



Qué vinculaciones existen entre las ELP y los ODM?

Los ocho objetivos de desarrollo del Milenio (ODM) fueron elaborados a partir de las cumbres y conferencias mundiales celebradas en el decenio de 1990 y la Declaración del Milenio, adoptada por 189 países en septiembre de 2000. Han sido aceptados mundialmente, pero su logro depende de los progresos que cada país alcance.

PNUD: [Información detallada acerca de los ODM, sus metas e indicadores](#)

La Declaración del Milenio

La Declaración constituye la base de los ODM al recoger importantes factores que no se mencionan en éstos: la necesidad de la buena gobernanza y la participación del sector privado y la sociedad civil. El ODM 1 exige la redistribución por conducto de los sistemas de protección social. El ODM 2 podrá alcanzarse más fácilmente si se instaura un sistema progresista de prestaciones familiares. El ODM 3 guarda relación con **el empleo de las mujeres**. No será posible alcanzar los ODM 4 a 6 si no se amplía la asequibilidad del acceso a la atención de salud.

El empleo ha sido incluido en la Declaración en tanto que "trabajo decente y productivo", con especial atención a los jóvenes, a quienes se considera más vulnerables en el mercado de trabajo que las personas de edad. Ante estos indicadores concretos, la OIT está trabajando para que se incluya el concepto de trabajo decente en general. La OIT exhorta a otras organizaciones y entidades a reconocer la importancia del trabajo decente para el logro de todos los ODM.

Secretario General de las Naciones Unidas, 2003, [¿Por qué son importantes los objetivos de desarrollo del Milenio?](#)

El ODM 8 se refiere a la necesidad de aumentar la coordinación entre los países en desarrollo y los países desarrollados y dentro de éstos.

Asamblea General de las Naciones Unidas, 2000, [Declaración del Milenio](#)

El apoyo del sistema de las Naciones Unidas a los ODM

El Administrador del PNUD coordina el apoyo, preside el GNUMD y dirige la campaña en favor de los ODM. La Estrategia del Milenio orienta las actividades hacia esos objetivos mediante una metodología que tiene cuatro facetas:

- Los [informes sobre los ODM](#) supervisan los progresos alcanzados en los planos mundial, regional y nacional.
- El [Proyecto del Milenio](#) busca soluciones e ideas nuevas en todas las ciencias naturales y sociales, basándose en las mejores capacidades intelectuales del Norte y del Sur.
- La [Campaña del Milenio](#) se basa en el apoyo local, y lo respalda, para alcanzar los ODM, a partir de informes, investigaciones y otros recursos.
- Es necesaria una asistencia coordinada en los países de todo el sistema de las Naciones Unidas para promover los ODM; para ello, habrá que hacer converger los proyectos y los programas.

El [Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo](#) (GNUMD) es un instrumento para mejorar la eficacia de las Naciones Unidas en los países mediante la elaboración de políticas y procedimientos para mancomunar las actividades de las organizaciones y los organismos. Lo preside el PNUD en nombre del Secretario General. El Representante Residente del PNUD es el Coordinador Residente de las actividades de las Naciones Unidas para el desarrollo sobre el terreno.

El avance hacia el logro de los ODM

El Equipo de las Naciones Unidas de Apoyo a los Países (UNCT) apoya conjuntamente la presentación sistemática y periódica de informes sobre la realización de los ODM en los países. Los informes de los países evalúan los avances hacia el logro de los objetivos y aportan datos a los debates públicos en torno a los indicadores y las metas nacionales. Según el informe del Proyecto del Milenio de 2004, casi 60 países no están en vías de alcanzar los objetivos, la mayoría de ellos en el África subsahariana. Ahora bien, en el Proyecto se afirma que todavía hay tiempo para que todos los países avancen hacia los ODM, si bien será importante hacer de ellos un objetivo central del desarrollo. El Proyecto del Milenio, que está elaborando una estrategia para alcanzar los objetivos, dará a conocer un informe clave sobre esta cuestión en 2005.

Los informes sobre los ODM son sencillos y tienen por finalidad aportar datos para los debates público y las discusiones sobre políticas. [Los informes relativos a los distintos países pueden ser consultados en línea.](#)

Los ODM y las Estrategias de Lucha contra la Pobreza

Para plasmar los ODM en acciones son necesarios marcos generales nacionales. Tanto el Banco Mundial como las Naciones Unidas subrayan que la integración de los ODM y las ELP es esencial para que lleguen a ser un elemento central de los procesos políticos nacionales. Las ELP constituyen los vehículos estratégicos y de ejecución fundamentales para alcanzar los ODM. El proceso de las ELP puede facilitar el mecanismo necesario para movilizar a los agentes nacionales en torno al logro de los ODM, pero hará falta establecer

Naciones Unidas, 2004, [Background Note on Country-level Work in 2004](#)



El Trabajo Decente y los Objetivos de Desarrollo del Milenio – ODM 8

asociaciones, desplegar esfuerzos complementarios y que las instituciones nacionales y los asociados en actividades de desarrollo que trabajan para combatir la pobreza celebren sistemáticamente consultas francas.

El Administrador del PNUD describe del modo siguiente la vinculación existente entre ambos marcos:

Los ODM ayudan a establecer y definir el programa de desarrollo [mundial], ... son un fin, un marco de referencia compartido al que han adherido todos los gobiernos y organismos internacionales y mediante el cual pueden medirse los progresos del desarrollo. En cambio, los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza [...] son los medios principales para alcanzar la meta [...]. Me agrada describir a los ODM como el frente y el dorso de los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza: los Objetivos representan el marco general de los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza y el modo de supervisar si están cumpliendo con lo que prometieron: prestando realmente atención a las necesidades de los pobres y las prioridades generales de desarrollo, no sólo a las metas económicas.

Bajo la dirección de los gobiernos nacionales, las IFI, los donantes bilaterales y las Naciones Unidas prestan apoyo coordinado a los procesos de las ELP dirigidos por los propios países. Ahora bien, el GNUD afirma que es necesaria una apreciación más activa del proceso de las ELP por parte de todas las agencias de las Naciones Unidas. Subraya que en todos los planos nacionales, el [Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo](#) (MANUD) debería enlazar claramente con el DELP nacional. Por consiguiente, la estrategia de asistencia a un país (CAS) del Banco Mundial debe converger con el DELP y el MANUD, como corresponde al empeño declarado por el Banco de alinearse en mayor medida con la ELP y los ODM.

El PNUD resume del modo siguiente la importancia de la integración y la coherencia:

Los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza representan un hito fundamental en el desarrollo y nosotros [...] lo reconocemos y celebramos como tales, [...] nuestro objetivo siempre debe ser contribuir a asegurar una verdadera armonización entre los ODM y DELP, [...] acordamos inequívocamente que el MANUD no representa una alternativa a los DELP. Es, en cambio, un instrumento de negocios importante aunque limitado para garantizar la cohesión del equipo de las Naciones Unidas respecto de la estrategia general de desarrollo nacional que se expresará cada vez más por medio de los DELP. El hecho de que el Banco Mundial sea ahora un observador del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo destaca aún más esta nueva cooperación.

La OIT, en su condición de Presidente del Grupo de Trabajo del GNUD sobre los procesos de las ELP, subrayó la importancia de la asunción de estos procesos por los propios países y la necesidad de ajustar los ODM a las circunstancias nacionales y a los objetivos y estrategias a medio plazo de los diferentes países. Cada vez tiene más importancia integrar plenamente los ODM en las prioridades, las políticas y las decisiones en materia de asignación de recursos de los países. La mayoría de los DELP concluidos después de mediados de 2001 se refieren a los ODM. Muchos utilizan algunos de los indicadores de los ODM como indicadores de la ELP nacional. Por ejemplo, los indicadores de la ELP del Camerún ilustran una gran armonización con los ODM.

Ahora bien, hasta ahora en pocas ELP figuran todos los indicadores de los ODM como indicadores de la ELP nacional, en parte porque las ELP tienen intervalos más breves para presentar informes que en el caso de los ODM. En segundo lugar, la mayoría de los gobiernos dan prioridad a aspectos de la pobreza propios del país de que se trate, que se supervisan y a propósito de los cuales se informa por conducto de los sistemas nacionales de supervisión de la situación de la pobreza, en tanto que la presentación de informes acerca de los ODM está coordinada las más de las veces por las oficinas del PNUD en los países. Es fundamental coordinar y vincular la supervisión de la pobreza en el país y la supervisión del logro de los ODM para alcanzar los objetivos de las ELP y los ODM.

¿Son asequibles los ODM?

Del ODM 8 forma parte el compromiso de los países desarrollados de aumentar la Asistencia Oficial para el Desarrollo (AOD) para apoyar el logro de los ODM. A pesar de los aumentos efectuados por algunos donantes, la AOD está rezagada. Es evidente que todavía no hay asistencia financiera internacional suficiente para alcanzar los ODM en muchos de los países más pobres. Jeffrey Sachs, Asesor Especial de las Naciones Unidas sobre los ODM ha afirmado que, "todo lo que se necesita es voluntad y visión de futuro de

[Carta conjunta del Banco Mundial y las Naciones Unidas de mayo de 2003 a los Coordinadores Residentes de las Naciones Unidas y los Directores del Banco Mundial en los países](#)

Mark Malloch Brown, Administrador del PNUD, 2003, [La erradicación de la pobreza, el sector privado y los objetivos de desarrollo del Milenio: un nuevo marco para un nuevo futuro](#)

El informe de 2003 del GNUD, [An assessment of the role and experiences of UN Agencies in Poverty Reduction Strategy Papers](#) cita a Malí como ejemplo de excelente cooperación entre las Naciones Unidas y las instituciones de Bretton Woods. Malí figura entre los países en que se está aplicando con carácter experimental el DELP de la OIT.

Administrador del PNUD, 2003, [Las Naciones Unidas, el Banco Mundial y los objetivos de desarrollo del Milenio: un nuevo marco de colaboración](#)

Buena práctica: armonizar las ELP con los ODM

Los indicadores de la ELP de Camerún están armonizados con los ODM por haberse incluido varios indicadores de los ODM. El DELP (páginas 31-33) muestra los progresos sociales que se han alcanzado y facilita mediciones de lo que aún queda por hacer para alcanzar los objetivos

Hay una necesidad apremiante de un compromiso renovado de los dirigentes políticos de abrir el comercio y aumentar la asistencia y reducir la deuda, para dar a los países en desarrollo posibilidades reales de reducir la extrema pobreza dentro de sus fronteras. Véase más acerca del discurso del Sr. Sachs



El Trabajo Decente y los Objetivos de Desarrollo del Milenio – ODM 8

los donantes. [...] El problema es únicamente de dinero”, subraya, “[...] para hacer lo que se precisa, [en lugar de hacer únicamente lo que se puede] con lo que se tiene”. El informe del Proyecto del Milenio de 2004 recalca el papel del sistema multilateral (FMI, Banco Mundial, Naciones Unidas) en lo que hace a prestar a los países asistencia técnica de elevada calidad para elaborar los mejores planes de ejecución posibles a fin de alcanzar los ODM.

La contribución de la OIT a propósito de los ODM

Según el Director General de la OIT:

[...] la OIT y sus mandantes deberían participar activamente en los diferentes órganos que se esfuerzan por alcanzar los ODM, velando por que nuestro mandato quede plenamente integrado en un marco internacional coherente y por que la opinión de las organizaciones de empleadores y de trabajadores ocupe el lugar que le corresponde.

La OIT también contribuye a los análisis de datos del Grupo de Expertos Interinstitucional cuyos informes anuales utiliza el Secretario General para elaborar el informe que presenta a la Asamblea General de las Naciones Unidas acerca de la puesta en práctica de la Declaración del Milenio. La función concreta que la OIT desempeña en materia de presentación de informes tiene por ejes:

- El ODM 3 (meta 4, indicador 11): La **proporción de mujeres en el empleo asalariado y el sector no agrícola** (bajo la dirección de la Oficina de Estadística, Departamento de Integración de Políticas de la OIT).
- El ODM 8 (meta 16, indicador 45): La **tasa de desempleo de las personas de 15 a 24 años de edad** (bajo la dirección de EMP/TRENDS de la OIT) Esta labor está conectada con la de la Red de Empleo de los Jóvenes (YEN), una iniciativa conjunta del Banco Mundial, las Naciones Unidas y la OIT.

La OIT también interviene en el plano internacional en:

- El **Grupo de Expertos de las Naciones Unidas** que asesora al Proyecto del Milenio y la publicación de 2005 sobre los avances hacia el logro de los ODM (por conducto del Departamento de Integración de Políticas de la OIT).
- Los **equipos de trabajo del Proyecto del Milenio** que alimentan su labor, entre ellos el Equipo de Trabajo 1, sobre la reducción de la pobreza a la mitad, de la que forma parte el análisis del empleo juvenil; el Equipo de Trabajo 3, sobre la igualdad entre los sexos, y el Equipo de Trabajo 8, que se ocupa del saneamiento de los barrios de tugurios, de todos los cuales forman parte funcionarios de la OIT en calidad de miembros. Se designa a estos funcionarios atendiendo a sus conocimientos especializados.

Los intereses de la OIT no se limitan únicamente a los ODM acerca de los cuales informa directamente. El punto de entrada principal se refiere al ODM 1, ya que el empleo decente y productivo es la vía principal para superar la pobreza. Se está creando un equipo de trabajo interinstitucional que incorporará el empleo decente y productivo en todos los indicadores de los ODM analizando sus consecuencias en el empleo.

Para muchas oficinas de la OIT en los países el desafío consistirá en armonizar sus iniciativas sobre el trabajo decente con otros marcos comunes. Se están elaborando vinculaciones entre el Programa de Trabajo Decente de la OIT y los ODM. Es esencial comprender cómo guardan relación con la pobreza distintas combinaciones de trabajo decente y, para ello, la OIT está elaborando un conjunto básico de indicadores del trabajo decente. Será necesario profundizar aún más las vinculaciones entre éstos, los ODM y las ELP nacionales.

Es probable que el logro de los ODM y del objetivo del trabajo decente se produzcan conjuntamente. En la Memoria del Director General a la Conferencia Internacional del Trabajo de 2003 se resumen estas vinculaciones del modo siguiente:

- **Derechos:** sin derechos, los pobres no saldrán de la pobreza;
- **Empleo:** la principal vía para salir de la pobreza es el trabajo;
- **Protección:** las personas pobres son personas desprotegidas;
- **Diálogo:** la manera de resolver pacíficamente los problemas; la OIT puede ofrecer a quienes viven en pobreza su experiencia en materia de diálogo y solución de conflictos como instrumento para hacer progresar sus intereses.

Las estimaciones de costos indican que para alcanzar los ODM en 2015 harán falta de 50 a 75.000 millones de dólares estadounidenses al año adicionales de asistencia para el desarrollo

Memoria del Director General a la CIT de 2003, [Superar la pobreza mediante el trabajo](#)

[Informes anuales sobre la supervisión por la OIT de los ODM](#)

[Más información acerca de la labor de YEN](#)

El Grupo de Expertos Interinstitucional está integrado por la Secretaría de las Naciones Unidas, varias organizaciones de las Naciones Unidas, las instituciones de Bretton Woods, la OCDE y expertos nacionales de oficinas de estadística y otros organismos oficiales que se ocupan de elaborar datos correspondientes a los ODM. Se reúne una vez al año para analizar los indicadores convenidos

Consejo de Administración, 2001, [Lucha contra la pobreza y el trabajo decente en una economía mundializada](#)

Richard Anker, Igor Chernyshev, Philippe Egger, Farhad Mehran y Joseph Ritter, 2003, [“La medición del trabajo decente con indicadores estadísticos”](#)

[Un ejemplo asiático de planteamiento regional de los ODM por la OIT](#)

[Ponencia de la OIT presentada en la reunión de julio de 2002 del GNUM, La labor de la OIT sobre la realización de los ODM](#)

Extracto de: El Trabajo Decente y las Estrategias de Lucha contra la Pobreza: Guía de referencia para el personal y los mandantes de la OIT. Versión inglés.