



Resumen Ejecutivo de Evaluación



Oficina Internacional del Trabajo

Unidad de Evaluación

Gobernabilidad del sector agua y saneamiento en el Ecuador en el marco de los Objetivos de Desarrollo del Milenio - Evaluación final conjunta

Datos rápidos

Países: Ecuador

Fecha: 08/2013

Tipo de evaluación: Independiente - Conjunta

Área técnica: EFP/SAFEWORK

Gestión de la evaluación: MDG AF

Equipo de evaluación:

Cecilia Carballo de la Riva

(OIT) Código: ECU/11/50/UND

Donante: País y monto en US\$ 5,810,000

UN-HABITAT: 2,741,777 UNV: 53,500

ILO: 123,050 ; PAHO: 224,700 ; UNDP:

2,666,974

Palabras claves: Saneamiento, sector agua, servicios publicas

Resumen del propósito, lógica y estructura del proyecto

El Programa Gobernabilidad del Sector Agua y Saneamiento en Ecuador en el marco de los ODM, fue iniciado en junio de 2009 y después de más de 4 años de ejecución¹, y ha contribuido a la implementación del Plan Nacional del Agua y a la construcción de la gobernabilidad democrática y sostenible de los servicios de agua y saneamiento. El PC – GAS apostó por un enfoque de gestión integrada del agua y por el desarrollo de intervenciones integrales que han promovido la equidad social, territorial y de género.

El Programa ha trabajado tanto a nivel nacional como territorial alrededor de varios ejes principales:

- Diseño de políticas sectoriales adecuadas e implementadas con un enfoque de cuenca hidrográfica e inclusión social y con la participación diferenciada de actores a nivel nacional, regional, cantonal y de comunidad.
- Desarrollo de capacidades entre los operadores, los prestadores del servicio y usuarios en materia de gestión, uso, control de las fuentes seguras de agua para consumo humano e implementación de actuaciones piloto de mejora del saneamiento en las zonas de intervención. El PC ha pretendido empoderar a las organizaciones sociales para incidir en la formulación de los marcos normativos que regirán los servicios de agua, la vigilancia de la calidad y la gestión sostenible de los servicios.
- Desarrollo de mecanismos de apoyo a las inversiones en comunidades rurales de algunos cantones de las provincias de intervención, por medio de financiamientos directos del Programa y otros recursos movilizados a través de alianzas estratégicas con instituciones del gobierno y otros cooperantes. Dado el carácter integral de las actuaciones, éstas han estado acompañadas de campañas de educación sanitaria y ambiental. Además de la mejora de las infraestructuras, se han fortalecido las capacidades de las instituciones y organizaciones sociales locales en los temas de educación sanitaria y ambiental, especialmente

orientadas a la población infantil, juvenil y adulta. En este caso, es notable el aumento de la cobertura de agua potable y saneamiento conseguido con el PC – GAS en los cantones donde éste ha desarrollado sus actuaciones.

Las Agencias del SNU que participaron en el PC contaron con un presupuesto total aprobado de \$5.810.001: PNUD \$ 2.720.474, ONU-HABITAT \$2.741.777, OIT \$123.050, OPS/OMS \$224.700 y UNV y como socios principales de cooperación a nivel nacional estuvieron Secretaría Nacional del Agua –SENAGUA-, Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda –MIDUVI- y Ministerio de Salud Pública –MSP.

A nivel local, también movilizaron recursos y mano de obra las entidades prestadoras de servicios de agua y saneamiento en los 20 cantones de intervención del Programa en las provincias de Esmeraldas, Manabí, Los Ríos y Bolívar.



Fuente: elaboración propia

La valoración general del PC es adecuada, éste se ha mostrado altamente pertinente y bastante eficiente. Debido a la integralidad de los enfoques de trabajo, la apropiación por parte de los actores involucrados en su ejecución es satisfactoria y favorece la sostenibilidad de las actuaciones y productos por el PC desarrollados.

Los principales logros encontrados se vinculan con:

- el posicionamiento del tema de Gobernabilidad del sector a nivel nacional y local, el cual generó capacidades, instrumentos metodológicos e información para aportar a nivel de las políticas nacionales y locales.
- el trabajo desarrollado alrededor del eje de diseño de políticas sectoriales, mediante el

fortalecimiento de las capacidades de la SENAGUA, el MIDUVI, el MSP, los GADs y las JAAPs, ha favorecido la apropiación encaminada a la sostenibilidad de las acciones emprendidas por el PC.

- el financiamiento externo causó un efecto de palanca importante tanto en la construcción y articulación de políticas como en el desarrollo y promoción de infraestructuras bajo enfoques integrados de conservación y gestión sustentable del recurso agua.

En cuanto a los resultados alcanzados, se cuenta con 3 instrumentos de política pública para la gestión integrada del agua (Política Socio-Cultural del Agua; una metodología de Diálogos por el Agua; y, una Guía de Bio-monitoreo comunitario para la protección de fuentes de agua), y se están desarrollando, en base a experiencias en territorio, lineamientos y políticas de fortalecimiento de capacidades y de asociación de prestadores de servicios de agua potable y saneamiento. Además, en función del nuevo marco normativo del país, se ha creado el Consejo Ciudadano Sectorial del Agua como un nuevo espacio de participación de la sociedad civil y la ciudadanía en la reforma democrática del sector. También se han creado espacios de participación en la prestación de servicios de agua y saneamiento y en la vigilancia de la calidad del agua con enfoque de género en 13 comunidades rurales.

Las principales recomendaciones tienen que ver con el fortalecimiento de la relación entre las autoridades locales y nacionales para darle continuidad a los procesos emprendidos y capitalizar la experiencia dentro de las nuevas atribuciones de SENAGUA como ente rector.

El informe de evaluación hace observaciones en términos de eficiencia al F-ODM con respecto a la necesidad de buscar mecanismos para armonizar los procedimientos administrativos y los tiempos de ejecución del PC. También se exponen hallazgos orientados a la mejora del trabajo interagencial y la búsqueda del valor añadido de cada una de las Agencias.

Para futuros procesos de planificación se recomienda profundizar en una estrategia de trabajo interagencial pensado no solo en trabajar coordinadamente sino en trabajar interdisciplinariamente diseñando previamente métodos y estrategias innovadoras de intervención.

Tal y como señala la Evaluación País, si se atiende a los productos alcanzados, el PC GAS ha generado un documento de Política Nacional del Agua y se han fortaleciendo las capacidades de SENAGUA para la incorporación de un enfoque de Gestión Integrada del Agua por Cuenca Hidrográfica, manejo de conflictos, interculturalidad y participación ciudadana, y se han armonizado los proyectos de Ley de Aguas y de Servicios de Agua Potable y Saneamiento. El proyecto de Ley de Servicios de Agua Potable y Saneamiento, elaborado con apoyo del Programa, ha sido revisado por un comité interministerial y fue incluido en la agenda legislativa, aunque en el momento de la evaluación no había sido aprobado. Con el apoyo del PC-GAS, el MIDUVI ha desarrollado una guía tarifaria y un modelo de catastro de usuarios para la gestión eficiente y equitativa de servicios de agua potable y saneamiento, y se prevé que estos instrumentos sean estandarizados en colaboración con otros programas del MIDUVI financiados por el Gobierno de España. Actualmente más de 9 Juntas de Agua Potable utilizan estos instrumentos, lo cual ha incrementado su eficiencia en la gestión de servicios.

Además se ha desarrollado un Plan Único de Capacitación para prestadores de servicios, con un enfoque integral, y se diseñó una propuesta de política para la promoción del asociacionismo de prestadores de servicios de agua potable y saneamiento como complemento al fortalecimiento de los prestadores. En coordinación con la Secretaria de Pueblos, Movimientos Sociales y Participación Ciudadana, y sobre la base de un diagnóstico en este ámbito, se fortalecieron los espacios de participación ciudadana y rendición de cuentas a nivel nacional, en las comunidades y en municipios de intervención del Programa.

En cuanto a la participación, los 9 clubes juveniles conformados (en los cantones Rocafuerte, Muisne y Montalvo) forman parte de la Red Nacional de Clubes Ecológicos de la Asociación de Municipalidades Ecuatorianas, se han realizado intercambios de experiencias, se han capacitado para diseñar proyectos sociales y ejecutan campañas de educación sanitaria y ambiental con enfoque de género, con el apoyo de GADs.

El MSP ha implementado exitosamente el Plan Nacional de Vigilancia de Calidad del Agua, con capacidades fortalecidas en las Direcciones Provinciales y municipios del territorio de intervención del Programa, y se realiza de forma sistemática análisis de calidad del agua. Finalmente, el PC ha desarrollado intervenciones integrales en numerosas comunidades para asegurar el acceso a servicios de agua potable y saneamiento. Como parte de las intervenciones integrales, además del incremento de la cobertura constatado, se desarrollaron capacitaciones de formación y aplicación de los conceptos de permacultura para hábitats sustentables en 4 comunidades de los cantones de Río Verde, Junín, Montalvo y Echeandía de las 4 provincias de intervención, donde se han construido espacios demostrativos muy bien recibidos por parte de la población.