien pour l'exécution de travaux de voiries urbaines et d'assainissement, que pour la construction, la réhabilitation et l'entretien des routes

Le temps effectif de réalisation du PN2R plutôt court, ainsi que les diverses difficultés et contraintes lors de la mise en œuvre, n'ont pas permis d'atteindre les objectifs visés tel prévu par le projet. Néanmoins, les formations et la transmission des connaissances auraient joué un rôle important dans l'amélioration du savoir-faire (et donc de l'employabilité) des apprenants.

Les principales forces du projet ont été sans conteste ce qui suit :

- Sa conformité et alignement sur les politiques et stratégies du Gouvernement qui est largement mobilisé et très déterminé à traduire en actes sa volonté politique,
- Le financement intégral du projet par la partie nationale,

- L'ancrage du projet au MINTP comme maître d'ouvrage pour les travaux des routes rurales,
- La grande place faite aux formations et échanges de connaissances,
- L'implication du BIT pour apporter une assistance technique sachant la notoriété mondiale de cette agence du système des NU en matière d'HIMO et de travail décent en général
- L'implication sinon la responsabilisation des autorités locales dans des projets de routes rurales comme le PN2R.

Cependant, il faut déplorer les blocages et autres difficultés qui ont contribué à compromettre les performances du projet dont les résultats finaux sont, somme toute, limités.

### Main Recommendations

#### ***Au Gouvernement : une appropriation plus affirmée dans un élan plus harmonisé et mieux coordonné***

- D'impliquer tous les ministères concernés y compris par exemple ceux chargés de la Décentralisation, des Affaires sociales, en raison du rôle important des collectivités locales, et des aspects sociaux ;
- Faire de l'Unité technique HIMO du MINEPAT une véritable structure interministérielle pour coordonner les différentes stratégies éparses déployées ;
- Mener avec les acteurs sectoriels clés des réflexions sur l'adaptation et l'opérationnalisation des dispositions réglementaires récemment prises par le 1er Ministre, demandant aux ministères techniques d'affecter 20% de leurs budgets d'investissement pour le financement des travaux HIMO ;
- Positionner le Centre des métiers de travaux publics (CMTP) pour en faire un véritable maillon pertinent

de la stratégie nationale de HIMO en matière de formation ;

- Renforcer la capitalisation de l'approche HIMO en constituant des bases de données permettant de mieux affiner les analyses et orienter les décideurs dans leurs prises de décisions;
- Mettre sur pied un bon système de suivi et évaluation en vue de mieux répondre et étendre la portée, l'impact et l'efficacité des différentes initiatives sectorielles en cours pour la gestion de programmes HIMO.

**Au BIT : une collaboration rapprochée résolument orientée sur les résultats**

- tout mettre en œuvre pour maintenir un flot continu d'échanges avec la partie nationale aux divers niveaux hiérarchiques ;
- prendre toutes les dispositions qui s'imposent pour réagir avec promptitude et de façon appropriée aux situations difficiles et autres blocages susceptibles de survenir tout au long des différentes actions en cours durant la mise en œuvre du projet ;
- ne jamais perdre de vue le respect et l'application du principe de gestion orientée sur les résultats ;
- établir des rapports d'avancement ou d'auto-évaluation qui montrent les données quantitatives des résultats réalisés en comparaison des résultats attendus initialement planifiés ; et
- capitaliser sur les diverses expériences en vue d'accroître leur impact et leur pérennité.