



ONZIÈME QUESTION À L'ORDRE DU JOUR

Rapport de la Sous-commission sur les entreprises multinationales

1. La Sous-commission sur les entreprises multinationales s'est réunie le 10 novembre 2003. M^{me} Niven (gouvernement, Royaume-Uni) a présidé la réunion, tandis que M^{me} Hornung-Draus (employeuse, Allemagne) et M^{me} Burrow (travailleuse, Australie) étaient vice-présidentes. M^{me} Brighi (travailleuse, Italie) a remplacé la vice-présidente travailleuse durant une partie de la discussion.

Composition et taille de la Sous-commission sur les entreprises multinationales

2. Un représentant du Directeur général (M. Hofmeijer, directeur par intérim du Programme des entreprises multinationales) a soumis le document¹ à la commission. Il a fait remarquer que l'existence de la sous-commission reflète le caractère unique de la Déclaration de principes tripartite sur les entreprises multinationales et la politique sociale (Déclaration sur les EMN). De nombreux pays hôtes ont joué un rôle actif durant les premières années d'existence de la sous-commission, mais leur nombre a diminué au fil du temps. Les pays hôtes manifestent aujourd'hui un regain d'intérêt. Le Conseil d'administration va réexaminer le fonctionnement et la structure de la sous-commission et toutes recommandations de celle-ci sur sa composition et sa taille pourront contribuer utilement à ce travail, sans toutefois préjuger des décisions.
3. La vice-présidente employeuse a déclaré que les employeurs étudient encore la question de l'élargissement de la sous-commission, qui pourrait être envisagé dans le cadre d'une réforme éventuelle du Conseil d'administration. Une taille restreinte est sans doute favorable à l'efficacité, mais une taille plus large facilite l'équilibre de la représentation, ce qui est également important.
4. M^{me} Brighi (travailleuse, Italie) a noté que l'équilibre géographique a toujours constitué une difficulté. Depuis 1993, seul un pays en développement a été représenté en tant que membre titulaire. Les travailleurs considèrent que les pays en développement sont insuffisamment représentés. L'oratrice a demandé au Bureau de fournir à ces pays un

¹ Document GB.288/EMN/3.

soutien technique pour faciliter leur participation. Elle s'est déclarée favorable à un élargissement de la sous-commission, dont le nombre de membres titulaires serait porté à 24 (huit par groupe), étant entendu que les conséquences d'une telle recommandation devraient être débattues par la Commission du programme, du budget et de l'administration ainsi que par le Conseil d'administration lui-même.

5. Le représentant du gouvernement du Kenya a fait remarquer qu'il faudrait accroître la représentation des pays en développement pour améliorer l'efficacité et l'utilité de la sous-commission. Cette représentation accrue aurait également pour effet de mieux sensibiliser les pays en développement à la Déclaration sur les EMN. Dans ce contexte, l'orateur a appelé le Bureau à traduire cette déclaration dans un plus grand nombre de langues africaines.
6. La représentante du gouvernement du Canada s'est félicitée du regain d'intérêt manifesté en faveur des travaux de la sous-commission. Elle n'avait pas d'avis tranché sur la composition de cette sous-commission, mais elle a estimé qu'il y aurait lieu d'en améliorer l'équilibre. Pour y parvenir, on pourrait porter à huit le nombre des représentants de chaque groupe.
7. Le représentant du gouvernement des Etats-Unis s'est dit favorable à un meilleur équilibre, tout en estimant qu'il faut examiner les conséquences sur le plan des coûts et s'assurer que le principe d'une participation accrue suscite de l'intérêt. Dans le passé, cet intérêt n'a pas toujours été évident. Aucune recommandation de la sous-commission ne devrait préjuger des décisions du Conseil d'administration.
8. La présidente considère qu'il existe un consensus sur le fait qu'une amélioration de l'équilibre serait souhaitable et qu'on pourrait en informer le Conseil d'administration. La vice-présidente employeuse est convenue qu'il existe un large consensus sur la nécessité d'améliorer l'équilibre mais que les employeurs réservent leur position concernant une augmentation de la taille de la sous-commission.

Promotion de la Déclaration de principes tripartite sur les entreprises multinationales et la politique sociale: priorités d'action pour 2004-05

9. Le représentant du Directeur général a indiqué que le document du Bureau² est semblable à celui qui a été soumis à la sous-commission en mars 2003, mais qu'il contient en outre des indications sur les priorités, les niveaux de ressources et les cibles. Le programme et budget pour 2004-05 n'attribue que des ressources très limitées au Programme des entreprises multinationales. En clair, des ressources supplémentaires sont nécessaires pour permettre au programme d'entreprendre toutes les activités proposées. Par ailleurs, les niveaux de ressources indiqués traduisent les apports attendus d'autres programmes, particulièrement le Programme des activités sectorielles, le Programme focal pour le renforcement du dialogue social et les structures extérieures. Le programme fera des efforts pour mobiliser des ressources extrabudgétaires. A cet égard, le Pacte mondial s'est révélé un outil utile. Par exemple, le projet financé par le gouvernement de l'Italie dans le cadre de ce pacte a fourni la possibilité de promouvoir activement la Déclaration sur les EMN. Le financement des colloques sous-régionaux proposés doit encore être approuvé par la Commission du programme, du budget et de l'administration.

² Document GB.288/EMN/1.

- 10.** La vice-présidente employeuse a jugé le document du Bureau clair, concis et instructif. Il reflète les arguments avancés au cours de la dernière session de la sous-commission et les consultations qui ont eu lieu depuis lors. Dans le contexte du débat plus large sur la responsabilité sociale des entreprises, les employeurs préfèrent considérer la Déclaration sur les EMN comme une référence importante plutôt que comme un étalon. L'oratrice a déclaré que son groupe s'exprimera en faveur des colloques sous-régionaux proposés au sein de la Commission du programme, du budget et de l'administration. Les structures régionales de l'Organisation internationale des employeurs (OIE) et de la Confédération internationale des syndicats libres devraient être consultées lors de la préparation de ces colloques. Il serait également souhaitable d'organiser en Europe une réunion de haut niveau sur la Déclaration sur les EMN, peu avant la réunion finale du Forum plurilatéral sur la responsabilité sociale des entreprises, qui aura lieu en juillet 2004, en vue de souligner l'importance de la déclaration dans le contexte international. L'oratrice a vivement approuvé la participation du Bureau au Pacte mondial. S'il est souhaitable que la commission soit tenue informée des activités connexes du Bureau, elle n'en doit pas pour autant exercer une fonction de contrôle, puisque le Pacte mondial a un champ d'application plus large que la Déclaration sur les EMN. Une façon de mesurer le succès de la huitième enquête sur la suite donnée à la Déclaration sur les EMN pourrait être d'effectuer une comparaison avec les enquêtes précédentes.
- 11.** Lors de sa dernière session, la sous-commission est convenue qu'il serait opportun de procéder en temps voulu à une «mise à jour» de la Déclaration sur les EMN. Il conviendrait que les documents futurs du Bureau emploient cette expression, plutôt que le terme de «révision». Le groupe de l'oratrice est satisfait de la base de données sur les entreprises et les initiatives sociales et a noté qu'elle contient un nombre élevé d'initiatives prises par des entreprises. L'oratrice s'est dite surprise que des accords-cadres particuliers soient mentionnés, car ils ne représentent qu'une faible partie des initiatives entreprises. Tout en accueillant favorablement les projets de recherche sur les petites et moyennes entreprises multinationales, qui méritent davantage d'attention, elle a demandé que l'on fournisse des informations supplémentaires sur le projet de recherche portant sur les inspections et le suivi menés par des organismes privés.
- 12.** La vice-présidente employeuse a aussi demandé des informations supplémentaires sur le matériel de formation relatif au Pacte mondial. Elle a noté que le projet financé par le gouvernement de l'Italie dans le cadre du Pacte mondial fournirait une bonne occasion de promouvoir la Déclaration sur les EMN. Toutefois, il faudrait veiller à distinguer clairement la Déclaration des Principes directeurs de l'OCDE à l'intention des entreprises multinationales.
- 13.** La coopération avec le Programme des activités sectorielles et le Programme focal pour le renforcement du dialogue social présente des perspectives favorables d'amélioration de l'intégration de la Déclaration sur les EMN. L'oratrice s'est félicitée des efforts menés pour améliorer la compréhension de la Déclaration dans les autres organisations internationales. A cet égard, elle a demandé que l'on fournisse des informations sur le prochain colloque relatif à la Déclaration sur les EMN et sur les initiatives multilatérales connexes.
- 14.** M^{me} Brighi (travailleuse, Italie) a salué les efforts déployés par le Bureau pour faire de la Déclaration sur les EMN une référence importante dans le débat en cours sur la responsabilité sociale des entreprises, car elle facilite l'interaction entre le Bureau, les entreprises multinationales et leurs syndicats. Elle a déploré les contraintes financières actuelles, considérant qu'il ne suffit pas de participer à des réunions et de se référer plus souvent à la Déclaration sur les EMN. Il faut aussi mener une action plus concrète. La nouvelle approche des activités sectorielles en offre l'occasion.

15. L'intervenante a renouvelé une demande antérieure d'information sur les travaux du Programme de la gestion et de la citoyenneté d'entreprise. Son groupe considère que la sous-commission doit examiner les matériels de formation sur la responsabilité sociale des entreprises que ce programme a, semble-t-il, élaborés. Elle s'est déclarée surprise de ne trouver aucune référence aux zones franches d'exportation parmi les activités proposées, se demandant si, d'une manière générale, des activités ont été prévues. Il importe de renforcer la coordination et la coopération avec le Programme des activités sectorielles, avec le Programme focal pour le renforcement du dialogue social et avec d'autres programmes.
16. S'agissant de la huitième enquête sur la suite donnée à la Déclaration sur les EMN, le Bureau devra consulter assez tôt les mandants au sujet du processus concernant les pratiques exemplaires, ainsi que les informations générales sur les tendances économiques. Un nombre restreint d'études de cas par pays pourrait également être utile. L'oratrice s'est félicitée de l'assistance fournie aux mandants par les structures extérieures de l'OIT. Les bureaux extérieurs devraient également encourager les mandants à préparer des réponses tripartites.
17. Le groupe des travailleurs est favorable à la base de données sur les entreprises et les initiatives sociales et a noté avec satisfaction l'information qui y figure sur les accords-cadres. L'intervenante a reconnu que «mise à jour» est un terme plus approprié que «révision» pour refléter la nature du projet d'amendement du texte de la Déclaration sur les EMN. On pourrait actualiser la procédure d'interprétation de manière à la rendre plus accessible et plus facile à appliquer.
18. L'intervenante a indiqué que son groupe appuie la proposition de tenir une réunion en Europe et se prononcera également en faveur des colloques sous-régionaux proposés au sein de la Commission du programme, du budget et de l'administration. La participation au Pacte mondial est utile si elle contribue à promouvoir la Déclaration sur les EMN et si elle souligne l'importance du dialogue social. C'est grâce à l'intervention des syndicats italiens que cela se vérifie maintenant pour le projet financé par l'Italie. Il convient néanmoins de définir des objectifs clairs afin que le Pacte mondial devienne un instrument utile de diffusion de l'information concernant aussi bien l'OIT que ses normes. Le groupe des travailleurs souhaiterait examiner les matériels de formation liés au Pacte mondial. Il serait même préférable d'élaborer des matériels de formation ayant trait spécifiquement à la Déclaration sur les EMN, vu que les activités proposées semblent mettre trop l'accent sur le Pacte mondial.
19. L'étude qu'il est proposé de mener sur les mécanismes privés d'inspection du travail doit faire intervenir les mandants et tenir compte de l'importance et du rôle de l'inspection publique du travail. L'intervenante a demandé davantage d'informations sur les activités de suivi du projet financé par le gouvernement du Royaume-Uni. Ce suivi devrait être assuré en collaboration avec les deux bureaux des activités pour les travailleurs et pour les employeurs afin d'assurer une application et un soutien tripartites et de maximiser les possibilités de synergie avec ces activités.
20. La coopération avec d'autres organisations internationales ne devrait pas être limitée à celles qui soutiennent le Pacte mondial, mais devrait également associer la CNUCED, l'OCDE, la Banque mondiale et des organismes de crédit à l'exportation. A cet égard, l'oratrice a demandé des informations sur le prochain colloque qui sera consacré à la Déclaration sur les EMN et aux initiatives multilatérales y relatives et qui devrait constituer un bon point de départ pour la coopération future.
21. Dans une réponse préliminaire, le représentant du Directeur général a noté que le prochain colloque consistera en un échange de vues informel entre les mandants tripartites et cinq organisations internationales (l'Union européenne, l'OCDE, l'Organisation des Nations

Unies, le Haut Commissariat aux droits de l'homme et la Banque mondiale). Il soulignera l'importance et la pertinence de la Déclaration sur les EMN pour les activités de ces organisations et identifiera les complémentarités et synergies potentielles.

22. L'orateur a confirmé que la Déclaration sur les EMN sera actualisée plutôt que révisée, le but étant d'y intégrer des références aux nouveaux instruments pertinents de l'OIT. L'étude qu'il est proposé de mener sur des mécanismes privés d'inspection, de surveillance et de contrôle du travail est opportune dans la mesure où les entreprises multinationales s'engagent dans toute une série de systèmes de contrôle, d'homologation et d'accréditation. Cette proposition a fait l'objet de consultations auprès des bureaux des activités pour les employeurs et pour les travailleurs, qui seront également associés à l'exécution du projet. La base de données sur les entreprises et les initiatives sociales ne fournit que des références à des textes, sans faire ressortir d'initiatives particulières. On y a fait figurer des accords-cadres parce qu'ils représentent un fait relativement nouveau. L'orateur a pris note de la proposition de tenir une réunion de haut niveau en Europe et étudiera les possibilités de financement extrabudgétaire.
23. Aucune information n'a été introduite sur une collaboration possible avec le Programme de la gestion et de la citoyenneté d'entreprise car il reste à déterminer si le programme entreprendra une action concernant directement la Déclaration sur les EMN en 2004-05. Même si les travaux concernant les zones franches d'exportation relèvent explicitement du Département de l'intégration des politiques, le programme des entreprises multinationales coopère étroitement avec le département sur cette question. Selon l'intervenant, la participation aux réunions d'autres organisations offre une bonne occasion de mieux positionner la Déclaration sur les EMN dans le débat plus vaste sur la responsabilité sociale des entreprises. Bien que les principes du Pacte mondial en matière sociale ne reflètent que les principes et droits fondamentaux au travail, les activités déployées dans le cadre du pacte au titre des principes des droits de l'homme sont d'une grande pertinence pour d'autres domaines de la Déclaration sur les EMN, en particulier celui de la sécurité et de la santé. L'implication du Bureau dans les activités du Pacte mondial permet également d'éviter que les organisations nationales d'employeurs et de travailleurs ne soient court-circuitées dans les activités nationales.
24. Le représentant du gouvernement des Etats-Unis a accueilli favorablement les projets de colloques sous-régionaux mais s'est interrogé sur les résultats anticipés, la manière dont les participants seront sélectionnés et les activités de suivi envisageables. Il s'est également enquis de la manière dont le Bureau prévoit de promouvoir la base de données sur les entreprises et les initiatives sociales. Favorable à la fourniture de services consultatifs au niveau national, il a néanmoins demandé comment ces derniers seront dispensés. La multiplication des références faites à la Déclaration sur les EMN n'est pas, selon lui, nécessairement un indicateur fiable de réussite. Tout en reconnaissant l'importance du renforcement des relations avec d'autres organisations, il a considéré que le Bureau devrait consulter davantage non seulement les employeurs et les travailleurs, mais aussi les gouvernements.
25. Le représentant du gouvernement du Royaume-Uni s'est déclaré satisfait du plan d'activités proposé. Il a souscrit à la suggestion d'organiser une réunion sur la Déclaration sur les EMN en Europe et fait savoir que son gouvernement examinera la possibilité de contribuer à son financement.
26. Le représentant du gouvernement du Japon a souligné l'importance de la Déclaration sur les EMN et sa pertinence dans le contexte de la mondialisation. Il s'est félicité de la clarté des objectifs et des critères d'évaluation proposés et a demandé s'il existait un plan d'action semblable pour la période 2002-03.

27. Le représentant du Directeur général a expliqué que les colloques sous-régionaux réuniront des représentants des mandants chargés des questions liées aux entreprises multinationales et à la responsabilité sociale des entreprises qui s'efforceront de définir les mesures d'application de la Déclaration sur les EMN qu'il serait possible de prendre. La base de données sur les entreprises et les initiatives sociales a été fréquemment mentionnée au cours des réunions auxquelles le Bureau a participé. Elle est consultée 900 fois par mois en moyenne et il a été envisagé d'y adjoindre un «help-desk», mais celui-ci n'a pu être mis en place faute de ressources.
28. La vice-présidente employeuse a remercié le gouvernement du Royaume-Uni d'envisager la possibilité d'apporter un concours financier pour la réunion qu'il est proposé d'organiser en Europe. Au sujet des colloques sous-régionaux, elle a estimé qu'il est inutile dans un document de ce type de faire figurer tous les détails, ceux-ci devant être mis au point en étroite consultation avec les mandants. Les activités proposées permettront de faire connaître à un plus large public la Déclaration sur les EMN. Beaucoup d'employeurs sont désireux d'améliorer leurs pratiques et la Déclaration sur les EMN pourra leur être une référence très utile. L'intervenante ne s'expliquait pas l'insatisfaction des travailleurs vis-à-vis de certaines des activités proposées et de la liste de priorités qui offre un aperçu à la fois clair et pratique des efforts que le Bureau envisage de déployer pour promouvoir la Déclaration sur les EMN. Selon elle, la sous-commission doit limiter ses discussions aux termes de son mandat, c'est-à-dire la promotion et le suivi de la Déclaration sur les EMN. Les autres activités du secteur Emploi doivent être discutées dans d'autres instances.
29. M^{me} Brighi (travailleuse, Italie) a remercié le représentant du Directeur général de sa réponse mais, selon elle, la stratégie n'est toujours pas très claire. Il semble qu'il y ait un déséquilibre entre les activités relatives à la Déclaration sur les EMN et celles relatives au Pacte mondial. Des procédures de consultation et d'évaluation plus claires s'imposent. Soulignant que les ressources limitées disponibles doivent être consacrées à la promotion de la Déclaration sur les EMN, elle a demandé des explications plus précises sur la manière dont la Déclaration sur les EMN pourra être effectivement promue si d'autres activités relatives à d'autres instruments sont menées en parallèle. Elle s'est félicitée de l'instauration d'un comité directeur chargé des études sur les inspections et le suivi menés par des organismes privés et a souligné que les syndicats souhaitent jouer un rôle actif dans le cadre de ce projet. Les travailleurs sont disposés à aider aux préparatifs de la réunion qu'il est projeté d'organiser en Europe. Elle espère que le Bureau tiendra compte des commentaires de son groupe dans la mise en application du plan d'action.
30. Le représentant du Directeur général a indiqué que les outils pédagogiques sur la Déclaration sur les EMN utilisés par le Bureau n'étant pas à jour, celui-ci s'efforcera de mettre au point de nouveaux outils dans les limites des ressources disponibles. L'orateur a invité M^{me} Brighi et les autres membres de la sous-commission souhaitant un complément d'informations sur les activités prévues à prendre contact directement avec lui.

Projet de questionnaire pour la huitième enquête sur la suite donnée à la Déclaration de principes tripartite sur les entreprises multinationales et la politique sociale

31. Le représentant du Directeur général a souligné que le projet de questionnaire annexé au document³ a été élaboré à l'issue de consultations très étendues. Le texte proposé est le résultat de compromis consentis par toutes les parties concernées. Le libellé a été simplifié et le nombre de questions diminué pour faciliter la tâche des destinataires. L'orateur espérait que la sous-commission serait en mesure d'accepter ce texte afin que le Conseil d'administration puisse approuver le questionnaire lors de la présente session. Si tel n'était pas le cas, le processus prendrait considérablement plus de temps, et le résultat de l'enquête ne serait pas connu avant la fin de 2005.
32. La vice-présidente employeuse est convenue que le projet de questionnaire résulte d'un compromis. Bien qu'il ne traduise pas toutes les préoccupations des employeurs, c'est un texte de compromis qui leur paraît acceptable. L'intervenante s'est félicitée de l'allègement et de la simplification de son libellé. Elle a invité les gouvernements à veiller à ce que les réponses au questionnaire reflètent une participation tripartite. Sans suggérer de modifications à ce stade, elle se réserve le droit de le faire ultérieurement si d'autres personnes proposent des modifications substantielles. Vu la nécessité d'une approbation rapide du questionnaire, elle a suggéré que les groupes se réunissent pour en discuter séparément puis autorisent les membres du Bureau à en mettre le texte définitivement au point.
33. La vice-présidente travailleuse a confirmé que le processus de consultation a permis d'aboutir à un large accord sur le fond mais a néanmoins proposé quelques améliorations d'ordre rédactionnel. A l'aide de quelques exemples, elle a montré que les modifications proposées par son groupe n'ont pour but que de mieux guider les destinataires et d'obtenir des réponses partielles de ceux qui ne seraient pas en mesure de fournir des indications complètes. Les autres modifications proposées visent à rendre le libellé plus neutre. Elle a appuyé la proposition concernant la discussion de ce texte dans le cadre de réunions de groupe et a autorisé le Bureau à le mettre au point définitivement.
34. Le représentant du gouvernement du Kenya a proposé de conserver l'actuel suivi de la Déclaration sur les EMN, compte tenu des décisions prises lors de séances antérieures. Il importe au plus haut point que le Bureau fasse appel aux services extérieurs pour aider les mandants à répondre au questionnaire. Le Bureau devra également offrir la possibilité de soumettre les réponses par voie électronique. L'enquête permet de déterminer dans quelle mesure les mandants de l'OIT et les entreprises multinationales appliquent les dispositions de la Déclaration sur les EMN. Le rapport d'enquête pourra également indiquer si les accords-cadres sont respectés.
35. Le représentant du gouvernement des Etats-Unis a déploré que son gouvernement n'ait pas été consulté à l'issue de la dernière séance de la sous-commission. Tout en appuyant les efforts accomplis pour rassembler des informations sur les pratiques sociales des entreprises multinationales et pour en assurer la diffusion, l'intervenant s'est interrogé sur l'utilité de l'enquête. Son gouvernement n'a pas répondu à la dernière enquête car il ne dispose pas de données séparées sur les entreprises multinationales. Répondre au

³ Document GB.288/MNE/2.

questionnaire demande des recherches approfondies. L'orateur préférerait différer la réponse et remanier le questionnaire pour en améliorer l'efficacité.

- 36.** Le représentant du gouvernement du Royaume-Uni a réitéré le soutien de son gouvernement à la Déclaration sur les EMN. Tout en convenant que l'enquête doit être poursuivie, il a partagé l'inquiétude exprimée au sujet de l'utilité de l'exercice, eu égard au temps et aux ressources que doivent y consacrer le Bureau et ceux qui répondent au questionnaire. Il serait bon de s'arrêter sur les enseignements tirés de la dernière enquête. Son gouvernement aura des difficultés à répondre à certaines des questions car il ne dispose pas de données portant spécifiquement sur les entreprises multinationales. L'orateur a approuvé certaines des modifications proposées et formulé quelques suggestions supplémentaires. Il a aussi admis que les consultations tripartites ayant pour but d'aider à remplir le questionnaire seront d'une grande utilité. Comme le Bureau attend des gouvernements qu'ils lui fournissent des informations dans le cadre de plusieurs autres exercices en juin 2004, l'orateur a proposé de reporter à décembre 2004 le délai fixé pour l'envoi des réponses.
- 37.** La représentante du gouvernement du Canada a indiqué qu'elle partageait les préoccupations exprimées par les derniers orateurs. Certaines questions fondamentales n'ont pas reçu de réponses. Une enquête est-elle le moyen le plus efficace d'assurer le suivi de la Déclaration sur les EMN? Si les enquêtes précédentes ont demandé beaucoup de travail et un volume important de ressources, toutes les questions n'ont pas été traitées de façon appropriée. Peut-être serait-il préférable d'allouer davantage de ressources aux activités promotionnelles. La sous-commission pourrait examiner à sa prochaine séance les nouvelles propositions concernant le processus d'enquête. Néanmoins, l'oratrice s'est félicitée des efforts déployés pour rationaliser le questionnaire, en proposant de nouvelles précisions là où le libellé lui paraissait trop général. Le calendrier proposé empiète sur d'autres délais fixés par le Bureau et la date limite du 31 décembre 2004 lui paraît plus appropriée.
- 38.** La vice-présidente employeuse a déploré que certains membres gouvernementaux soulèvent de nouveau des questions déjà étudiées et tranchées en novembre 2002. Plusieurs options ont alors été examinées et, conformément aux recommandations de la sous-commission, le Conseil d'administration a demandé au Bureau de préparer une enquête simplifiée. Il n'est pas très utile à ce stade de remettre cette décision en question.
- 39.** La vice-présidente travailleuse s'est associée aux remarques de la vice-présidente employeuse. Elle a invité les membres de la sous-commission à proposer de nouvelles options pour l'avenir. Le projet de questionnaire est une solution de compromis et la sous-commission a déjà décidé d'aller de l'avant, en restant pleinement consciente du fait que l'enquête est un instrument imparfait mais important. Une autre formule de compromis semble être demandée concernant le calendrier et elle est disposée à appuyer le délai de décembre 2004. L'intervenante a rappelé à la sous-commission que le rôle de l'enquête est non pas de promouvoir la Déclaration sur les EMN mais de fournir aux mandants une vue d'ensemble de la situation qui permettra à la sous-commission d'adopter une approche plus stratégique visant à promouvoir la Déclaration sur les EMN. Elle s'est dite quelque peu déçue de ce que des membres gouvernementaux déclarent qu'ils ne disposent pas d'informations suffisantes vu que, dans la plupart des pays, des études détaillées sont effectuées sur les activités des entreprises multinationales. L'oratrice est convenue qu'un taux de réponses plus élevé est souhaitable. Les orientations fournies dans le questionnaire devraient inciter les gouvernements à préparer les réponses sur une base tripartite. Les bureaux extérieurs de l'OIT devraient, si possible, les y aider. Elle a de nouveau appuyé la suggestion tendant à ce que les groupes se réunissent séparément et autorisent le Bureau à finaliser le texte.

40. La présidente a rappelé que la commission a demandé au Bureau de préparer un projet de questionnaire et de le soumettre pour approbation sa présente séance. Même si des gouvernements auront peut-être à répondre par la négative à certaines questions, elle a accueilli avec intérêt la proposition de la vice-présidente travailleuse visant à fournir des orientations plus claires à ceux qui préparent les réponses. Cela les aidera à aborder les questions soulevées.
41. La vice-présidente employeuse a reconnu que des données quantitatives ne sont pas disponibles dans tous les pays. L'enquête ne se limite cependant pas à des données statistiques mais devrait brosser également un tableau qualitatif des pratiques sociales suivies par les entreprises multinationales.
42. Le représentant du gouvernement du Kenya a rappelé que l'enquête est le seul mécanisme tripartite permettant de contrôler les activités des entreprises multinationales dans les pays en développement et de déterminer les bonnes pratiques. Elle est entreprise tous les quatre ans et ne constitue donc pas une très lourde charge.
43. La vice-présidente travailleuse s'est dite du même avis que le représentant du gouvernement du Kenya. Si l'on connaît quelques exemples frappants d'entreprises multinationales qui contribuent à la croissance, il existe aussi des exemples négatifs, particulièrement dans les cas où elles sont dispensées d'appliquer certaines dispositions de la législation nationale du travail. Le comportement des entreprises multinationales est également très intéressant au regard du commerce mondial, qui doit reposer sur des règles internationales assurant le respect des principes et des droits fondamentaux au travail. L'intervenante a exprimé l'espoir que le gouvernement des Etats-Unis répondra au questionnaire, ce pays étant le siège d'un grand nombre d'entreprises multinationales. Les économistes doivent toujours se contenter de données imparfaites et, s'ils ne disposent pas de données désagrégées sur les entreprises multinationales, ils peuvent utiliser, faute de mieux, les statistiques fondées sur la taille de l'entreprise ou d'autres éléments.
44. La sous-commission a alors autorisé le Bureau à finaliser le texte du questionnaire et est convenue que le délai pour l'envoi des réponses sera décembre 2004.
45. *La sous-commission recommande au Conseil d'administration d'étudier, lors de l'examen de son fonctionnement et de sa structure, le moyen d'établir un meilleur équilibre entre les représentants des pays du siège et ceux des pays d'accueil des entreprises multinationales au sein de la Sous-commission sur les entreprises multinationales.*
46. *La sous-commission recommande au Conseil d'administration de demander au Bureau de tenir compte de ses observations reproduites dans le présent rapport lors de l'application du plan d'action 2004-05 du Programme des entreprises multinationales.*

47. La sous-commission recommande au Conseil d'administration de demander au Bureau d'entreprendre la huitième Enquête sur la suite donnée à la Déclaration de principes tripartites sur les entreprises multinationales et la politique sociale sur la base du formulaire de rapport ci-joint.

Genève, le 14 novembre 2003.

Points appelant une décision: paragraphe 45;
 paragraphe 46;
 paragraphe 47.

Annexe

Formulaire de rapport relatif à la huitième enquête sur la suite donnée à la Déclaration de principes tripartite sur les entreprises multinationales et la politique sociale

1. Conformément à la décision adoptée par le Conseil d'administration à sa 288^e session (novembre 2003), le Bureau international du Travail mène actuellement la huitième enquête sur la suite donnée à la Déclaration de principes tripartite sur les entreprises multinationales et la politique sociale (Déclaration sur les EMN).
2. **L'enquête couvre la période 2000-2003. Les réponses devront parvenir au Bureau au plus tard le 31 décembre 2004.**
3. Conformément à la pratique antérieure et afin de faciliter la préparation des réponses, le questionnaire ci-joint est adressé aux gouvernements ainsi qu'aux organisations nationales d'employeurs et de travailleurs les plus représentatives de tous les Etats Membres.
4. Bien que des réponses communes du gouvernement, d'employeurs et de travailleurs de chaque pays soient préférables, les organisations d'employeurs et de travailleurs recevant le questionnaire ont toutefois la possibilité, si elles le souhaitent, de transmettre directement leurs observations au Bureau. Le cas échéant, conformément à une décision antérieure du Conseil d'administration, le Bureau transmettra ces rapports au gouvernement concerné pour observations.
5. Ces rapports devraient apporter des éclaircissements sur les événements survenus au cours de la période considérée dans les régions concernées par la Déclaration sur les EMN. Les réponses devront donc être suffisamment détaillées et apporter des informations concrètes et pertinentes aux questions posées. A défaut d'informations désagrégées sur les EMN, les réponses devront contenir toutes données utiles concernant les entreprises. Elles devraient mettre en lumière les événements récents et les changements d'orientation intervenus au cours de la période considérée et refléter dans toute la mesure possible les réactions de toutes les parties concernées par ces changements.
6. Ces informations devraient fournir des indications fiables sur le degré d'application des principes énoncés dans la Déclaration sur les EMN et sur les domaines dans lesquels des divergences peuvent exister entre certaines politiques ou pratiques des partenaires sociaux.
7. Au cas où les questions traitées dans la Déclaration sur les EMN dépasseraient la compétence du ministère chargé des questions du travail et des affaires sociales, une consultation étroite avec les autorités compétentes est hautement recommandée afin de pouvoir disposer d'un tableau aussi complet et clair que possible de la situation.

Formulaire de rapport

Le préambule, dont le texte est reproduit ci-après, rappelle dans quelles circonstances la Déclaration de principes tripartite sur les entreprises multinationales et la politique sociale a été adoptée:

Le Conseil d'administration du Bureau international du Travail:

Rappelant que l'Organisation internationale du Travail s'occupe depuis de nombreuses années de certains problèmes sociaux liés aux activités des entreprises multinationales;

Notant en particulier que diverses commissions d'industrie et conférences régionales ainsi que la Conférence internationale du Travail ont demandé, depuis 1965 environ, que le Conseil d'administration prenne des mesures appropriées dans le domaine des entreprises multinationales et de la politique sociale;

Ayant été informé des activités d'autres organisations internationales, en particulier la Commission des sociétés transnationales des Nations Unies et l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE);

Considérant que l'OIT, du fait de sa structure tripartite unique, de sa compétence et de sa longue expérience dans le domaine social, a un rôle essentiel à jouer en élaborant des principes pour orienter les gouvernements, les organisations de travailleurs et d'employeurs ainsi que les entreprises multinationales elles-mêmes;

Rappelant qu'il avait convoqué, en 1972, la Réunion tripartite d'experts sur les relations entre les entreprises multinationales et la politique sociale qui a recommandé un programme de recherche et d'études de l'OIT et, en 1976, la Réunion consultative tripartite sur les relations entre les entreprises multinationales et la politique sociale, aux fins de passer en revue le programme de recherche de l'OIT et de suggérer une action appropriée de l'OIT dans le domaine social et celui du travail;

Gardant à l'esprit les délibérations de la Conférence mondiale de l'emploi;

Ayant décidé par la suite de constituer un groupe tripartite chargé d'élaborer un projet de Déclaration de principes tripartite englobant tous les secteurs du ressort de l'OIT qui ont trait aux aspects sociaux des activités des entreprises multinationales, y compris la création d'emplois dans les pays en voie de développement, en tenant toujours compte des recommandations formulées par la Réunion consultative tripartite qui s'est tenue en 1976;

Ayant également décidé de convoquer derechef la Réunion consultative tripartite afin qu'elle examine le projet de Déclaration de principes que le groupe tripartite a élaboré;

Après avoir étudié le rapport et le projet de Déclaration de principes qui lui étaient soumis par la Réunion consultative tripartite convoquée une nouvelle fois,

Par les présentes, approuve la déclaration ci-après, qui sera dénommée Déclaration de principes tripartite sur les entreprises multinationales et la politique sociale, adoptée par le Conseil d'administration du Bureau international du Travail, et invite les gouvernements des Etats Membres de l'OIT, les organisations d'employeurs et de travailleurs intéressées et les entreprises multinationales exerçant leurs activités sur leurs territoires à respecter les principes qu'elle contient.

Partie 1: Questions générales

Historique, objectif et politique générale

(Paragraphe 1 à 12)

1. Les entreprises multinationales jouent dans les économies de la plupart des pays et dans les relations économiques internationales un rôle important qui intéresse de plus en plus les gouvernements ainsi que les employeurs et les travailleurs et leurs organisations respectives. Ces entreprises peuvent, grâce à leurs investissements directs internationaux et par d'autres moyens, apporter aux pays du siège comme aux pays d'accueil des bénéfices tangibles en contribuant à l'utilisation plus efficace du capital, des techniques et de la main-d'œuvre. Dans le cadre des politiques de développement instaurées par les gouvernements, elles peuvent aussi contribuer largement à la promotion du bien-être économique et social, à l'amélioration des niveaux de vie et à la satisfaction des besoins essentiels, à la création, directement ou indirectement, de possibilités d'emploi et à la jouissance des droits fondamentaux de l'homme, y compris la liberté syndicale, dans le monde entier. Mais les progrès réalisés par les entreprises multinationales dans l'organisation de leurs activités hors du cadre national peuvent conduire à des concentrations abusives de puissance économique et donner lieu à des conflits avec les objectifs des politiques nationales et avec les intérêts des travailleurs. En outre, la complexité des entreprises multinationales et le fait qu'il est difficile de discerner clairement la diversité de leurs structures, de leurs opérations et de leurs politiques suscitent parfois des préoccupations dans les pays du siège, dans les pays d'accueil ou dans les uns et les autres.
2. La présente Déclaration de principes tripartite a pour objet d'encourager les entreprises multinationales à contribuer positivement au progrès économique et social, ainsi qu'à minimiser et à résoudre les difficultés que leurs diverses opérations peuvent soulever, compte tenu des résolutions des Nations Unies préconisant l'instauration d'un nouvel ordre économique international.
3. Cet objectif sera favorisé grâce à une législation, une politique, des mesures et des initiatives appropriées qu'adopteront ou prendront les gouvernements, ainsi que par une coopération entre gouvernements et organisations d'employeurs et de travailleurs de tous les pays.

4. Les principes énoncés dans la présente Déclaration sont préconisés à l'intention des gouvernements, des organisations d'employeurs et de travailleurs des pays du siège et des pays d'accueil et des entreprises multinationales elles-mêmes.
5. Ces principes sont destinés à guider les gouvernements, les organisations d'employeurs et de travailleurs ainsi que les entreprises multinationales en prenant telles mesures et initiatives et en adoptant telles politiques sociales, y compris celles qui se fondent sur les principes énoncés dans la Constitution et dans les conventions et recommandations pertinentes de l'OIT, qui soient de nature à encourager le progrès social.
6. Une définition juridique précise des entreprises multinationales n'est pas indispensable pour que la présente Déclaration puisse répondre à son but; le présent paragraphe est destiné à mieux faire comprendre la Déclaration et non à donner une telle définition. Les entreprises multinationales comprennent des entreprises, que leur capital soit public, mixte ou privé, qui possèdent ou contrôlent la production, la distribution, les services et autres moyens en dehors du pays où elles ont leur siège. Le degré d'autonomie de chaque entité par rapport aux autres au sein des entreprises multinationales est très variable d'une entreprise à l'autre, selon la nature des liens qui unissent ces entités et leur domaine d'activité et compte tenu de la grande diversité en matière de forme de propriété, d'envergure, de nature des activités des entreprises en question et des lieux où elles opèrent. Sauf indication contraire, le terme «entreprise multinationale», tel qu'il est utilisé dans la présente Déclaration, se réfère aux diverses entités (société mère ou entités locales ou les deux, ou encore tout un groupe) en fonction de la répartition des responsabilités entre elles, dans l'idée qu'elles coopéreront et s'entraideront, le cas échéant, pour être mieux à même d'observer les principes énoncés dans cette Déclaration.
7. Dans la présente Déclaration sont exposés des principes concernant les domaines de l'emploi, de la formation, des conditions de travail et de vie et des relations professionnelles qu'il est recommandé aux gouvernements, aux organisations d'employeurs et de travailleurs et aux entreprises multinationales d'observer sur une base volontaire; ses dispositions n'ont pas pour effet de restreindre ou de modifier en quoi que ce soit les obligations découlant de la ratification d'une convention de l'OIT.
8. Toutes les parties que la présente Déclaration concerne devraient respecter les droits souverains des Etats, observer les législations et réglementations nationales, tenir dûment compte des pratiques locales et se conformer aux normes internationales pertinentes. Elles devraient respecter la Déclaration universelle des droits de l'homme et les Pactes internationaux correspondants que l'Assemblée générale des Nations Unies a adoptés, de même que la Constitution de l'Organisation internationale du Travail et ses principes en vertu desquels la liberté d'expression et d'association est une condition indispensable d'un progrès soutenu. Elles devraient contribuer à la réalisation de la Déclaration de l'OIT relative aux principes et droits fondamentaux au travail et son suivi, adoptée en 1998. Elles devraient également tenir les engagements pris librement par elles, en conformité de la législation nationale et des obligations internationales acceptées.
9. Les gouvernements qui n'ont pas encore ratifié les conventions n^{os} 87, 98, 111, 122, 138 et 182 sont instamment priés de le faire et, en tout état de cause, d'appliquer dans la plus large mesure possible, dans le cadre de leur politique nationale, les principes énoncés dans ces conventions et dans les recommandations n^{os} 111, 119, 122, 146 et 190¹. Sans préjudice de l'obligation incombant aux gouvernements de faire observer les conventions ratifiées par eux,

¹ Convention (n^o 87) concernant la liberté syndicale et la protection du droit syndical, 1948; convention (n^o 98) concernant le droit d'organisation et de négociation collective, 1949; convention (n^o 111) concernant la discrimination (emploi et profession), 1958; convention (n^o 122) concernant la politique de l'emploi, 1964; convention (n^o 138) concernant l'âge minimum d'admission à l'emploi, 1973; convention (n^o 182) concernant l'interdiction des pires formes de travail des enfants et l'action immédiate en vue de leur élimination, 1999; recommandation (n^o 111) concernant la discrimination (emploi et profession), 1958; recommandation (n^o 119) concernant la cessation de la relation de travail à l'initiative de l'employeur, 1963; recommandation (n^o 122) concernant la politique de l'emploi, 1964; recommandation (n^o 146) concernant l'âge minimum d'admission à l'emploi, 1973; recommandation (n^o 190) concernant l'interdiction des pires formes de travail des enfants et l'action immédiate en vue de leur élimination, 1999.

dans les pays où les conventions et recommandations citées au présent paragraphe ne sont pas observées, toutes les parties devraient s'en inspirer dans leur politique sociale.

10. Les entreprises multinationales devraient tenir pleinement compte des objectifs de politique générale que se sont fixés les pays où elles opèrent. Leurs activités devraient s'harmoniser avec les priorités du développement ainsi qu'avec les structures et les objectifs sociaux du pays où elles s'exercent. A cet effet, des consultations devraient avoir lieu entre les entreprises multinationales, le gouvernement et, le cas échéant, les organisations nationales d'employeurs et de travailleurs intéressés.
 11. Les principes formulés dans la présente Déclaration ne visent pas à instaurer ou à faire subsister des différences de traitement entre entreprises multinationales et entreprises nationales. Ils traduisent de bonnes pratiques pour toutes les entreprises. Chaque fois que les principes de la présente Déclaration sont applicables tant aux entreprises multinationales qu'aux entreprises nationales, on devrait attendre des unes et des autres la même conduite en général et les mêmes pratiques sociales en particulier.
 12. Les gouvernements des pays du siège devraient encourager, conformément à la présente Déclaration de principes, de bonnes pratiques sociales, compte tenu de la législation, de la réglementation et des pratiques sociales dans les pays d'accueil, ainsi que des normes internationales pertinentes. Les gouvernements aussi bien des pays d'accueil que des pays du siège devraient être prêts à avoir des consultations réciproques, chaque fois que besoin en est, à l'initiative des uns ou des autres.
- Q.1** Des données statistiques ou des recherches financées par l'Etat sur les pratiques de travail et d'emploi suivies par différentes entreprises sont-elles aisément disponibles dans votre pays? Dans l'affirmative, veuillez joindre à votre réponse les références des dernières publications pertinentes (y compris les adresses Internet des sites pertinents).
- Q.2** Si votre gouvernement n'établit pas de distinction entre les EMN et les entreprises nationales lors de la collecte d'informations sur les pratiques en matière de travail et d'emploi:
- Est-il envisagé de recueillir des informations différenciées à l'avenir?
 - Estimez-vous que les pratiques de travail et d'emploi des EMN méritent de recevoir une attention particulière, étant donné l'importance de ces entreprises dans l'économie nationale et dans l'économie mondiale?
- Q.3** Veuillez fournir des informations sur les lois, politiques ou mesures adoptées par votre gouvernement au cours de la période 2000-2003 qui concernent l'emploi, la formation, les conditions de travail et de vie ou les relations professionnelles dans les EMN².
- Q.4** Veuillez indiquer si un dialogue intergouvernemental a été engagé en vue d'encourager les EMN à adopter de bonnes pratiques sociales. Les exemples pourront s'étendre mais pas nécessairement se limiter aux activités se rattachant aux Principes directeurs de l'OCDE à l'intention des entreprises multinationales, aux forums nationaux multilatéraux, au Pacte mondial et à des initiatives bilatérales, conformément au paragraphe 12 de la Déclaration.
- Q.5** Sur une échelle de 1 à 5, quel a été, de votre point de vue, l'impact général des activités menées par les EMN dans votre pays dans les domaines suivants (1 signifie positif, 2 assez positif, 3 nul, 4 assez négatif, et 5 négatif)?

1 2 3 4 5

Bien-être économique et social général

Niveaux de vie

Emploi

Egalité des chances et de traitement

Conditions de travail

² A défaut d'informations désagrégées sur les EMN, veuillez fournir toutes données utiles concernant les entreprises.

Respect des principes et droits fondamentaux au travail

- Q.6** Veuillez préciser dans quels secteurs les activités des EMN ont donné lieu à une concentration du pouvoir économique.
- Q.7** Veuillez indiquer si votre gouvernement consulte les entreprises, individuellement ou en groupe, sur les questions et priorités relatives au développement? Dans l'affirmative, les EMN participent-elles activement à ce processus? Veuillez plus particulièrement préciser si ces consultations ont:
- amené les EMN à prendre effectivement part aux activités de développement;
 - été menées avec des organisations d'employeurs et/ou de travailleurs;
 - été encouragées par les EMN des pays du siège;
 - été encouragées par les institutions internationales de développement.

Emploi

(Paragraphe 13 à 28)

13. Pour stimuler la croissance et le développement économiques, relever le niveau de vie, faire face aux besoins de main-d'œuvre et remédier au chômage et au sous-emploi, les gouvernements devraient formuler et appliquer, comme un objectif essentiel, une politique active visant à promouvoir le plein emploi, productif et librement choisi³.
14. Cela est particulièrement important dans le cas des gouvernements des pays d'accueil situés dans les régions en développement du globe où les problèmes de chômage et de sous-emploi revêtent le plus de gravité. A cet égard, il convient de garder à l'esprit les conclusions générales adoptées par la Conférence mondiale tripartite sur l'emploi, la répartition du revenu, le progrès social et la division internationale du travail (Genève, juin 1976)⁴.
15. Les paragraphes 13 et 14 tracent le cadre dans lequel il devrait être dûment tenu compte, aussi bien dans les pays du siège que dans les pays d'accueil, de l'impact des entreprises multinationales sur l'emploi.
16. Les entreprises multinationales devraient, surtout lorsqu'elles exercent leur activité dans des pays en développement, s'efforcer d'accroître les possibilités et normes d'emploi, compte tenu de la politique et des objectifs des gouvernements en matière d'emploi, ainsi que de la sécurité de l'emploi et de l'évolution à long terme de l'entreprise.
17. Avant de commencer leurs activités, les entreprises multinationales devraient, dans tous les cas appropriés, consulter les autorités compétentes et les organisations nationales d'employeurs et de travailleurs de manière à harmoniser autant que praticable leurs plans concernant la main-d'œuvre avec les politiques nationales de développement social. Elles devraient poursuivre ces consultations, comme dans le cas des entreprises nationales, avec toutes les parties intéressées, y compris les organisations de travailleurs.
18. Les entreprises multinationales devraient donner la priorité à l'emploi, à l'épanouissement professionnel, à la promotion et à l'avancement des ressortissants du pays d'accueil à tous les niveaux, en coopération, le cas échéant, avec les représentants des travailleurs qu'elles emploient ou des organisations de ces derniers et avec les autorités gouvernementales.
19. Lorsqu'elles investissent dans des pays en développement, les entreprises multinationales devraient prendre en considération l'importance de l'utilisation de techniques génératrices d'emplois soit directement, soit indirectement. Dans toute la mesure possible, compte tenu de la nature du procédé et des particularités du secteur économique en cause, elles devraient adapter les techniques aux besoins et caractéristiques des pays d'accueil. Elles devraient aussi participer, lorsque cela est possible, à l'élaboration de techniques appropriées dans les pays d'accueil.

³ Convention (n° 122) et recommandation (n° 122) sur la politique de l'emploi, 1964.

⁴ OIT, Conférence mondiale de l'emploi, Genève, 4-17 juin 1976.

20. Pour promouvoir l'emploi dans les pays en développement, dans le contexte d'une économie mondiale en expansion, les entreprises multinationales devraient, chaque fois que cela est faisable, envisager de conclure avec des entreprises nationales des contrats pour la fabrication de pièces et d'équipements, d'utiliser des matières premières locales et d'encourager progressivement la transformation sur place des matières premières. Elles ne devraient pas utiliser de tels arrangements pour éluder les responsabilités contenues dans les principes de la présente Déclaration.
21. Tous les gouvernements devraient poursuivre des politiques destinées à promouvoir l'égalité de chances et de traitement en matière d'emploi afin d'éliminer toute discrimination fondée sur la race, la couleur, le sexe, la religion, les opinions politiques, l'origine nationale ou sociale⁵.
22. Les entreprises multinationales devraient s'inspirer dans toutes leurs activités de ce principe général, sans préjudice des mesures envisagées au paragraphe 18 ou des politiques gouvernementales conçues pour corriger des situations historiques de discrimination et pour promouvoir ainsi l'égalité de chances et de traitement dans l'emploi. Les entreprises multinationales devraient en conséquence faire des qualifications, de la compétence et de l'expérience les critères du recrutement, du placement, de la formation et du perfectionnement de leur personnel à tous les échelons.
23. Les gouvernements ne devraient jamais exiger des entreprises multinationales – ou les encourager dans cette voie – de pratiquer une discrimination fondée sur l'une des caractéristiques mentionnées au paragraphe 21. Ils sont encouragés à fournir, dans des cas appropriés, une orientation continue en vue d'éviter une discrimination de ce genre dans l'emploi.
24. Les gouvernements devraient étudier soigneusement l'impact des entreprises multinationales sur l'emploi dans les différents secteurs industriels. Les gouvernements de même que les entreprises multinationales de tous les pays devraient prendre des mesures appropriées pour faire face aux répercussions des activités de ces entreprises sur l'emploi et le marché du travail.
25. Les entreprises multinationales devraient, au même titre que les entreprises nationales, s'efforcer d'assurer par une planification active de la main-d'œuvre un emploi stable à leurs travailleurs et s'acquitter des obligations librement négociées concernant la stabilité de l'emploi et la sécurité sociale. En raison de la souplesse que les entreprises multinationales peuvent avoir, elles devraient s'efforcer de jouer un rôle d'avant-garde dans la promotion de la sécurité de l'emploi, en particulier dans les pays où la cessation de leurs activités serait susceptible d'accentuer le chômage à long terme.
26. Les entreprises multinationales qui envisagent d'apporter à leurs activités des modifications (y compris celles qu'occasionnent les fusions, rachats ou transferts de production) pouvant avoir des effets importants sur l'emploi devraient signaler suffisamment à l'avance ces modifications aux autorités gouvernementales appropriées et aux représentants des travailleurs qu'elles emploient ainsi qu'à leurs organisations, afin que les répercussions puissent en être examinées en commun et qu'en soient atténuées le plus possible les conséquences défavorables. Cela est particulièrement important dans le cas de la fermeture d'une entité entraînant des congédiements ou des licenciements collectifs.
27. Les procédures de licenciements arbitraires devraient être évitées⁶.
28. Les gouvernements devraient, en coopération avec les entreprises tant multinationales que nationales, assurer sous une forme ou une autre la protection du revenu des travailleurs à l'emploi desquels ils ont mis fin⁷.

⁵ Convention (n° 111) et recommandation (n° 111) concernant la discrimination (emploi et profession), 1958; convention (n° 100) et recommandation (n° 90) sur l'égalité de rémunération, 1951.

⁶ Recommandation (n° 119) sur la cessation de la relation de travail, 1963.

⁷ *Ibid.*

- Q.8** Veuillez fournir des informations sur les incidences directes ou indirectes sur l'emploi, qu'elles soient négatives ou positives, des activités des EMN au cours de la période 2000-2003. Veuillez indiquer en particulier si elles ont eu pour effet:
- d'accroître les possibilités d'emploi;
 - de promouvoir l'égalité de chances et de traitement;
 - d'assurer la stabilité de l'emploi; et
 - d'assurer la sécurité de l'emploi.
- Q.9** Veuillez indiquer quelles dispositions de la politique et des réglementations de votre gouvernement concernant l'investissement étranger direct portent spécifiquement sur les questions relatives à l'emploi (y compris les accords bilatéraux et multilatéraux, les crédits à l'exportation et les mesures en terme d'assurance risque).
- Q.10** Veuillez fournir des informations, s'il en existe, sur les consultations qui ont pu avoir lieu entre les EMN, le gouvernement et/ou les organisations d'employeurs et de travailleurs de votre pays concernant les modifications des activités des EMN susceptibles d'avoir une incidence significative sur l'emploi⁸.

Formation

(Paragraphe 29 à 32)

29. Les gouvernements devraient, en coopération avec toutes les parties intéressées, développer des politiques nationales de formation et d'orientation professionnelles étroitement liées à l'emploi⁹. Tel est le cadre dans lequel les entreprises multinationales devraient poursuivre leur politique de formation.
30. Les entreprises multinationales devraient veiller, en déployant leurs activités, à ce que leurs travailleurs bénéficient à tous les niveaux, dans le pays d'accueil, d'une formation appropriée en vue de répondre aux besoins de l'entreprise ainsi qu'à la politique de développement du pays. Cette formation devrait, dans la mesure du possible, développer des aptitudes utiles en général et promouvoir les possibilités de carrière. Cette responsabilité devrait s'exercer, le cas échéant, en coopération avec les autorités du pays, les organisations d'employeurs et de travailleurs et les institutions locales, nationales ou internationales compétentes.
31. Les entreprises multinationales exerçant leur activité dans des pays en développement devraient participer, de même que les entreprises nationales, à des programmes, y compris des fonds spéciaux, encouragés par les gouvernements des pays d'accueil et soutenus par les organisations d'employeurs et de travailleurs. Ces programmes devraient viser à encourager l'acquisition et le développement de compétences ainsi qu'à fournir une orientation professionnelle. Ils devraient être administrés en commun par les parties qui les soutiennent. Autant que praticable, les entreprises multinationales devraient, à titre de participation au développement national, fournir les services de personnel de formation qualifié pour aider à mettre en œuvre les programmes de formation organisés par les gouvernements.
32. Les entreprises multinationales devraient, en coopération avec les gouvernements et dans la mesure admissible pour ne pas entraver le fonctionnement efficace de l'entreprise, offrir dans l'entreprise tout entière des possibilités pour élargir l'expérience des cadres de direction locaux dans des domaines appropriés tels que les relations professionnelles.

⁸ A défaut d'informations désagrégées sur les EMN, veuillez fournir toutes données utiles concernant les entreprises.

⁹ Convention (n° 142) et recommandation (n° 150) sur la mise en valeur des ressources humaines, 1975.

- Q.11** Veuillez fournir des données statistiques ou des exemples d'initiatives sur la mise en valeur des ressources humaines et la formation professionnelle dispensée par les EMN à leurs propres employés dans votre pays¹⁰.
- Q.12** Veuillez préciser la contribution des EMN à la mise en valeur des ressources humaines, à l'éducation et à la formation professionnelle dans votre pays, outre la formation dispensée à leurs propres travailleurs et cadres, en particulier pour renforcer les politiques de formation et les systèmes d'offre de formation aux niveaux national et sectoriel et au niveau de l'entreprise, y compris en participant activement aux travaux de tout organe tripartite compétent¹¹.

Conditions de travail et de vie (y compris la sécurité et la santé)

(Paragraphe 33 à 40)

33. Les salaires, prestations et conditions de travail offerts par les entreprises multinationales ne devraient pas être moins favorables pour les travailleurs que ceux qu'accordent les employeurs comparables dans le pays en cause.
34. Lorsque les entreprises multinationales opèrent dans des pays en développement où il peut ne pas exister des employeurs comparables, elles devraient octroyer les meilleurs salaires, prestations et conditions de travail possibles dans le cadre de la politique du gouvernement¹². Ceux-ci devraient être en rapport avec la situation économique de l'entreprise, mais devraient être au moins suffisants pour satisfaire les besoins essentiels des travailleurs et de leurs familles. Lorsque des entreprises multinationales font bénéficier leurs travailleurs d'avantages essentiels tels que le logement, les soins médicaux ou l'approvisionnement en denrées alimentaires, ces avantages devraient être d'un niveau correct¹³.
35. Les gouvernements, en particulier ceux des pays en développement, devraient s'efforcer d'adopter des mesures appropriées afin d'assurer que les groupes à bas revenu et les régions peu développées profitent autant que possible des activités des entreprises multinationales.
36. Les entreprises tant multinationales que nationales devraient respecter l'âge minimum d'admission à l'emploi afin de veiller à l'abolition effective du travail des enfants¹⁴.
37. Les gouvernements devraient faire en sorte que les entreprises tant multinationales que nationales fassent bénéficier leurs travailleurs de normes adéquates en matière de sécurité et d'hygiène. Les gouvernements qui n'ont pas encore ratifié les conventions de l'OIT sur la protection des machines (n° 119), la protection contre les radiations (n° 115), le benzène (n° 136) et le cancer professionnel (n° 139) sont instamment priés, néanmoins, d'appliquer dans toute la mesure possible les principes énoncés dans ces conventions ainsi que dans les recommandations correspondantes (n°s 118, 114, 144 et 147). Les recueils de directives

¹⁰ A défaut d'informations désagrégées sur les EMN, veuillez fournir toutes données utiles concernant les entreprises.

¹¹ *Ibid.*

¹² Recommandation (n° 116) sur la réduction de la durée du travail, 1962.

¹³ Convention (n° 110) et recommandation (n° 110) sur les plantations, 1958; recommandation (n° 115) sur le logement des travailleurs, 1961; recommandation (n° 69) sur les soins médicaux, 1944; convention (n° 130) et recommandation (n° 134) concernant les soins médicaux et les indemnités de maladie, 1969.

¹⁴ Convention n° 138, art. 1; convention n° 182, art. 1.

pratiques et les guides figurant sur la liste des publications du BIT consacrées à la sécurité et à l'hygiène du travail devraient également être pris en considération¹⁵.

38. Les entreprises multinationales devraient maintenir les normes de sécurité et d'hygiène les plus élevées, conformément aux exigences nationales, compte tenu de leur expérience correspondante acquise dans l'entreprise tout entière, y compris la connaissance de risques particuliers. Elles devraient aussi mettre à la disposition des représentants des travailleurs dans l'entreprise et, sur leur demande, des autorités compétentes et des organisations de travailleurs et d'employeurs de tous les pays où elles exercent leur activité des informations sur les normes de sécurité et d'hygiène applicables à leurs activités locales qu'elles observent dans d'autres pays. En particulier, elles devraient faire connaître aux intéressés tous les risques particuliers et les mesures de protection correspondantes qui sont associés à de nouveaux produits et procédés. De même que les entreprises nationales comparables, elles devraient être appelées à jouer un rôle prépondérant dans l'examen des causes des risques en matière de sécurité et d'hygiène du travail et dans l'application, dans l'entreprise tout entière, des améliorations qui en découlent.
39. Les entreprises multinationales devraient coopérer à l'activité déployée par les organisations internationales qui s'occupent de préparer et d'adopter des normes internationales de sécurité et d'hygiène.
40. Les entreprises multinationales devraient, conformément à la pratique nationale, coopérer pleinement avec les autorités compétentes en matière de sécurité et d'hygiène, les représentants des travailleurs et leurs organisations et les organismes établis de sécurité et d'hygiène. Le cas échéant, les questions concernant la sécurité et l'hygiène devraient figurer dans les conventions conclues avec les représentants des travailleurs et leurs organisations.

Q.13 Veuillez fournir des informations, positives ou négatives, concernant les activités des EMN pour ce qui est:

d'offrir des salaires, des prestations et des conditions de travail comparables à ceux qu'accordent les employeurs nationaux

de respecter l'âge minimum d'emploi et de contribuer à l'élimination du travail des enfants

de maintenir les normes les plus élevées en matière de sécurité et de santé au travail, conformément à la législation nationale ou aux conventions collectives

Relations professionnelles

(Paragraphe 41 à 59)

41. Les entreprises multinationales devraient appliquer, en matière de relations professionnelles, des normes qui ne soient pas moins favorables que celles qu'appliquent des employeurs comparables dans le pays en cause.
42. Les travailleurs employés tant par les entreprises multinationales que par les entreprises nationales devraient jouir, sans distinction d'aucune sorte, du droit, sans autorisation préalable, de constituer des organisations de leur choix ainsi que celui de s'affilier à ces organisations, à la seule condition de se conformer aux statuts de ces dernières¹⁶. Ils devraient également bénéficier d'une protection adéquate contre les actes de discrimination tendant à porter atteinte à la liberté syndicale en matière d'emploi¹⁷.

¹⁵ Les conventions et recommandations de l'OIT dont il est fait mention sont indiquées dans *Publications de sécurité, d'hygiène et de médecine du travail*, BIT, Genève, 1999. Voir également le site <http://www.ilo.org/public/english/protection/safework/publicat/index.htm>

¹⁶ Convention n° 87, art. 2.

¹⁷ Convention n° 98, art. 1, paragr. 1.

43. Les organisations représentant les entreprises multinationales ou les travailleurs employés par elles devraient bénéficier d'une protection adéquate contre tous actes d'ingérence des unes à l'égard des autres, soit directement, soit par leurs agents ou membres, dans leur formation, leur fonctionnement et leur administration¹⁸.
44. Lorsque les circonstances locales s'y prêtent, les entreprises multinationales devraient donner leur appui à des organisations d'employeurs représentatives.
45. Les gouvernements qui ne le font pas encore sont instamment priés d'appliquer les principes de la convention n° 87, article 5, étant donné l'importance qu'il y a, en relation avec les entreprises multinationales, à permettre aux organisations représentant ces entreprises ou les travailleurs qu'elles emploient de s'affilier à des organisations internationales d'employeurs et de travailleurs de leur choix.
46. Là où les gouvernements des pays d'accueil offrent des avantages particuliers pour attirer les investissements étrangers, ces avantages ne devraient pas se traduire par des restrictions quelconques apportées à la liberté syndicale des travailleurs ou à leur droit d'organisation et de négociation collective.
47. Les représentants des travailleurs des entreprises multinationales ne devraient pas être empêchés de se réunir pour se consulter et échanger leurs points de vue, étant entendu que le fonctionnement des opérations de l'entreprise et les procédures normales régissant les relations avec les représentants des travailleurs et leurs organisations n'en pâtissent pas.
48. Les gouvernements ne devraient pas apporter de restrictions à l'entrée de représentants d'organisations d'employeurs et de travailleurs qui viennent d'autres pays et sont invités par des organisations locales ou nationales intéressées aux fins de consultations sur des questions d'intérêt commun, du seul fait qu'ils sollicitent l'entrée dans cette capacité.
49. Les travailleurs employés par les entreprises multinationales devraient avoir le droit, conformément à la législation et à la pratique nationales, de faire reconnaître des organisations représentatives de leur propre choix aux fins de la négociation collective.
50. Des mesures appropriées aux conditions nationales devraient, si nécessaire, être prises pour encourager et promouvoir le développement et l'utilisation les plus larges de procédures de négociation volontaire entre les employeurs ou leurs organisations et les organisations de travailleurs en vue de régler les conditions d'emploi par le moyen de conventions collectives¹⁹.
51. Les entreprises multinationales, de même que les entreprises nationales, devraient fournir aux représentants des travailleurs les moyens nécessaires pour aider à mettre au point des conventions collectives efficaces²⁰.
52. Les entreprises multinationales devraient faire en sorte que les représentants dûment autorisés des travailleurs employés par elles puissent, dans chacun des pays où elles exercent leur activité, mener des négociations avec les représentants de la direction qui sont autorisés à prendre des décisions sur les questions en discussion.
53. Lors des négociations menées de bonne foi avec les représentants des travailleurs sur les conditions d'emploi, ou lorsque les travailleurs exercent leur droit de s'organiser, les entreprises multinationales ne devraient pas menacer de recourir à la faculté de transférer hors du pays en cause tout ou partie d'une unité d'exploitation en vue d'exercer une influence déloyale sur ces négociations ou de faire obstacle à l'exercice du droit d'organisation; elles ne devraient pas non plus déplacer des travailleurs de leurs filiales dans des pays étrangers pour nuire aux négociations de bonne foi engagées avec les représentants des travailleurs ou à l'exercice par les travailleurs de leur droit de s'organiser.
54. Les conventions collectives devraient comporter des dispositions en vue du règlement des conflits auxquels pourraient donner lieu leur interprétation et leur application, et des dispositions assurant le respect mutuel des droits et des responsabilités.

¹⁸ Convention n° 98, art. 2, paragr. 1.

¹⁹ Convention n° 98, art. 4.

²⁰ Convention (n° 135) concernant les représentants des travailleurs, 1971.

55. Les entreprises multinationales devraient fournir aux représentants des travailleurs les renseignements nécessaires à des négociations constructives avec l'entité en cause et, lorsque cela est conforme à la législation et à la pratique locales, elles devraient également fournir des informations de nature à leur permettre de se faire une idée exacte et correcte de l'activité et des résultats de l'entité ou, le cas échéant, de l'entreprise dans son ensemble²¹.
56. Les gouvernements devraient fournir aux représentants des organisations de travailleurs, à leur demande et pour autant que la législation et la pratique le permettent, des informations sur les branches dans lesquelles opère l'entreprise qui puissent leur être utiles pour définir des critères objectifs dans le cadre de la négociation collective. A cet égard, tant les entreprises multinationales que les entreprises nationales devraient répondre constructivement aux gouvernements qui leur demandent des informations pertinentes sur leurs activités.
57. Dans les entreprises tant multinationales que nationales, des systèmes élaborés d'un commun accord par les employeurs, les travailleurs et leurs représentants devraient prévoir, conformément à la législation et à la pratique nationales, des consultations régulières sur les questions d'intérêt mutuel. Ces consultations ne devraient pas se substituer aux négociations collectives²².
58. Les entreprises multinationales, comme les entreprises nationales, devraient respecter le droit des travailleurs qu'elles emploient de faire examiner toutes leurs réclamations de manière conforme aux dispositions suivantes: tout travailleur qui, agissant individuellement ou conjointement avec d'autres travailleurs, considère avoir un motif de réclamation devrait avoir le droit de présenter cette réclamation sans subir de ce fait un quelconque préjudice et de faire examiner cette réclamation selon une procédure appropriée²³. Cela est particulièrement important lorsque les entreprises multinationales opèrent dans des pays qui n'observent pas les principes des conventions de l'OIT relatifs à la liberté syndicale, au droit d'organisation et de négociation collective et au travail forcé²⁴.
59. Les entreprises multinationales, tout comme les entreprises nationales, devraient, de concert avec les représentants et les organisations de travailleurs qu'elles emploient, s'efforcer d'instituer un mécanisme de conciliation volontaire et adapté aux circonstances nationales, pouvant comporter des dispositions relatives à l'arbitrage volontaire, afin de contribuer à prévenir et à régler les conflits du travail entre employeurs et travailleurs. Ce système de conciliation volontaire devrait comporter l'égalité de représentation des employeurs et des travailleurs²⁵.

Q.14 Veuillez indiquer si des limites sont fixées à l'aptitude des travailleurs des EMN ou de leurs représentants d'exercer librement le droit d'organisation et de négociation collective (par exemple, dérogations à la législation du travail en vigueur dans les zones économiques spéciales, champ limité de la négociation collective au niveau local étant donné que les représentants locaux des EMN doivent, pour la plupart des questions qui concernent l'entreprise, en référer au siège, absence de locaux syndicaux, informations relatives aux performances économiques globales non fournies par les filiales locales des entreprises multinationales)²⁶.

²¹ Recommandation (n° 129) sur les communications dans l'entreprise, 1967.

²² Recommandation (n° 94) concernant la collaboration sur le plan de l'entreprise, 1952; recommandation (n° 129) sur les communications dans l'entreprise, 1967.

²³ Recommandation (n° 130) sur l'examen des réclamations, 1967.

²⁴ Convention (n° 29) sur le travail forcé, 1930; convention (n° 105) sur l'abolition du travail forcé, 1957; recommandation (n° 35) sur la contrainte indirecte au travail, 1930.

²⁵ Recommandation (n° 92) sur la conciliation et l'arbitrage volontaires, 1951.

²⁶ A défaut d'informations désagrégées sur les EMN, veuillez fournir toutes données utiles concernant les entreprises.

- Q.15** Veuillez fournir des renseignements sur les mesures prises pour inciter les EMN à investir dans votre pays et susceptibles d'avoir une incidence sur la réalisation des principes et droits fondamentaux au travail²⁷.
- Q.16** Veuillez fournir des informations sur tous les efforts déployés par votre gouvernement ou par d'autres gouvernements pour encourager les EMN à développer et améliorer les politiques et pratiques en matière de relations professionnelles et assurer leur conformité aux principes de la Déclaration sur les EMN.
- Q.17** Des entreprises, nationales ou multinationales, ont-elles envisagé ou envisagent-elles de transférer leurs activités dans un autre pays pour ne pas avoir à respecter les principes et droits fondamentaux au travail tels qu'ils figurent dans la législation nationale? Si oui, prière d'expliquer.
- Q.18** Veuillez indiquer avec précision si des problèmes particuliers de relations professionnelles propres aux multinationales qui opèrent dans votre pays se sont produits au cours de la période 2000-2003 et s'ils sont différents de ceux rencontrés par les entreprises nationales (par exemple, perte d'emploi ou redéploiement de personnel, discrimination contre les femmes au travail, y compris pour cause de grossesse, reconnaissance syndicale, liberté d'association et négociation collective).
- Q.19** Veuillez fournir des informations, s'il en existe, sur les changements intervenus dans les pratiques de négociation collective suivies par les multinationales qui opèrent dans votre pays au cours de la période 2000-2003, y compris sur le point de savoir si ces changements sont le résultat des accords-cadres signés par les fédérations syndicales et le siège des multinationales²⁸.
- Q.20** Les EMN donnent-elles leur appui aux organisations d'employeurs dans votre pays (affiliation, activités conjointes, représentation ou autres moyens).

Consultation avec les organisations représentatives d'employeurs et de travailleurs concernant ce questionnaire

Dans le cas où les réponses au questionnaire n'ont pas été préparées sur une base tripartite, les gouvernements sont priés de fournir des exemplaires de leurs réponses à ce questionnaire aux organisations d'employeurs et de travailleurs les plus représentatives dans le pays et de les inviter à faire les remarques qu'ils considéreront pertinentes. Il serait certes souhaitable que ces remarques soient incluses dans les réponses des gouvernements, mais les organisations d'employeurs et de travailleurs peuvent également transmettre leurs commentaires directement au BIT.

Gouvernements

- Q.21** a) S'il s'agit d'un rapport commun, veuillez indiquer le nom des organisations d'employeurs et de travailleurs ayant participé à la préparation de cette réponse. S'il ne s'agit pas d'un rapport commun, veuillez indiquer le nom des organisations d'employeurs et de travailleurs auxquelles des exemplaires de votre rapport ont été envoyés.

Organisations d'employeurs et de travailleurs

- Q.22** b) Si les réponses des organisations d'employeurs et de travailleurs sont envoyées directement au Bureau, veuillez indiquer si des copies de ces réponses ont été adressées aux pouvoirs publics concernés, ainsi qu'à d'autres organisations d'employeurs et de travailleurs.

²⁷ A défaut d'informations désagrégées sur les EMN, veuillez fournir toutes données utiles concernant les entreprises.

²⁸ *Ibid.*

Promotion de l'observation de la Déclaration

- Q.23** Veuillez fournir des informations, s'il en existe, indiquant si le gouvernement de votre pays et les organisations d'employeurs et de travailleurs ont, seuls ou conjointement, examiné les rapports de la septième enquête sur la suite donnée à la Déclaration sur les EMN et, dans l'affirmative, préciser si cet examen a influé sur la politique nationale relative aux opérations des multinationales ou a permis de réaliser des activités pour la promotion de l'observation de la Déclaration.
- Q.24** Veuillez fournir des informations sur tous types d'activités promotionnelles envisagées dans votre pays pour promouvoir l'observation de la Déclaration sur les EMN, et en particulier sur le point de savoir si l'appui du BIT sera à cet égard nécessaire.

Différends concernant l'interprétation des dispositions de la Déclaration

A sa 232^e session (mars 1986), le Conseil d'administration a adopté un texte modifié (en annexe) concernant les procédures d'examen des différends soulevés par l'application de la Déclaration tripartite.

- Q.25** Veuillez fournir des détails sur les éventuels différends qui ont surgi dans votre pays à la suite de diverses interprétations données par les parties concernées à la Déclaration tripartite, et en particulier sur la manière dont elles ont été résolues.

Partie 2: Questions détaillées sur l'emploi

- Q.26** Veuillez fournir une copie, un résumé ou un document de référence concernant toute étude, collecte d'informations statistiques ou initiatives pertinentes entreprises dans votre pays au cours de la période 2000-2003 au sujet de l'impact des multinationales sur l'emploi sur l'une ou plus des questions suivantes:
- nombre d'emplois créés ou perdus;
 - conditions d'emploi (y compris le respect des droits et principes fondamentaux);
 - introduction de nouvelles technologies;
 - questions sectorielles, en particulier sur les liens en aval et en amont avec les entreprises nationales (fournisseurs et distributeurs); et
 - évolution de carrière, promotion et avancement professionnel des ressortissants de votre pays.
- Q.27** Veuillez fournir toute information disponible sur les conséquences sur l'emploi de l'acquisition d'entreprises publiques par des EMN ou par leur participation à ce type d'entreprises par suite d'un processus de privatisation et de dérégulation.
- Q.28** Veuillez fournir toute information disponible sur les questions relatives à l'emploi dans les zones franches d'exportation, les zones économiques spéciales, les centres de production délocalisés et les investissements en installations nouvelles, en particulier sur l'observation (ou la non-observation) dans ce cadre des recommandations contenues dans les paragraphes 17, 20, 22, 25 et 26 de la Déclaration sur les EMN relatifs, respectivement, aux consultations avant de commencer leurs activités sur les questions d'emploi, l'utilisation des ressources et des services locaux, l'égalité de chances et de traitement, la stabilité et la sécurité de l'emploi, et le signalement de (et les consultations sur) les éventuels changements que les multinationales envisagent d'apporter à leurs activités ayant des incidences importantes sur l'emploi.

Appendice

Procédure pour l'examen des différends relatifs à l'application de la Déclaration de principes tripartite sur les entreprises multinationales et la politique sociale par interprétation de ses dispositions

1. L'objet de la procédure est d'interpréter les dispositions de la Déclaration lorsque cela est nécessaire pour résoudre un désaccord relatif à leur signification, survenant lors d'une situation concrète, entre des parties à l'intention desquelles la Déclaration est préconisée.
2. La procédure ne devrait en aucune manière faire double emploi ou entrer en conflit avec des procédures nationales ou des procédures de l'OIT en vigueur. Ainsi, elle ne peut être invoquée:
 - a) en ce qui concerne la législation et la pratique nationales;
 - b) en ce qui concerne les conventions et recommandations internationales du travail;
 - c) en ce qui concerne les questions relevant de la procédure en matière de liberté syndicale.

Ce qui précède signifie que les questions relevant de la législation et de la pratique nationales devraient être examinées par des organismes nationaux appropriés; que les questions relatives aux conventions et recommandations internationales du travail devraient l'être conformément aux diverses procédures prévues aux articles 19, 22, 24 et 26 de la Constitution de l'OIT, ou encore à la demande de gouvernements sollicitant du Bureau une interprétation officielle, et que les questions concernant la liberté syndicale devraient être étudiées conformément aux procédures spéciales de l'OIT applicables en la matière.

3. Quand une demande d'interprétation de la Déclaration est reçue par le Bureau international du Travail, le Bureau en accuse réception et la porte à la connaissance du bureau de la Commission sur les entreprises multinationales. Le Bureau informe le gouvernement et les organisations centrales d'employeurs et de travailleurs intéressés de toute demande d'interprétation reçue directement d'une organisation conformément au paragraphe 5 b) et c).
4. Le bureau de la Commission sur les entreprises multinationales décide à l'unanimité, après consultation au sein des groupes, de la recevabilité de la demande au titre de la procédure. S'il ne peut parvenir à un accord, la demande est transmise à la commission dans son ensemble pour décision.
5. Les demandes d'interprétation peuvent être adressées au Bureau:
 - a) en principe par le gouvernement d'un Etat Membre agissant soit de sa propre initiative, soit à la demande d'une organisation nationale d'employeurs ou de travailleurs;
 - b) par une organisation nationale d'employeurs ou de travailleurs, qui est représentative au niveau national ou sectoriel, sous réserve des conditions énoncées au paragraphe 6. De telles demandes doivent être normalement acheminées par le canal des organisations centrales du pays concerné;
 - c) par une organisation internationale d'employeurs ou de travailleurs au nom d'une organisation représentative nationale affiliée.
6. Dans les cas prévus au paragraphe 5 b) et c), les demandes peuvent être soumises s'il peut être prouvé:
 - a) que le gouvernement intéressé a refusé de soumettre la demande au Bureau; ou
 - b) que, depuis que l'Organisation s'est adressée au gouvernement, trois mois se sont écoulés sans que ledit gouvernement ait manifesté ses intentions.
7. En cas de demande recevable, le Bureau prépare un projet de réponse en consultation avec le bureau de la Commission sur les entreprises multinationales. Toutes les sources d'information appropriées doivent être utilisées, y compris les sources émanant du gouvernement, des employeurs et des travailleurs du pays concerné. Le bureau de la commission peut demander au Bureau de fixer un délai pour la communication des informations.

8. Le projet de réponse à une demande recevable doit être examiné et approuvé par la Commission sur les entreprises multinationales avant d'être soumis au Conseil d'administration pour approbation.
9. La réponse approuvée par le Conseil d'administration doit être envoyée aux parties intéressées et publiée au *Bulletin officiel* du Bureau international du Travail.