

Conclusiones relativas a la discusión recurrente sobre el empleo

Organización Internacional del Trabajo

La siguiente declaración es la conclusión a la que se llegó al finalizar la discusión de la Comisión para la Discusión Recurrente sobre el Empleo, de la 99a reunión de la Conferencia Internacional del Trabajo (CIT), en la que se trató sobre el informe de la OIT sobre "Políticas de empleo para la justicia social y una globalización equitativa". Esta discusión es un seguimiento de la "Declaración de la OIT sobre la justicia social para una globalización equitativa", que estipula que la Organización introduzca un sistema de discusiones recurrentes en la CIT, la primera de las cuales es sobre el Empleo. El informe se refiere a la contribución de que las políticas de empleo, como parte de un enfoque integrado basado en el trabajo decente, pueden contribuir a la justicia social para una globalización equitativa. Para consultar el documento de la discusión pulse [aquí](#).

Introducción, tendencias y desafíos

1. El mundo está saliendo de la peor recesión internacional de los últimos 70 años, una



situación desencadenada por una crisis del mercado financiero mundial. Ha revertido el progreso logrado hacia una globalización equitativa fundada en el objetivo de la justicia social. La recesión ha agudizado una crisis de

pobreza y subdesarrollo ya existente, y ha causado una situación mundial de desempleo, subempleo e inseguridad en el empleo de tremenda magnitud. Ha perjudicado la vida de los ciudadanos, provocado una caída de los ingresos y el nivel de vida de muchas personas, amenazado la sostenibilidad de las empresas y socavado las inversiones productivas.

2. Tras la adopción de importantes medidas de estímulo fiscal y monetario, en muchos países comienzan a registrarse indicios de crecimiento. Los formuladores de políticas están trabajando por el establecimiento de marcos normativos y de control de las finanzas más eficaces. Sin embargo, la recuperación sigue siendo frágil y despereja, y en muchos mercados de trabajo la recuperación del empleo todavía no acompaña la de la economía. Las recientes turbulencias en los mercados de acciones, bonos y divisas ilustran a las claras la fragilidad de la recuperación.

3. Muchos países afrontan difíciles opciones de política. Por una parte, detener prematuramente las medidas de estímulo fiscal encaminadas a mitigar las consecuencias de la crisis podría interrumpir la frágil recuperación en la economía privada. Por la otra, pese a que posponiendo la solución de los graves problemas de endeudamiento y déficit que padecen los países se podría lograr el mismo resultado; reducir el gasto público puede ir en detrimento de los servicios públicos, provocar la pérdida de puestos de trabajo, la reducción de los niveles salariales y las pensiones o del pago de transferencias, lo cual podría repercutir en la demanda global, el crecimiento y el empleo.

4. En muchos países, tanto del mundo desarrollado como del mundo en desarrollo, se siguen sufriendo las consecuencias de la crisis, y en los países desarrollados debe gestionarse el problema actual de los déficits fiscales. Toda reducción de la demanda agregada global en este momento delicado del proceso de recuperación podría exacerbar gravemente los problemas, como los desequilibrios subyacentes entre los países y en estos, el desempleo, el subempleo y la posibilidad de nuevas pérdidas de empleo, el número de trabajadores pobres, las tensiones sociales, las reacciones proteccionistas y otros factores que retrasan y dificultan el objetivo global de alcanzar el empleo pleno, productivo, libremente elegido y decente para todos.

5. La experiencia adquirida en recesiones pasadas ha demostrado que la recuperación del empleo es bastante posterior al repunte de la actividad económica. Por lo tanto, las políticas y los marcos macroeconómicos elaborados para abordar la crisis deben procurar reducir o eliminar el retraso entre la recuperación de la producción y la vuelta al empleo productivo pleno y el trabajo decente para todos. La creación de empleo y el crecimiento deben ser aspectos esenciales de toda política macroeconómica.

6. La recuperación del empleo debe basarse en las inversiones productivas y los ingresos.

7. En un entorno propicio para las inversiones se debería alentar la inversión tanto externa como interna y el crecimiento, lo cual puede beneficiar tanto a los empleadores como a los trabajadores por medio de nuevas oportunidades de trabajo decente.

8. Del mismo modo, el consumo es un componente fundamental de la demanda



agregada. La crisis ha demostrado que el consumo impulsado por la deuda se ha tornado insostenible. En cambio, los ingresos de los trabajadores y las trabajadoras son la base de la

demanda agregada, y la productividad genera aumentos de los ingresos. Antes de la crisis, en general el crecimiento del salario medio estaba rezagado respecto de la rentabilidad del capital y el aumento de la productividad. Las causas de ello son objeto de debate; no obstante, es evidente que una distribución justa de los beneficios de la productividad entre salarios y rentabilidad es una base firme sobre la cual mantener la demanda.

9. Existe una clara relación entre la política macroeconómica y las empresas sostenibles. Un entorno favorable a las empresas sostenibles les permite crecer y generar empleo decente, e inspira confianza para invertir y emplear. La creación de trabajo decente necesita de políticas que favorezcan circunstancias de este tipo.

10. En muchos países, ha aumentado el trabajo temporal, a tiempo parcial y ocasional y otras modalidades distintas de trabajo debido a factores que afectan a la oferta y la demanda en el mercado laboral. Se exhorta a los gobiernos, los interlocutores sociales y la Oficina Internacional del Trabajo (la Oficina) a tener más en cuenta este tipo de empleo para garantizar el trabajo decente.

11. Las ventajas derivadas del aumento del comercio y la inversión se distribuyen de forma desigual. Algunas economías y su fuerza de trabajo están en situación desfavorecida y poco preparados para ingresar en la economía mundial. Para muchos países en desarrollo, la diversificación de su economía y la producción de una amplia gama de bienes y servicios plantea un problema importante. Las opciones de política comprenden las políticas industriales y las estrategias sectoriales que amplían las oportunidades de empleo decente y productivo.



12. El empleo informal en las zonas urbanas y rurales constituye un gran problema para muchos mercados de trabajo de todo el mundo. La mayoría de los pobres viven y trabajan en zonas rurales, donde los déficit de trabajo decente pueden ser considerables. Por lo tanto, es fundamental aumentar la productividad rural y la inversión en la agricultura y las zonas rurales para reducir las desigualdades y promover economías más incluyentes.

13. Cada vez preocupa más el hecho de que los jóvenes no encuentren las oportunidades de empleo que necesitan, y que una generación pueda quedar a la zaga. Además, muchas mujeres también siguen sin poder participar plenamente en el mercado de trabajo. Ello podría dar lugar al agravamiento de las tensiones sociales, a la aparición de nuevos obstáculos en el camino hacia la recuperación y a consecuencias a largo plazo para su bienestar social y económico, así como para el desarrollo de las naciones. Es importante velar por que los jóvenes y las mujeres posean la formación, las competencias y suficientes oportunidades para participar en la economía. Ese reconocimiento no restringe en absoluto la responsabilidad de atender a otros grupos socialmente desfavorecidos de larga data que son víctimas de la marginación dentro de los países y entre ellos.

14. En un mundo más globalizado que nunca, cada vez más la información y la tecnología van aumentando la demanda de nuevas calificaciones y competencias en el lugar de trabajo, y otorgan una importancia cada vez mayor a la economía del conocimiento. La promoción de un mejor acceso a la tecnología en los países en desarrollo incrementará las oportunidades de empleo.

15. El movimiento transfronterizo de bienes y capitales es una de las características de la globalización; ahora bien, también hay un movimiento transfronterizo de trabajadores y es importante ser consciente de que la globalización ha incrementado la migración, lo cual también debe considerarse desde la óptica del empleo, sin perder de vista la protección de los trabajadores migrantes, de conformidad con la legislación y la práctica de cada país y las normas internacionales del trabajo pertinentes.

16. La adaptación al cambio climático y la necesidad de salvaguardar el medio ambiente

seguirán repercutiendo en el mundo laboral. Aprovechar las grandes oportunidades para la creación de empleos verdes decentes y el desarrollo incluyente, y gestionar las transiciones en el mercado de trabajo son las principales cuestiones que se presentan.

17. La Organización Internacional del Trabajo (la OIT o la Organización) está llamada a desempeñar un papel destacado en los aspectos sociales y del empleo relacionados con estas cuestiones.

18. La OIT posee importantes herramientas de política para hacer frente a las consecuencias de la crisis sobre el empleo y forjar una recuperación sostenible, a saber: [el Programa Global de Empleo \(2003\)](#), la [Declaración de la OIT sobre la justicia social para una globalización equitativa \(2008\)](#) y el [Pacto Mundial para el Empleo \(2009\)](#). La Organización y sus mandantes pueden hacer uso de este marco de políticas para acelerar la recuperación y otorgar al empleo productivo y al trabajo decente un lugar central en los marcos de políticas nacionales e internacionales, con miras a lograr que en el mundo se potencien al máximo las oportunidades de trabajo productivo y decente.

Referencia

OIT. 2010. [Employment policies for social justice and a fair globalization \(pdf 1.55 MB\)](#), Report VI, International Labour Conference, 99th Session, Geneva, 2010 (Geneva).

OIT. 2009. [Para recuperarse de la crisis: Un Pacto Mundial para el Empleo \(pdf 108 KB\)](#) (Ginebra).

OIT. 2008. [Declaración de la OIT sobre la justicia social para una globalización equitativa \(pdf 1.59 MB\)](#) (Ginebra).

OIT. 2003. [Examen de los elementos fundamentales del Programa Global de Empleo \(pdf 110 KB\)](#), Consejo de Administración, 286.a reunión, Ginebra, 2003 (Ginebra).

Más recursos

Publicaciones de la OIT

ILO. 2010. [Recuperación y crecimiento bajo el signo del trabajo decente \(pdf 761 KB\)](#),

22 de junio de 2010

Memoria del Director General, Informe I (C), Conferencia Internacional del Trabajo, 99.ª reunión, Ginebra, 2010 (Ginebra).

Eventos de la OIT

[Representantes de la economía real discuten sobre respuestas políticas a la crisis económica y del empleo mundial](#)

[English quotes from the panellists on: “The Role of Productive Employment and Social Protection in Realizing the Millennium Development Goals”](#)

[English quotes from the panellists on: “The Global Jobs Pact and Macroeconomic Policy”](#)