



Organización
Internacional
del Trabajo

EVALUACIÓN FINAL INDEPENDIENTE PROYECTO OIT “GOBERNABILIDAD DE LAS MIGRACIONES MEJORADA EN COLOMBIA PARA PROMOVER EMPLEOS Y TRABAJO DECENTE”

► Historia Institucional **Carlos Parra** (Gerencia de Fronteras)

Carlos Parra tiene una larga trayectoria en materia de políticas públicas, planes y programas vinculados a empleo, derechos laborales, emprendimiento y formación profesional, entre otros temas del ámbito del trabajo. Durante muchos años laboró para el Ministerio de Trabajo, y a partir del 2018 como Consultor de Servicios Migratorios en la Fundación Panamericana para el Desarrollo (FUPAD). En FUPAD formaba parte del equipo del Proyecto “Integrando Horizontes”, iniciativa que contemplaba actividades dirigidas a población migrante venezolana para promover la empleabilidad y el emprendimiento. También se desarrollaban actividades de acompañamiento y sensibilización de empresarios para promover la vinculación laboral de esta población.

Desde FUPAD, Carlos Parra lideró junto con el Ministerio de Trabajo y el Servicio Público de Empleo (SPE), el piloto de la ruta de empleabilidad que permitió identificar las barreras de acceso al mercado laboral de la población migrante de Venezuela en diez ciudades colombianas. Esta iniciativa en la que además colaboraron agencias como la OIT, ACNUR, OIM, GIZ, PNUD y BID, ha sido clave para *“catalogar las barreras para acceder al empleo formal, establecer los posibles mecanismos para mitigar las barreras y en algunos casos los costos asociados a algunas de las barreras.”* A partir de los hallazgos del piloto, el SPE hizo ajustes a la ruta de empleabilidad y continúa haciéndolos para mejorar la inserción de esta población al mercado laboral.



En enero 2021, Carlos se integró al equipo de la Gerencia de Fronteras de la Presidencia de la República. Actualmente es responsable del área de empleabilidad de la población migrante y refugiada. En este eje gestiona los temas de promoción de empleo, intermediación laboral, formación para el trabajo, certificación de competencias laborales, convalidación de títulos profesionales expedidos en Venezuela y trabajo decente.



Su trabajo y el vínculo con el Proyecto de OIT

Desde su rol en el Gobierno, Carlos Parra está en contacto permanente con la labor que realiza la cooperación internacional, tanto las agencias del Sistema de Naciones Unidas como las ONGs nacionales e internacionales. La Gerencia de Fronteras no ejecuta programas ni cuenta con presupuesto específico para ello. El rol de la entidad *“es articular y facilitar la implementación de los diferentes programas que la cooperación internacional presenta, y desde la Presidencia, articular más fácilmente con las diferentes instituciones del Gobierno nacional, para que se vinculen de alguna manera o de la manera que se requiera, con los diferentes mecanismos asociados al proceso de integración social y económica de la población migrante.”*

Sobre la dinámica y el enfoque de la cooperación internacional, Carlos afirma que: *“Un ejercicio muy válido y positivo que se ha dado en el marco de esta migración venezolana ha sido que la cooperación internacional como nunca antes, ha estado mucho más alineada en términos de complementar acciones entre sí y con el gobierno nacional y por eso se creó lo que se conoce como el GIFMM (Grupo Inter agencia de Flujos Migratorios Mixtos), que reúne a más de 65 agencias, no solo del Sistema de Naciones Unidas, sino también ONGs internacionales y nacionales, y ha sido tan clara esa articulación, que se han dividido en ocho grupos de trabajo. Están las agencias que trabajan los temas de protección, las que trabajan temas de salud, las que trabajan temas de transferencias monetarias, y hay un grupo grande que trabaja el tema de integración socioeconómica y cultural. En este espacio se discuten temas de empleabilidad, emprendimiento, integración comunitaria, entre otros. OIT hace parte de ese grupo. Ahí ha aportado temas muy importantes, muy relevantes.”*

OIT ha acompañado al Ministerio de Trabajo y a la Gerencia de Fronteras en los esfuerzos por promover la protección de los derechos laborales y el trabajo decente para la población migrante, en particular, con la capacitación de los inspectores de trabajo y la sensibilización de los empresarios.

En cuanto a la participación de los actores del mundo del trabajo en los temas migratorios, Carlos comenta que



El ETPMV es el mecanismo, la puerta de entrada, pero si no logramos que ese estatuto se traduzca en una integración social y económica efectiva y adecuada, no va a servir para nada. Si las personas que posean ese documento no pueden ingresar a un empleo formal o generar un emprendimiento pues de nada va a servir, así que el reto es muy grande.

como parte de la Estrategia de generación de ingresos de la Gerencia de Fronteras se crearon cuatro mesas de trabajo. Una de ellas es la Mesa de empleabilidad, en la cual participan gobierno, gremios de empresarios y movimientos de trabajadores, incluyendo la organización sindical de trabajadores venezolanos UTRAVEN.CO. Este espacio ha permitido discutir temas de empleabilidad, recoger las opiniones de los sectores y retroalimentar diferentes propuestas vinculadas al tema.

De la misma forma, a nivel regional, en el Proceso de Quito también la OIT han propiciado la participación de los representantes de empleadores y trabajadores. Carlos considera que la *“dinámica es positiva, muy constructiva, [y que] los aportes que hacen de uno y otro lado han sido importantes”*. Si bien reconoce que *“es mucho más difícil lograr acuerdos a nivel regional porque hay que poner de acuerdo a países y sus estructuras diplomáticas [...] lo que se ha avanzado ha sido en el marco de esa discusión tripartita.”*

Perspectivas y desafíos



A partir de 2017, los flujos migratorios mixtos se intensificaron, por lo que la presión sobre los entes territoriales se incrementó. Estas entidades no estaban preparadas para atender las necesidades de las poblaciones, lo cual se evidenció en la ausencia del tema migratorio en la mayoría de los planes de desarrollo departamentales y municipales. Una de las tareas de la Gerencia de Fronteras ha sido el acompañamiento a las gobernaciones y alcaldías. Con la entrada en vigencia del Estatuto Temporal de Protección para Migrantes Venezolanos (ETPMV), este apoyo deberá incluir elementos de normatividad, así como otras herramientas para atender a la población regularizada.



Otro de los desafíos importantes ha sido la promoción de los derechos laborales y el cumplimiento de la normatividad. Se han realizado esfuerzos con apoyo de la OIT para capacitar en temas de inspección, vigilancia y control y en sensibilización al sector privado para promover el trabajo decente. *“Esa es una actividad que no puede perder y que necesita ser reforzada permanentemente. Ahora más que nunca porque el ETPMV va a permitir que la mayoría de los migrantes estén en condición de regularidad migratoria y acceder a trabajos formales”.*



Carlos reconoce que al principio del fenómeno migratorio el enfoque de género no estaba tan presente, pero a medida que el flujo migratorio ha crecido, *“cada vez hay una conciencia más clara de que el tema de la mujer es fundamental para lograr la estabilización del núcleo familiar”*, ya que las mujeres, especialmente las que son cabeza de hogar, *“representan un potencial importante de generación de ingresos para ella, su familia, la que está en Colombia y la que ha quedado en Venezuela”.*



Combatir la discriminación y la xenofobia que se difunde en los medios de comunicación se ha convertido en una labor cotidiana. Desde la Gerencia de Fronteras tratan de contrarrestar el efecto mediático con información sobre los beneficios y ventajas de la migración, así como con actividades de sensibilización dirigidas a sectores específicos.



Un ejercicio muy válido y positivo que se ha dado en el marco de esta migración venezolana ha sido que la cooperación internacional como nunca antes, ha estado mucho más alineada en términos de complementar acciones entre sí y con el gobierno nacional y por eso se creó lo que se conoce como el GIFMM (Grupo Interagencial de Flujos Migratorios Mixtos), que reúne a más de 65 agencias, no solo del Sistema de Naciones Unidas, sino también ONGs internacionales y nacionales, y ha sido tan clara esa articulación, que se han dividido en ocho grupos de trabajo.

Finalmente, sobre la importancia del marco normativo de para la regularización de la población migrante, Carlos asegura que *“el ETPMV es el mecanismo, la puerta de entrada, pero si no logramos que ese estatuto se traduzca en una integración social y económica efectiva y adecuada, no va a servir para nada. Si las personas que posean ese documento no pueden ingresar a un empleo formal o generar un emprendimiento pues de nada va a servir, así que el reto es muy grande.”*

