



EVALUACIÓN TEMÁTICA REGIONAL INDEPENDIENTE SOBRE LOS PISOS DE PROTECCIÓN SOCIAL EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE



SOBRE LA EVALUACIÓN



La estrategia de intervención de la OIT en el período 2012-2017 en la región de América Latina y el Caribe se centró en la promoción del conocimiento y aplicación de la Recomendación núm. 202 sobre Pisos de Protección Social (PPS), así como del cumplimiento del Convenio núm. 102 -norma mínima de seguridad social (SS)- y su ratificación, con el objetivo de ampliar y extender los sistemas de PS de la región. En ese sentido, esta Evaluación Regional Temática Independiente, financiada con fondos RBSA, evalúa la estrategia y las acciones de la OIT para promover la PS, incluidos los PPS.

¿QUÉ SON LOS PISOS DE PROTECCIÓN SOCIAL?

Los PPS deberían comprender por lo menos las siguientes garantías básicas de SS



Acceso a la atención de salud esencial



Seguridad básica para las personas en edad activa en particular en caso de enfermedad, desempleo, maternidad e invalidez



Seguridad básica para todos los niños



Seguridad básica para las personas de la tercera edad

METODOLOGÍA DE LA EVALUACIÓN

La evaluación está compuesta por:



85

Entrevistas a constituyentes, funcionarios y socios de la OIT

5

Estudios de caso país analizados

25

Encuestas virtuales a: Representantes de gobierno, organizaciones de empleadores y trabajadores, donante, agencia de NNUU e instituciones de protección social

Algunos de los principales hallazgos de la evaluación



PERTINENCIA

La estrategia de la OIT ha tenido un alto grado de pertinencia en la región porque en todos los países, la estrategia ha contribuido a fortalecer la protección y SS de las poblaciones, a ampliar la cobertura en favor de grupos excluidos y hacer que los sistemas fortalezcan la sostenibilidad tanto institucional como financiera.



VALIDEZ DEL DISEÑO

El diseño de la intervención y su ejecución tuvo un alto grado de validez porque las acciones y productos siempre fueron consensuados con los mandantes y donantes de los proyectos, en el marco de la consecución de los resultados e indicadores de la estrategia.



EFECTIVIDAD

La estrategia de la OIT ha tenido un alto grado de efectividad, debido a que los productos desarrollados generaron capacidades y herramientas en los mandantes para fortalecer la gestión institucional y fortalecer la gobernanza de la SS; desarrollar el enfoque de los PPS; promover la cultura de protección y SS; y avanzar en la ratificación, aplicación y seguimiento de los convenios de la OIT.



EFICIENCIA

La gestión realizada por la OIT en la región se evalúa con un nivel medio de eficiencia, puesto que, si bien las fuentes de financiamiento de las acciones para promover los PPS son variadas, el peso presupuestal aún es muy bajo y limita las posibilidades para responder oportunamente a las solicitudes de apoyo de los mandantes, esto es causado principalmente por la disminución de recursos de la cooperación.



GESTIÓN

La gestión de la OIT en la región ha sido poco eficaz, a nivel externo, en materia de articulación y acción coordinada con otras agencias del Sistema de Naciones Unidas y de cooperación multilateral, específicamente para el tema de PS y PPS, especialmente en el último bienio.



ORIENTACIÓN HACIA EL IMPACTO

Se espera que las acciones realizadas en el marco de la ampliación de los PPS tengan un alto impacto en la región, puesto que se están creando condiciones que de manera directa contribuyen a aumentar la cobertura e inclusión de grupos de difícil cobertura a la protección y la SS.



ORIENTACIÓN HACIA LA SOSTENIBILIDAD

La ratificación de convenios de la OIT relativos a la protección y SS, la aprobación de leyes promulgados por los convenios y la recomendación núm 202 de la OIT, y la demanda y apropiación de los productos por parte de los gobiernos o instituciones responsables de la protección y SS de los países, así como la construcción, debate y aprobación de los productos en espacios de concertación tripartida son algunas de las condiciones que aseguran la sostenibilidad de las acciones que la OIT ha venido haciendo en materia de promoción de los PPS.



Algunas lecciones aprendidas



El apoyo técnico de la OIT tiene mayores posibilidades de ser incorporados en sistemas, planes y programas si los países ratifican los convenios y establecen leyes que incorporen el enfoque de los PPS; y si las propuestas de políticas públicas de P y SS se diseñan en los espacios institucionales tripartitos de diálogo, con la participación de organizaciones de base de trabajadores y de micro empresarios.



Se puede lograr una mayor efectividad y sostenibilidad en la universalización de la P y SS si se apoya la realización de experiencias piloto para la inclusión de grupos de difícil cobertura acompañadas de programas de formalización de empleo; si se incorpora a trabajadores asalariados que todavía están fuera del Sistema de SS; y si se fortalece la inspección, fiscalización y afiliación de los sistemas.

Algunas buenas prácticas



Los espacios institucionales de diálogo y concertación tripartita permiten a los mandantes y a la OIT un mejor seguimiento al uso de los productos derivados de la intervención de OIT en el desarrollo de políticas, modelos y sistemas de P y SS.

En la Mesa Técnica de Cultura de Seguridad Social en Perú se construyó una estrategia multisectorial para la creación de una cultura de SS con enfoque de los PPS y género; y un plan para su implementación en las regiones, con participación de los CRTPE y con la inclusión de piezas comunicativas y pedagógicas adaptadas culturalmente, que permiten llegar a diferentes sectores poblacionales.

Recomendaciones claves



(Para OIT en Ginebra)

Diseñar estrategias específicas para la región, en el marco de la estrategia global, para períodos de mediano o largo plazo, teniendo en cuenta las diferencias subregionales existentes y las situaciones de contexto de cada país



(Para Oficina Regional y oficinas Sub Regionales de OIT)

Orientar el apoyo técnico a la formulación de políticas y proyectos de ley que establezcan cambios y reformas en los sistemas y regímenes de protección y SS con enfoque de PPS.

Orientar el apoyo técnico al desarrollo de experiencias piloto de inclusión de grupos de difícil cobertura con base en las experiencias exitosas, los aprendizajes y buenas prácticas realizadas en este campo en los países de la región.

Orientar el apoyo técnico a la formulación de políticas públicas de creación de Cultura de SS en las poblaciones de los países, con enfoque diferencial, territorial y de género, impulsadas e implementadas por las instituciones responsables de la protección y la SS.



(Para los Constituyentes, especialmente Trabajadores y Empleadores)

Abogar por la efectiva utilización de herramientas de control normativo de la OIT, para asegurar el efectivo cumplimiento de lo establecido en los convenios y la oportuna tramitación de los reclamos interpuestos ante el Comité de Expertos y las Misiones de alto nivel.

Desarrollar acciones de incidencia especialmente ante el poder legislativo en los países, para lograr la incorporación de las recomendaciones resultantes del apoyo técnico de la OIT, en Proyectos de Ley sobre políticas, modelos o sistemas de P y SS con enfoque de los PPS.



Implementar, en los espacios institucionales de diálogo y concertación tripartita, mecanismos de seguimiento a la implementación de Políticas Públicas de protección y SS con enfoque de los PPS.



LA VOZ DE LOS CONSTITUYENTES

"La asistencia técnica de OIT es importantísima, nos legitima, nos respalda socialmente y nos da elementos para presentar propuestas normativas, algunas de ellas han resultado en normas"

Funcionario del Gobierno de Perú

"Definitivamente la OIT jugó un papel preponderante porque ellos nos apoyaron con la asistencia técnica para construir la ley, facilitar los procesos de discusión, incluso mediar en conflictos...a poner todos los intereses en perspectiva, a tener posiciones informadas con el aporte de expertos..."

Funcionario del Gobierno de Honduras

LA VOZ DE LA OIT

"...el hecho de que se haya descentralizado una gran parte del presupuesto de la OIT es una noticia importante y muy bien apreciada por las oficinas de terreno porque en función de la demanda de asistencia técnica va a tener mayor cantidad de recursos para hacer frente a esos pedidos..."

Especialista en PS