



Centre
international
de formation

A900635

**“L’emploi en point de mire des investissements publics
et des processus de réduction de la pauvreté”**

**Atelier sur les politiques et programmes d’investissements à forte intensité
d’emplois**

Turin, 13 – 17 Novembre 2006

Cofinancé par le Ministère des Affaires Etrangères de la République Italienne

RAPPORT FINAL

Programme Emploi et Développement des Compétences
CIF-OIT, Turin

Sommaire de l'activité

Titre:	<i>L'emploi en point de mire des investissements publics et des processus de réduction de la pauvreté - Atelier sur les politiques et programmes d'investissements à forte intensité d'emplois</i>
Code:	A900635
Lieu:	Turin
Dates:	13 – 17 Novembre 2006
Langue de travail:	Français
Pays représentés:	Cameroun, Cote d'Ivoire, Mali, Mauritanie, République Démocratique du Congo, Rwanda, PNUD Congo
Nombre de participants:	14
Responsable du cours:	Valter Nebuloni
Assistante du cours:	Martha Tirelli
Organisateurs:	Centre international de l'OIT de Turin Service EMP/INVEST du BIT Genève
Financement:	Ministère des Affaires Etrangères de la République Italienne ; Bureau international du Travail

Table des matières

1.	Introduction	4
2.	Objectifs de la formation	4
3.	Participants	4
4.	Méthodologie	5
5.	Contenu de l'activité	5
6.	Evaluation de l'atelier.....	6
7.	Principales leçons retenues	7
ANNEXES:.....		8
	A1 - Emploi du temps	9
	A2 - Listes des participants et des facilitateurs	10
	A3 - Lectures suggérées	17

1. Introduction

Tout le monde s'accorde à dire que la pauvreté est un problème multidimensionnel, autrement dit que les pauvres risquent de rester tels pour une multitude de raisons, et qu'ils ne sauraient échapper à la pauvreté à moins que de nombreuses conditions ne soient réunies. Cependant, il est tout à fait possible que leurs conditions de vie puissent être améliorées si on leur offre de meilleures possibilités d'accéder aux ressources productives, à l'emploi rémunéré, et aux services essentiels.

À cet égard, le potentiel des travaux d'infrastructure est énorme, si l'on considère que les investissements publics dans la plupart des pays en développement se concentrent dans ce secteur. Toutefois, ce potentiel, et en particulier les possibilités de promouvoir l'emploi, restent souvent inutilisés ou sous-exploités. Certains projets pourraient être mis en œuvre en appliquant des techniques « à forte intensité d'emplois » (plus communément connues comme techniques « à haute intensité de main-d'œuvre » -HIMO-), alors qu'ils continuent d'être à haut coefficient d'équipement, et de faire appel, très souvent, à la sous-traitance étrangère.

L'expérience internationale montre que les investissements HIMO dans les travaux d'infrastructures d'intérêt public et communautaires peuvent être durables et compétitifs dans les économies caractérisées par un excédent de main-d'œuvre et une faible rétribution du travail, en encourageant une combinaison judicieuse de ressources locales.

L'atelier de formation qui fait l'objet de ce rapport (voir Annexe 1) a analysé les caractéristiques des méthodes HIMO et leurs modalités d'application par rapport aux plans nationaux d'investissements et aux stratégies de réduction de la pauvreté. Des théories pertinentes ont été illustrées, ainsi que des bonnes pratiques en vigueur dans différents pays.

2. Objectifs de la formation

Cet atelier se proposait de contribuer à l'adoption et à la mise en œuvre efficace de politiques nationales d'investissement favorables à l'utilisation de techniques à forte intensité d'emplois afin de promouvoir la création d'emplois décents et de contribuer à réduire la pauvreté.

En particulier, il devait aider les participants à mieux connaître les concepts et les aspects opérationnels des approches à haut coefficient de main d'œuvre préconisées par le BIT et d'autres agences, afin qu'ils puissent être en mesure d'apporter des contributions pertinentes à l'élaboration des politiques de développement dans leurs pays respectifs.

3. Participants

L'atelier s'est adressé:

- aux décideurs et fonctionnaires gouvernementaux de haut rang chargés des politiques macro-économiques /sectorielles, ainsi que des plans nationaux d'investissements, ou des stratégies de promotion de l'emploi et de réduction de la pauvreté ;
- aux cadres des institutions et programmes de développement ;
- aux représentants des organisations des travailleurs et d'employeurs qui représentent les opérateurs des secteurs du BTP et de la construction ;
- aux représentants des institutions de recherche/formation dans le domaine du développement.

Sept pays ont été représentés. La liste des participants est montrée en Annexe 2.

4. Méthodologie

L'atelier a comporté des exposés par des experts, des discussions en plénière, et des travaux en groupe sur des sujets déterminés.

Le personnel du Centre de Turin a facilité les travaux de l'atelier avec les contributions de spécialistes du BIT Genève et des structures décentralisées de l'OIT, ainsi que d'experts et consultants nationaux. L'approche participative qui a caractérisé le cours a permis à tous les participants d'intervenir de manière active et d'échanger des idées et des informations.

5. Contenu de l'activité

Jour 1: Les investissements à forte intensité d'emplois

- Approches 'HIMO': perceptions et définitions
- L'utilisation des méthodes HIMO dans le secteur de la construction
- Potentiel économique et social des investissements HIMO

Jour 2 : Planification locale, participation et création d'emplois

- Décentralisation et utilisation optimale des ressources locales
- Développement urbain et création d'emplois

Jour 3: Conception et réalisation de projets HIMO

- Eléments de cadrage institutionnel
- Rôle du secteur privé (la promotion des PME HIMO a fait l'objet d'une séance de travaux de groupe)
- Approches contractuelles et formes de partenariat pour la réalisation de travaux d'intérêt communautaire
- Les aspects liées à la formation
- Pratiques du travail

Jour 4: Institutionnalisation des approches HIMO

- Politique de l'emploi et HIMO
- Les programmes HIMO dans les stratégies de réduction de la pauvreté

- Mécanismes opérationnels
- Evaluation d'impact

Jour 5: Conclusions et recommandations

- Elaboration de plans d'action (*)
- Synthèse des travaux

(*) Thème : Promotion des investissements HIMO – Plans d'action et mécanismes de suivi. Les participants ont réfléchi sur des pistes d'actions et interventions prioritaires au niveau national, pour la promotion et l'application élargie des approches HIMO. Ils ont aussi formulé des conclusions et recommandations à l'attention des principaux interlocuteurs (Gouvernement, partenaires sociaux, bailleurs de fonds, et agences de développement).

6. Evaluation de l'atelier

Conformément aux procédures du Centre de Turin, une évaluation de l'atelier a été effectuée afin de déterminer la pertinence du contenu par rapport aux besoins des participants et l'efficacité de la méthodologie et des matériels utilisés dans la poursuite des objectifs didactiques. Les différents aspects de l'atelier ont reçu une note entre 1 (minimum) et 5 (maximum). Les résultats de l'évaluation sont montrés dans le tableau ci-dessous.

	Questions	Moyenne
1	Avez-vous eu connaissance des objectifs, des contenus et des méthodes de l'activité avant d'y participer ?	3.08
2	A la fin de l'activité, pouvez-vous maintenant dire que vous en avez saisi les objectifs ?	4.77
3	Dans quelle mesure les objectifs de l'activité ont-ils été atteints ?	4.50
4	Les contenus de l'activité étaient-ils appropriés aux objectifs ?	4.50
5	Les contenus de l'activité étaient-ils appropriés à votre niveau de connaissances antérieures ?	3.93
6	Was the time devoted to each subject appropriate?	3.46
7	Les contenus ont-ils été traités avec la profondeur appropriée ?	3.79
8	La question du genre a-t-elle été convenablement intégrée dans la formation ?	3.14
9	Les méthodes de formation étaient-elles généralement appropriées ?	4.29
10	La répartition entre théorie et pratique était-elle adéquate ?	4.07
11	L'activité a-t-elle été adaptée à vos besoins ?	4.50
12	D'une façon globale, comment jugez-vous la contribution des intervenants ?	4.79
13	Est-ce que le fait d'être dans ce groupe a facilité votre apprentissage ?	4.57
14	Les matériels et média utilisés lors de l'activité étaient-ils adéquats ?	4.50
15	Selon vous, l'activité a-t-elle été bien organisée ?	4.57
16	Selon vous, le secrétariat a-t-il été efficace ?	4.79
17	Etes-vous satisfait de la qualité globale de l'activité ?	4.57
18	Dans quelle mesure pensez-vous vous resservir de ce que vous avez appris dans vos fonctions actuelles ?	4.38
19	Dans quelle mesure votre institution / employeur bénéficiera-t-il de votre participation à cette activité ?	4.50
	Moyenne	4.25

7. Principales leçons retenues

L'atelier a permis un échange fructueux d'information et d'expériences. Les participants ont retenu que l'institutionnalisation des approches HIMO demande :

- Engagement politique affirmée
- Action de sensibilisation et information
- Etat de lieux pour analyser le potentiel des investissements HIMO au niveau national
- Elaboration d'une stratégie de développement des techniques HIMO
- Cadres légal et réglementaire favorables
- Elaboration d'un système de passation des marchés simple et adapté aux PME locales
- Mise en place d'un système adapté de formation
- Mise en place de projets pilotes et démonstratifs si nécessaires
- Mise en place d'une structure de coordination.

Les recommandations à l'attention des acteurs nationaux et internationaux ont concerné:

Gouvernement :

- Rôle d'information, impulsion, normalisation et accompagnement

Partenaires sociaux :

- Respect des différentes dispositions de la législation et de la réglementation
- Renforcement des organisations dans les différents secteurs d'activités

Bailleurs :

- Accompagnement du processus

Agences de développement :

- Meilleure prise en compte des techniques HIMO dans leurs projets
- Formation et renforcement de leurs capacités

Concernant d'autres activités à être organisées dans le futur par le CIF-OIT, les participants ont indiqué :

- Suivi des formations au profit des participants
- Ateliers nationaux de sensibilisation des décideurs politiques
- Activités de formation sur la gestion des entreprises utilisant les techniques HIMO
- Modules de formation à distance

Les organisateurs remercient les bailleurs pour leur appui au financement de l'atelier, ainsi que les participants et les personnes-ressources pour leurs contributions aux présentations et débats.

ANNEXES:

A1 - Emploi du temps

A2 - Listes des participants et des facilitateurs

A3 - Lectures suggérées

A1 – Emploi du temps

« L'emploi en point de mire des investissements publics et des processus de réduction de la pauvreté » Atelier sur les politiques et programmes d'investissement à forte intensité d'emplois (HIMO).					
Cours : A900635		Langue : français	Lieu : Turin, Italie	Du : 13 novembre 2006	Au : 17 novembre 2006
- PROGRAMME -					
Heure	Lundi	Mardi	Mercredi	Jeudi	Vendredi
9:00/ 10:30	S1 Ouverture. Présentation et attentes des participants. Présentation du programme de l'atelier.	S5 Planification, formulation et réalisation de programmes HIMO : Les facteurs clés	S9 Le secteur privé dans l'exécution des programmes d'infrastructures à fort coefficient d'emplois	S13 Orienter les politiques nationales vers l'emploi : mécanismes opérationnels.	S17 Travaux de groupe : Promotion des investissements HIMO (restitution et synthèse)
Pause					
11:00/ 12:30	S2 Approche HIMO : Perceptions, définitions et caractéristiques principales.	S6 L'approche HIMO et les investissements décentralisés	S10 Le secteur privé dans l'exécution des programmes HIMO: Les aspects liés à la formation	S14 La 'dimension emploi' des stratégies nationales de réduction de la pauvreté. Evaluer l'impact des investissements HIMO.	S18 Evaluation de l'atelier Clôture
Déjeuner					
14:00/ 15:30	S3 L'utilisation des méthodes HIMO dans le secteur de la construction : Potentiel économique et social.	S7 Développement urbain et génération d'emplois	S11 HIMO : Politiques et pratiques du travail.	S15 Travaux de groupe : Promotion des investissements HIMO (introduction et travaux)	
Pause					
16:00/ 17:30	S4 HIMO : Expériences nationales.	S8 Contrats communautaires et partenariat public/privé	S12 Travaux de groupe : Appui aux PME-HIMO	S16 Travaux de groupe : Promotion des investissements HIMO (cont. travaux)	

A2 – Listes des participants et des personnes-ressources

CENTRE INTERNATIONAL DE FORMATION



Centre international de formation

Viale Maestri del Lavoro 10 - 10127 Torino, Italy Tel: 39-011-69.36.111. Fax: 39-011-66.38.842.

L'emploi en point de mire des investissements publics et des processus de réduction de la pauvreté - Atelier sur les politiques et programmes d'investissements à forte intensité d'emplois (A900635)

13 Nov 2006 – 17 Nov 2006

Liste des participants

CAMEROON

1		Nom et prénom:	Dieudonné ANNIR
		Institution:	Ministère des Travaux Publics
		Poste:	Ingénieur de Suivi à la DRR
		Adresse:	MINTP/DRR; Yaoundé; Cameroun
		Tél:	+237 2221462
		Fax:	+237 2221462
		E-mail:	noutanda@yahoo.fr

CAMEROON

2		Nom et prénom:	Joseph Chrétien NZOMO TCHEUNTA
		Institution:	CRETES (Centre de recherche en économie et finances)
		Poste:	Chargé de Programmes
		Adresse:	Boîte Postale : 2282; Yaoundé; CAMEROON
		Tél:	+237 2233046 Cell. +237 7514946
		Fax:	+237 2233046
		E-mail:	jnzomo@yahoo.fr

CAMEROON

<p>3</p> 	Nom et prénom:	Salomon Roger Godfroid TCHOUEN
	Institution:	Ministère des Travaux Publics
	Poste:	Directeur des Routes Rurales
	Adresse:	MINTP/DRR; Yaoundé; Cameroun
	Tél:	+237 2221462
	Fax:	+237 2221462
	E-mail:	sarotcho@yahoo.fr

CONGO

<p>4</p> 	Nom et prénom:	Micha Hermanus Helena VAN LIN
	Institution:	UNDP Congo
	Poste:	Programme Officer Poverty and Private Sector Development
	Adresse:	PNUD Congo Avenue Foch; Boîte Postale : 465; Brazaville; Congo
	Tél:	00242- 6608576 - 6785995
	Fax:	00242- 0031-205407188
	E-mail:	micha.vanlin@undp.org

COTE D'IVOIRE

<p>5</p> 	Nom et prénom:	Kouame Yah Clementine DIBY NEE KILIMO
	Institution:	Ministère de l'Economie et des Finances
	Poste:	Sous-Directeur des Finances Publiques, Direction Générale de l'Economie
	Adresse:	Boîte Postale : 650; 04 Abidjan; COTE D'IVOIRE
	Tél:	+225 20219342/07950916
	Fax:	+225 20225436/20225455
	E-mail:	dibyclm@yahoo.fr; diby_clementine@hotmail.com

MALI

<p>6</p> 	Nom et prénom:	Modibo DIAKITE
	Institution:	Bureau Sous Régional de l'OIT de Dakar
	Poste:	Expert Routier HIMO PEJIMO - Mali
	Adresse:	Boîte Postale : 414; Dakar; SENEGAL
	Tél:	+221 88929898236874 - +223 2295744
	Fax:	+223 2295743
	E-mail:	modibofilani@yahoo.fr

MAURITANIA

<p>7</p> 	Nom et prénom:	Ould Mohamed Ould Houeiriya EL GHOTOUB
	Institution:	Commissariat aux Droits de l'Homme, à la lutte contre la pauvreté et à l'Insertion
	Poste:	Chef Service MPE/AGR/CDHLCPI
	Adresse:	Avenue Bourguiba; Boîte Postale : 6808; Nouakchott; MAURITANIE
	Tél:	+222 6607697
	Fax:	+222 5296223/5252616
	E-mail:	

MAURITANIA

<p>8</p> 	Nom et prénom:	M'Bouja MINT BAH
	Institution:	Agence Nationale de la Promotion de l'emploi des jeunes
	Poste:	Service Insertion Département du Placement
	Adresse:	Boîte Postale : 4196; Nouakchott; MAURITANIA
	Tél:	+222 5244400 - 6486124 - 681595
	Fax:	+222 5244108 - 5244407
	E-mail:	mboujabah@yahoo.mr

MAURITANIA

<p>9</p> 	Nom et prénom:	Idrissa TIRERA
	Institution:	Agence Mauritanienne d'exécution des Travaux d'Intérêt Public pour l'Emploi
	Poste:	Directeur technique
	Adresse:	Boîte Postale : 5234; Nouakchott; MAURITANIA
	Tél:	+222 5257511; 5257512
	Fax:	+222 5257513
	E-mail:	amex@amextipe.mr

REP. DEM. CONGO

<p>10</p> 	Nom et prénom:	Cesar BASUSABI-LYM'PEMBA
	Organisation syndicale nationale:	[CSC] CONFEDERATION SYNDICALE DU CONGO
	Institution:	CONFEDERATION SYNDICALE DU CONGO
	Adresse:	81, Rue Président Tombalbaye; Kinshasa, Gombe; CONGO
	Tél:	+243 0898922090
	Fax:	+243
	E-mail:	csccongo@ckt.cd

REP. DEM. CONGO

<p>11</p>	Nom et prénom:	Oscar LUBOYA WA LUBOYA
	Organisation syndicale nationale:	[CDT] CONFEDERATION DEMOCRATIQUE DU TRAVAIL
	Institution:	CONFEDERATION DEMOCRATIQUE DU TRAVAIL "CDT"
	Adresse:	5ème Rue No. 211 c/LIMETE; Kinshasa; CONGO
	Tél:	+243 998848797
	Fax:	+243
	E-mail:	cdtcongo@yahoo.fr

REP. DEM. CONGO

<p>12</p> 	Nom et prénom:	Maku Malanda Jean MAVIVANA
	Institution:	Fédération des entreprises du Congo
	Poste:	Directeur des ressources humaines
	Adresse:	10, Av. des aviateurs ; Kinshasa; CONGO
	Tél:	+243 998515995
	Fax:	+243
	E-mail:	feccongo@hotmail.com, jmavivana@yahoo.fr

REP. DEM. CONGO

<p>13</p> 	Nom et prénom:	Nestor MONSEMPO MBOKELI
	Institution:	Ministère du plan
	Poste:	Secrétaire Général du Plan, Chef de l'administration
	Adresse:	4155, Rue des Coteaux, Quartier Petit Pont,; Boîte Postale : 9378; Kinshasa; RE. DEM. CONGO
	Tél:	+243 813330965 - 999921969
	Fax:	+243
	E-mail:	Kuzimbu@yahoo.fr

RWANDA

<p>14</p> 	Nom et prénom:	Faustin MINANI
	Institution:	Ministère des Finances et de la Planification Economique
	Poste:	Chef du Service chargé du développement rural et de l'agriculture
	Adresse:	Boîte Postale : 158; Kigali; RWANDA
	Tél:	+250 570523
	Fax:	+250 570522
	E-mail:	faustin.minani@minecofin.gov - minfaustin@yahoo.com

CENTRE INTERNATIONAL DE FORMATION



Centre international de formation

Viale Maestri del Lavoro 10 - 10127 Torino, Italy Tel: 39-011-69.36.111. Fax: 39-011-66.38.842

L'emploi en point de mire des investissements publics et des processus de réduction de la pauvreté - Atelier sur les politiques et programmes d'investissements à forte intensité d'emplois (A900635)

13 Nov 2006 – 17 Nov 2006

Liste des personnes- ressources

	Nom et prénom:	Valter NEBULONI
	Institution:	Centre international de Formation de l'OIT
	Poste:	Chef a.i. Programme Emploi et Développement des Compétences
	Adresse:	10, Viale Maestri del Lavoro, 10127 TORINO
	Tél:	+39 011 6936432
	Fax:	+39 011 6936451
	E-mail:	v.nebuloni@itcilo.org

	Nom et prénom:	M. Emmanuel RUBAYIZA-
	Institution:	Bureau International du Travail
	Poste:	EMP/INVEST - Service des investissements à forte intensité d'emplois
	Adresse:	Route des Morillons 4, CH 1211 Genève 22 (Suisse)
	Tél:	+41 2 7996459
	Fax:	+41 22 7998422
	E-mail:	rubayiza@ilo.org

	Nom et prénom:	Saliha DOUMBIA
	Institution:	Ministère d'emploi et de la Formation Professionnelle
	Poste:	Coordonnateur National, Programme national d'action pour l'emploi en vue de réduire la Pauvreté
	Adresse:	B. Postale 211 – Bamako, Mali
	Tél:	+223 2298280 – 2297939
	Fax:	+223 2226835
	E-mail:	doumbiasaliha@yahoo.fr

	Nom et prénom:	Martha TIRELLI
	Institution:	Centre international de Formation de l'OIT
	Poste:	Assistante Administrative, Programme Emploi et Développement des Compétences
	Adresse:	10, Viale Maestri del Lavoro, 10127 TORINO
	Tél:	+39 01 6936999
	Fax:	+39 01 6936451
	E-mail:	m.tirelli@itcilo.org

A3- Lectures suggérées

A900635

Atelier sur les politiques et les programmes à fort coefficient d'emplois

CIF-OIT, Turin, 13-17 novembre 2006

- Documents de référence -

Documents en français :

1. « Programmes d'infrastructures à haute intensité de main-d'œuvre – Renforcement des capacités pour la passation des contrats dans le secteur de la construction », par P. Bentall, A. Beusch, and J. de Veen, BIT Genève, 2000.
2. « Programmes d'infrastructures à haute intensité de main-d'œuvre - Politiques et pratiques du travail », par D. Tajman et J. de Veen, BIT Genève, 2000.
3. «Approches et pratiques en contrats communautaires – Leçons tirées d'expériences de terrain », SETP 13, EIIP, BIT Genève, 2002.
4. M. Razafindrakoto, F. Roubaud, « L'approche à Haute Intensité de Main-d'Oeuvre (HIMO) : Une Opportunité pour Madagascar – Essai de cadrage macro-économique », BIT 1997
5. « Manuel pratique de formation pour cadre gérant de l'entreprise » - Série méthodologique et pratique du projet HIMO/ROUTE à Madagascar, BIT 1999.
6. Paquet de formation ACTIF – « Programmes HIMO – Cours de formation à l'usage des PME, des bureaux d'études et des ingénieurs de l'Etat », BIT, 2004
7. BIT, « Travaux de reconstruction à haute intensité d'emplois dans les pays qui sortent de conflits armés – Principes directeurs », 2001
8. République du Malawi, « Planification intégrée de l'accès en milieu rural au Malawi » BIT/ programme ASIST-AF, 2004

Documents en anglais :

9. Stephen Devereux, "From Workfare to Fair Work – The contribution of Public Works and other Labour-Based Infrastructure Programmes to Poverty Alleviation", Issues in Employment and Poverty – Discussion Paper 5, ILO Geneva, 2002
10. Gary Taylor, Moses Bekabye, "An opportunity for employment creation: labour-based technology in roadworks – The macro-economic dimension", SETP Paper No. 6, EIIP, ILO Geneva, 1999.
11. Laura Murphy, "Rapid assessment of Poverty Impacts (RAPI) – Elaboration of a rapid survey Method of Assessing the poverty Reduction Impacts of Pilot Employment-Intensive Projects", SETP Paper No. 2, EIIP, ILO Geneva, 1998.
12. ILO/ASIST, International Training Course for Engineers and Town planners, "Sustainable community-managed and labour-based upgrading of urban low-income settlements". *Trainers notes, Handbook and Workbook*, ILO 2002.