



Résumé d'évaluation



Bureau
Internationale
du Travail

Bureau
d'évaluation

Projet d'assistance technique du BIT au PEA-Jeunes

Évaluation finale interne

Informations rapides

Pays : Cameroun

Évaluation finale : Octobre-Novembre 2021

Mode d'évaluation : Interne

Bureau administratif : Yaoundé

Bureau technique : Le Département ENTREPRISES du BIT/Yaoundé

Gestion d'évaluation : Zuchuon Rodrigue Raoul

Nom(s) de l'évaluateur : Dr Mohamadou Sy

Code du projet : CMR/16/01/IFA

Donateur(s) & budget : Norvège (6 151 854 USD)

Mots-clés : structures d'incubation, business coaches, TRIE, CREE, Germe, emploi décent et

Contexte

Résumé du but, de la logique et de la structure du projet

Le Gouvernement camerounais a obtenu un crédit du Fonds International de Développement Agricole (FIDA) pour la mise en œuvre d'un Programme national de promotion de l'Entreprenariat Agropastoral de Jeunes (PEA-Jeunes).

L'assistance technique du Bureau International du Travail (BIT) a été sollicitée pour appuyer la mise en œuvre des composantes¹ A1, A2 et C2. Cette assistance technique a été matérialisée sous la forme d'un contrat d'assistance technique du BIT

au PEA-Jeunes (CMR/16/01/IFA) qui allait effectivement de janvier 2017 au 30 septembre 2021 avec un budget de 2,087, 313 USD.

Compte tenu de l'objectif global de développement qui est d'améliorer durablement les conditions de vie et les revenus des jeunes dans le secteur agropastoral, la démarche du PEA-Jeunes a consisté à former les formateurs devant encadrer les jeunes en activité pour créer et gérer des entreprises durables dans le secteur agropastoral. Dans cette démarche, les résultats du BIT contribuent à la fois au niveau macro et au niveau méso.

Les objectifs immédiats du projet sont les suivants :

- **Résultat attendu 1 :** Des formateurs et accompagnateurs des structures d'incubation sont aptes pour renforcer les capacités entrepreneuriales des jeunes hommes et femmes dans les filières agropastorales.
- **Résultat attendu 2² :** L'élaboration et l'adoption du plan de réformes pour l'amélioration de l'environnement des affaires dans le secteur agropastoral.

Situation actuelle du projet

Le Projet a pris fin en septembre 2021. Le BIT et les partenaires directement impliqués à savoir : le Ministère de l'Agriculture et du Développement Rural (MINADER), le Ministère de l'Élevage, des Pêches et des Industries Animales (MINEPIA), le FIDA et le programme national PEA-Jeunes prendront en compte les recommandations de la présente évaluation dans l'optique de mieux capitaliser cette expérience.

¹ Les sous-composantes A1 et A2 du PEA-Jeunes : intitulé « les opérateurs de facilitation et les structures d'incubation du PEA-Jeunes ainsi que l'équipe du programme ont des compétences et disposent des outils nécessaires pour renforcer les capacités entrepreneuriales des jeunes bénéficiaires du PEA-Jeunes »

la sous-composante C2 porte sur « l'environnement des affaires dans le secteur agro-pastoral »

² Le Résultat attendu au début du projet était le suivant : l'environnement des affaires dans le secteur agro-pastoral est amélioré

But, destinataire et portée de l'évaluation

La mission porte sur l'évaluation finale du projet (CMR/16/01/IFA) et couvre l'ensemble des résultats planifiés dans le cadre du projet depuis son démarrage jusqu'au 30 septembre 2021. Seul le centre d'incubation de Binguale (EPAB) a fait l'objet d'une visite de terrain. Les groupes cibles sont les mandants tripartites du BIT dont le Gouvernement à travers le MINADER et le MINEPIA, le MINEFOP, le MINPROF, les employeurs (GICAM) ; les maîtres formateurs ; et les Syndicats (CETUC).

Les principaux destinataires de l'évaluation sont le FIDA, le MINADER, le MINEPIA et le BIT.

L'évaluation du Projet a porté sur : (i) sa pertinence et son alignement stratégique, (ii) la validité de sa conception, (iii) l'efficacité des ressources utilisées, (iv) l'efficacité de l'organisation managériale du projet, (v) la durabilité du projet, (vi) la prise en compte des questions transversales. L'évaluation devait également ressortir les leçons apprises et bonnes pratiques au terme du Projet, et faire des recommandations visant à faciliter la mise en œuvre des activités du projet.

Méthodologie de l'évaluation

L'approche d'évaluation était essentiellement qualitative³, mais la présentation des résultats va ressortir des données quantitatives. L'évaluation sera réalisée sur la base d'un mix de méthodes de collecte d'informations incluant : (i) l'analyse documentaire, (ii) les groupes de discussion avec les parties prenantes identifiées. Ces discussions se feront au niveau national, dans les sites du projet (EPAB de Binguale) de mise en œuvre du projet.

En outre, la collecte des données s'est faite par des multiples réunions par téléphone au vu de la situation actuelle déclenchée par la pandémie COVID 19 et enfin la production des rapports préliminaire et final.

L'évaluation a eu lieu sur le terrain au courant octobre-novembre, soit au total, 15 entretiens individuels. L'évaluation s'est également focalisée sur l'atelier de capitalisation du projet d'Assistance technique du BIT au PEA-Jeunes tenu à Douale le 23 septembre 2021. Au cours de cet atelier d'environ une trentaine de participants, une dizaine de communication a été faite par le BIT de Yaoundé, de Genève et des experts du PEA-Jeunes ainsi que des consultants nationaux, des maîtres formateurs. Toutes ces communications et des

échanges qui s'en sont suivis ont été une importante source d'informations pour l'évaluation.

La principale limite de l'approche méthodologique est le temps de consultation des parties prenantes sur le terrain et les moyens y afférents. Afin de minimiser ces biais, l'évaluation s'est focalisée sur les documents de capitalisation et a trianguler les informations avec celles issues des parties prenantes clés.

Résultats principaux et Conclusions

Le projet d'assistance technique du BIT au PEA-Jeunes est pertinent par rapport aux priorités nationales, aux objectifs du BIT, au Programme par Pays pour la promotion du Travail Décent 2014-2017, aux Objectifs de Développement Durables 4 (i.e. 4.4) et 8 (i.e. 8.3, 8.5 et 8.6) au Plan Cadre des Nations Unies pour l'aide au développement 2018-2020, aux objectifs du PEA-Jeunes ainsi qu'aux besoins et priorités des jeunes bénéficiaires du Cameroun

La dynamique de travail mise en place par le BIT pour réaliser l'ensemble des produits du résultat 2 dans le cadre de la composante A intitulé « Les opérateurs de facilitation et les structures d'incubation du PEA-Jeunes ainsi que l'équipe du programme ont des compétences et disposent des outils nécessaires pour renforcer les capacités entrepreneuriales des jeunes bénéficiaires du PEA-Jeunes » a été fortement appréciée par les mandants tripartites et autres parties prenantes. Cette appréciation se justifie par le fait que les outils de formation, TRIE (Trouver votre idée d'Entreprise), CREE (Créez votre Entreprise) et Germe Gerez Mieux votre Entreprise, ont été graduellement améliorés et bien adaptés aux besoins des bénéficiaires et au contexte agropastoral du Cameroun.

En lien avec les produits du résultat 2, il était prévu l'atteinte d'une cible de 100 personnes formées. Le BIT a formé 180 (dont 58 femmes) facilitateurs/trices, conseil-ler/ères et business coaches à l'utilisation des kits de formation « Gerez Mieux votre Entreprise (GERME) ». Ils sont tous attestés et/ou certifiés des outils « Trouvez votre Idée d'Entreprise (TRIE) », « Créez votre Entreprise (CREE) » et « Gerez votre entreprises (Geme) »

Suivant la stratégie d'intervention du PEA-Jeunes, ces formateurs ont au 30 juin 2021: (i) facilités

³ En fonction des documents fournis, il serait possible d'envisager d'attribuer par exemple un % de réussite à chaque activité ou indicateur

l'identification de 8 883 jeunes (dont 3 647 femmes) dont les idées de projets ont été transmis aux Comités Régionaux de Validation du PEA-Jeunes, à l'aide de l'outil TRIE à la phase de pré-incubation ; (ii) appuyés la formulation des plans d'affaires, à l'aide de l'outil CREE, par 3 702 jeunes (dont 1 476 femmes) sortis de Structures d'Incubations d'Entreprises partenaires du PEA-Jeunes ; (iii) accompagnés, 4 190 entreprises gérées par les bénéficiaires du PEA-Jeunes (dont 1 474 femmes) à l'aide de l'outil Germe.

En ce qui concerne le produit 2 à savoir : Des outils de suivi des performances entrepreneuriales des jeunes bénéficiaires du Programme sont développés et des indicateurs intégrés dans le système de suivi-évaluation du PEA-Jeunes. Des indicateurs de suivi-évaluation des formations a été identifiés depuis 2017 et transmis au PEA-Jeunes. Aussi, un mécanisme de suivi des formations faite et de suivi des performances entrepreneuriales des jeunes a été conçu par le BIT en 2020 (Ce mécanisme a été adapté à la stratégie du Business coaching). Pour faciliter le suivi après l'arrêt de l'intervention du BIT, un module informatique a été conçu et directement greffé à la base des données de suivi évaluation du PEA-Jeunes. L'atteinte de ce produit permet de renforcer la synergie et la cohérence des actions du projet d'assistance technique et le PEA-Jeunes. En effet, la base de données (en ligne) administrée par le Responsable de Suivi Evaluation du PEA-Jeunes, permet de suivi de l'utilisation des outils de GERME du BIT.

Toutefois, ce produit à fort valeur ajoutée aurait dû se réaliser au début du projet afin d'améliorer la prestation du BIT à travers les analyses des données de suivi-évaluation

La principale réalisation sur le Résultat 1 (lié à la sous-composante C2 du PEA-Jeunes) qui porte sur « l'environnement des affaires dans le secteur agropastoral est amélioré », est l'appropriation nationale du plan de réformes prioritaires pour l'amélioration de l'environnement des affaires. Cette appropriation se traduit par l'intégration du plan dans la Stratégie Nationale de Développement du Secteur Rural (SDSR) et le Plan National d'Investissement Agricole (PNIA) pour la période 2020-2030.

⁴ L'amélioration de l'environnement des affaires dans le secteur agropastoral constitue une incitation importante auprès des jeunes entrepreneurs potentiels pour prendre le risque de créer des entreprises formelles et auprès des jeunes entrepreneurs pour développer leur entreprise, et ainsi assurer la durabilité des entreprises existantes. Ce qui contribue à promouvoir le cadre général de développement de l'entreprise

Le plaidoyer actif mené par le Réseau des Entrepreneurs et Producteurs Agropastoraux (REPA-Jeunes) a permis la mise en disposition d'un espace de terre d'environ 500 ha pour les activités agropastorales dans le bassin de Ntui.

À la clôture du projet, il faut souligner que la majorité des produits liés à l'assistance technique du BIT ont été réalisés. Seul le produit en lien avec le renforcement des capacités est largement atteint.

Les ressources financières du projet ont été gérées de manière rigoureuse et efficiente au regard des résultats atteints. Le budget total de l'assistance technique s'élève à 2 078 313 USD et les dépenses totales sont de 1.971 300 USD, soit un taux d'exécution financière de 94,85%. A l'exception du retard au démarrage, les décaissements du PEA-Jeunes au bénéfice du BIT ont été réguliers

Le projet d'assistance technique du BIT au PEA-Jeunes a posé les bases et des actions qui serviraient à sa durabilité (institutionnelle). Nous pouvons citer entre autres, le renforcement des capacités des centres d'incubation, la formation des formateurs et des maîtres formateurs et le travail en synergie entre les institutions publiques, la société civile, le secteur privé, les syndicats.

Les questions transversales de genre, d'environnement et de respect des principes et des normes au travail : En ce qui concerne la prise en compte de la dimension genre. Il est important de souligner l'existence d'une stratégie genre du PEA-Jeunes qui s'impose de fait au projet d'assistance technique et aux autres partenaires. Dans cette perspective, le BIT a facilité l'élaboration des Plans d'actions (Check FE) pour la prise en compte du genre pour les centres d'incubation. Ainsi, deux auto-évaluations FE Check se sont réalisées à l'IAO et à l'EPAB de Binguella pour justement améliorer la prise en compte du genre dans leurs services d'entrepreneuriat. Toutefois, une analyse sexospécifique relative aux produits à travers lesquels le BIT devait contribuer à la mise en œuvre du PEA-Jeune n'a pas été faite.

Le Projet a bien pris en compte, au cours de sa mise en œuvre, les priorités du travail décent⁴. Le dialogue social et le tripartisme sont appliqués par le projet et les

durable au Cameroun, qui est un produit attendu PPTD-Cameroun 2014-2019.

La seconde réalisation du Projet contribue à l'amélioration de l'offre de services des centres d'incubation pour les jeunes entrepreneurs et entrepreneurs potentiels. Les centres sont désormais aussi en mesure d'assurer le suivi des performances entrepreneuriales des jeunes formés et

trois parties au dialogue ont été consultées systématiquement. L'approche aurait pu être approfondie à travers l'appui à la mise en place d'un cadre formel pour le dialogue social. Des considérations environnementales ont été intégrées à l'évaluation EESE. La priorité des droits de l'homme et le principe d'absence de discrimination est aussi bien appliqué par le Projet.

Recommandations

Les recommandations sont formulées à l'endroit du BIT, du PEA-Jeunes et des acteurs institutionnels partenaires du projet.

Recommandations au BIT.

Recommandation 1 : Prévoir une analyse des besoins en formation pour le renforcement des capacités de l'équipe du BIT de Yaoundé

Recommandation 2 : Promouvoir la gestion des connaissances et de l'innovation en ce qui concerne le succès de l'adaptation des outils TRIE, CREE et Germe.

Recommandations au BIT et au PEA-Jeunes

Recommandation 3 : Elaborer un document de capitalisation des bonnes pratiques et des leçons apprises.

Recommandation 4 : Etablir des partenariats « gagnants-gagnants » entre les acteurs institutionnels du projet (MINADER, MINEPIA, MINEPAT, MINFOPRA, MINJEC, MINPMEESA, MINTSS) et instaurer un dialogue politique de haut niveau avec ces institutions

Recommandation Pour les acteurs institutionnels, PEA-Jeunes, GICAM, Représentations syndicales et BIT.

Recommandation 5 : Mener une réflexion stratégique et participative sur les mécanismes de consolidation des résultats du projet.

de faciliter le financement des plans d'affaires par les établissements de micro-finance. La seconde réalisation du Projet favorise l'entrepreneuriat

des groupes vulnérables, objet aussi d'un produit escompté du PPTD-Cameroun 2014-2019.