



Resumen Ejecutivo de Evaluación



Oficina
Internacional
del Trabajo

Unidad de Evaluación

Fortalecimiento de la cadena de valor del banano mediante el crecimiento de mercados inclusivos - Evaluación final conjunta

Datos rápidos

Países: Republica Dominicana

Evaluación a mitad de periodo: *Medio
Término*

Fecha: 06/2011

Tipo de evaluación: *Independiente - Conjunta*

Área técnica: *EMP/ENTERPRISE*

Gestión de la evaluación: *MDG AF*

Consultant: Oscar Huertas Díaz,

(OIT) Código: *DOM/09/50/UND*

Donante: *País y monto en US\$4,700,000*

UNFPA: 186,910 FAO: 1,197,213

UNDP: 2,238,660 WFP: 95,235

PAHO: 370,616 ILO: 458,992

UNAIDS: 152,374

Palabras Claves: *Agricultura*

Resumen del evaluación

El FODM apoya a los países a alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio, financiando programas innovadores con un potencial de ser replicados. El Fondo aprobó 130 programas conjuntos en 50 países a través de 8 ventanas temáticas, una de esas ventanas es la de Desarrollo y sector privado a través de la cual financió 12 programas conjuntos uno de ellos en la República Dominicana.

En la República Dominicana el FODM financió el Programa Conjunto para el “Fortalecimiento de la Cadena de Valor del Banano mediante el Crecimiento de Mercados Inclusivos (PC Banano)”. Este programa se ejecutó a través de siete agencias del Sistema de Naciones Unidas residentes en el país: PNUD, FAO, OIT, ONUSIDA, OPS/OMS, UNFPA y PMA, siendo el PNUD la agencia líder. La ejecución se realiza con la participación activa de las instituciones gubernamentales lideradas por el Consejo Nacional de Competitividad, CNC y orientada a fortalecer siete asociaciones de pequeños productores de Banano: Asociación de Productores Exportadores de Banano de Montecristi, ASEXBAM, Banano Orgánico de la Línea Noroeste, BANELINO, Asociación Agrícola Nordestana, ASOANOR, Asociación de productores de Banano Orgánico, APROBANO, Cooperativa de Productores de Bananos Los Taínos, COOPPROBATA, Asociación de Bananeros Unidos, ASOBANU y Asociación de productores Máximo Gómez, MAXIMO GOMEZ. Las zonas de intervención del Programa fueron las tres principales provincias productoras de banano, Azua, Valverde y Montecristi cuyo nivel de pobreza supera el 50 por ciento.

La presente evaluación tiene como objetivos (i) establecer en qué medida el programa conjunto ha ejecutado plenamente sus actividades, obtenido los resultados y entregado los productos, en particular midiendo los resultados para el desarrollo, (ii) generar conocimientos empíricos sustantivos sobre una ventana temática

del F-ODM, o más, identificando las mejores prácticas y la experiencia adquirida que podría ser útil para otras intervenciones de desarrollo a nivel nacional y a nivel internacional.

La evaluación consistió en un análisis principalmente cualitativo con algunos elementos cuantitativos sobre tres criterios de evaluación; diseño, proceso y resultados del PC. Se basó en métodos de evaluación rápida para lo cual se implementaron instrumentos ágiles y de bajo costo con el objetivo de obtener las opiniones y experiencias de los beneficiarios, socios, agencias y otras partes interesadas.

Principales hallazgos:

- La evaluación ha encontrado que el programa conjunto fue pertinente por la selección de un sector con uso intensivo de mano de obra que es considerado como estratégico para el desarrollo, así como la alta presencia de migrantes haitianos, las graves condiciones de pobreza, la falta de salubridad que rodean a las comunidades, los reducidos niveles de educación y las manifestaciones de violencia basada en género.
- Dadas las condiciones sociales y económicas de los pequeños productores, el apoyo el PC incluyó medidas relacionadas con el incremento en la productividad física (cosecha y postcosecha) y apoyos en temas de educación, salud, derechos laborales, capacidad organizacional e inserción en los mercados. De esta manera el programa es pertinente por impulsar un sector de reciente crecimiento del país con un enfoque de mercados inclusivos.
- A nivel local se pudo establecer niveles satisfactorios de apropiación por parte de las asociaciones bananeras debido a la continuidad en las metodologías y actividades desarrolladas por el programa conjunto. Asimismo el nivel de participación de las contrapartes nacionales fue satisfactorio. el programa conjunto fue apropiado por el Centro Nacional de Competitividad- CNC, en cuyas instalaciones se estableció la Unidad Coordinadora del programa, se han firmado convenios de continuidad con varios Ministerios, se han financiado iniciativas del PC con recursos de otros programas gubernamentales, y el Gobierno ha formulado un proyecto con la Unión

Europea de apoyo al sector, basado en experiencias del PC Banano.

- El programa tuvo retrasos iniciales por el terremoto en Haití, debido a que todas las agencias en República Dominicana se convirtieron en centro de operaciones para la atención del desastre en el país vecino. Esta situación significó un desgaste en cuanto al recurso humano y técnico que impidió la puesta en marcha del programa una vez fue firmado.
- El esquema de gobernabilidad establecido por el F ODM contribuyó de manera positiva a la eficiencia y eficacia del programa conjunto. El Comité Directivo Nacional retroalimentaba al programa dando orientaciones e incluso solicitando actividades y tareas específicas. Por su parte, el Comité de Gestión del Programa, CGP, se constituyó en un espacio muy importante para la reflexión entre las agencias y sus contrapartes, en donde se analizaba los avances y las dificultades presentadas con un espíritu pro activo.
- La estrategia de vigilancia y evaluación establecida por el programa fue útil en la medida en que se contó con un oficial de monitoreo y evaluación en la unidad de coordinación, desde donde se hacían visitas seguidas al terreno para analizar los avances, logros y dificultades del programa. Este contacto permanente le aportó información de primera mano al CGP y a la Unidad de Coordinación, útil para la reflexión e identificación de soluciones.
- No obstante del elevado número de agencias e instituciones involucradas en el programa conjunto, un factor de éxito para la ejecución articulada fue la unidad de coordinación. Todas las fuentes consultadas manifestaron la aprobación en la gestión de la unidad de coordinación; gracias a su orientación se logró evitar la duplicidad de esfuerzos.
- La evaluación considera que todas las agencias e instituciones involucradas demostraron un valor agregado, como lo confirman las fuentes consultadas y el número de resultados alcanzado en todas las temáticas abordadas de salud, capacitación, género, inclusión y producción.
- El programa hizo esfuerzos importantes en el fortalecimiento organizacional de las asociaciones. Este enfoque de trabajo hacia el fortalecimiento

organizacional ha sido considerado como una aproximación sin antecedentes en el país para el sector bananero porque incluyó fortalecimiento administrativo y tecnológico de las asociaciones, con mejores condiciones de producción y comercialización. A partir del apoyo del programa conjunto las asociaciones de pequeños productores lograron formar por primera vez una compañía de comercialización que se constituye en su propia compañía exportadora para evitar los intermediarios (COMEXBAN).

- Una de las áreas de mayores resultados fue la temática de incrementar la productividad en pequeños cultivadores y sus asociaciones. Se instalaron fincas demostrativas, con un componente de riego subfoliar y esquemas de protección de la fruta donde la productividad se incrementa en un 20% aproximadamente.

- A nivel de capital social el PC desarrollo una serie de actividades enfocadas al diálogo laboral, a la seguridad social, prevención del trabajo infantil y derecho laboral. También se desataca el trabajo y resultados alcanzados en cuanto a salud y prevención de enfermedades de transmisión sexual en las comunidades.

- En cuanto al tema de equidad de género hay varios resultados enfocados a capacitación en SSR, violencia de género, acceso a créditos. Se han diagnosticado políticas de crédito a la mujer en asocio con la Banca y se han creado comités locales inter institucionales para el apoyo a la mujer en las comunidades.

- Es destacable el trabajo realizado en el área de salud, disminuyendo los niveles de incidencia de las enfermedades presentes en el área del programa como malaria y dengue, y promocionando los servicios para prevención de otras como ITS/VIH/SIDA

- Uno de los aspectos que la evaluación destaca del programa conjunto es su enfoque de trabajo hacia la sostenibilidad y la continuidad de sus resultados en el tiempo.

- Respecto a la ejecución financiera, a junio del 2013 informe se registra una ejecución del 99.73% de los recursos totales transferidos, y la diferencia comprometida.

Principales Conclusiones:

- El diseño del programa conjunto fue complejo por la cantidad de temas abordados y por la vinculación de un gran número de agencias y contrapartes. Sin embargo, la evaluación concluye que esta aproximación fue acertada debido a la diversidad de problemáticas en las comunidades meta.

- Los niveles de apropiación del programa conjunto han sido satisfactorios a nivel local, debido a que las asociaciones de productores han interiorizado las metodologías, herramientas y los conocimientos impartidos.

- La gestión de la unidad Coordinadora fue vital para lograr la articulación de las agencias y entidades, desarrollar las actividades programadas y alcanzar un número de productos y resultados considerable en distintas temáticas. En este sentido, se considera que el programa fue costo eficiente en términos financieros y humanos.

El programa conjunto ha sentado las bases de conocimiento tanto a nivel nacional como local para desarrollar proyectos de mayor escala que apoyen las cadenas de producción y a los pequeños productores.

- La metodología de diseño además de las actividades de capacitación y fortalecimiento, debieron incluir otras acciones encaminadas a dar mayores accesos de crédito a los productores tales como: un fondo de garantías, fondo rotatorio o un capital semilla, que le permitiera a los productores tener acceso a insumos y equipos productivos en donde aplicar y replicar los conocimientos adquiridos.

- El programa se constituye en una escuela para los productores, que no buscó solucionar sus problemas sino a abrir los caminos de conocimiento, alianzas y fortalecimiento, para que ellos mismos desarrollen las soluciones.²

- El Programa Conjunto representa un nuevo tipo de acompañamiento al sector privado con enfoque hacia la cadena de valor, pionero en República Dominicana y que es replicable a través del CNC. Se trata de una aproximación de desarrollo humano acorde al Plan Nacional de Competitividad Sistémica.

- Los resultados del programa lograron exceder las metas establecidas a través de los indicadores.

Recomendaciones)

- Al Gobierno dominicano: hacer esfuerzos por llegar a una política pública de producción en el sector banano que apunte a generar un marco normativo y legislativo que institucionalice las buenas prácticas identificadas durante el Programa Conjunto y dé orientaciones en temas sensibles como el manejo unificado de plagas, estándares de producción, asuntos laborales, comercio justo, financiación, etc.
- Al Gobierno dominicano y al Sistema de Naciones Unidas: Las futuras iniciativas de apoyo al sector bananero deben incluir un componente financiero, bien sea con capital semilla o fondos rotatorios, que permitan el acceso a insumos, tecnologías o capitales de trabajo para la venta de mercancía al gobierno (por ejemplo en el caso de los desayunos escolares)
- Al PC (1): Es importante que durante el cierre del programa conjunto se vincule al clúster de banano y a ADOBANANO, para entregarles todo el acervo de conocimiento y los productos elaborados durante programa conjunto.
- Al PC (2): Es importante fortalecer los emprendimientos de las mujeres, en cuanto a su creación jurídica y dotación de equipos o capital semilla, que les permita desarrollar iniciativas de elaboración y comercialización de derivados a partir del banano.
- A la Unión Europea y otras iniciativas de apoyo al sector (1): con los recursos del programa de acompañamiento se puede establecer un organismo que permita hacer un control global de plagas con medidas estándar que permitan una acción unificada entre las asociaciones.
- A la Unión Europea y otras iniciativas de apoyo al sector (2): Se puede establecer un mecanismo financiero que permita el fondeo de los pequeños productores para aplicar metodologías e incrementar su inversión y productividad.