



***OIT-PARIS21 Seminario  
sobre el Fortalecimiento de Capacidades en Estadísticas del Trabajo  
Ginebra, Suiza, 3 diciembre 2003***

Temas Tratados

***OIT-PARIS21 Seminario***  
***sobre el Fortalecimiento de Capacidades en Estadísticas del Trabajo***

***Cooperación técnica de la OIT***

Resumen: En esta ponencia se resumen los medios empleados por la Oficina de Estadísticas de la OIT y los especialistas en estadísticas del trabajo de las oficinas fuera de la sede con el fin de proporcionar asistencia técnica a los países, se presenta un panorama de esas actividades en el transcurso de los últimos cinco años (1999-2003) y se delimitan los objetivos de la Oficina para el futuro.

---

## **Introducción**

1 Una de las cuatro funciones principales<sup>1</sup> de la Oficina de Estadística (STAT) de la OIT es brindar asesoramiento técnico y servir de guía tanto a los Estados miembros de la OIT como a otros países y territorios con el fin de ayudarlos a desarrollar sus sistemas de estadísticas del trabajo.

2 La OIT proporciona asesoramiento técnico y orientación tanto directamente por teléfono, correo electrónico, cartas, etc., como mediante la organización de proyectos de cooperación técnica, consultorías de expertos, elaboración de manuales técnicos y directrices, y actividades de formación profesional. Todas estas actividades tienen como finalidad brindar asesoramiento basado en, y compatible con, las normas internacionales en materia de estadísticas del trabajo, que son fruto de consenso internacional sobre prácticas óptimas, tomando en cuenta la experiencia y las necesidades de los Estados miembros. Esto permite a la OIT transmitir a otros países las experiencias adquiridas por los demás.

3 La competencia técnica de la Oficina de Estadística de la OIT está centrada en la obtención de datos sobre la fuerza laboral, el empleo (incluido el subempleo, el empleo informal y el empleo en el sector público); el desempleo; la demanda de mano de obra; los salarios, la remuneración y las horas de trabajo; la migración internacional de trabajadores; el costo de la mano de obra; las huelgas y los cierres patronales; los accidentes del trabajo; los ingresos y gastos de las familias, y los índices de precio al consumidor, así como la clasificación de empleos y la clasificación de acuerdo con la situación en el empleo.<sup>2</sup> El objetivo es poder brindar respaldo al menos sobre los temas que abarca el Convenio sobre estadísticas del trabajo de la OIT de 1985 (No 160). Es de esperar que esas estadísticas se empleen en la preparación de indicadores de Trabajo Decente y en otros campos que están desarrollándose en el seno de la OIT.

## **Asistencia general en el período 1999 a 2003**

4 Como se puede apreciar en la Tabla 1, que aparece al final de este documento, los funcionarios de la Oficina de Estadística en Ginebra y los especialistas en estadísticas del trabajo que trabajan fuera de la sede realizaron un total de 375 misiones en el período comprendido entre 1999 y 2003. Como se indica en la Tabla 2, el personal invirtió más de

---

<sup>1</sup> Las otras tres funciones principales de la Oficina de Estadística de la OIT son la elaboración de normas estadísticas internacionales, la difusión de estadísticas del trabajo e información metodológica, y la atención de las necesidades en materia de estadísticas de toda la OIT.

<sup>2</sup> Las estadísticas sobre trabajo infantil, seguridad social y seguridad socioeconómica corresponden a otras dependencias de la OIT.

230 meses de trabajo<sup>3</sup> para proporcionar asistencia técnica a los países (estudio documental y misiones).

5 Las actividades de la OIT iban desde la respuesta inmediata en pequeña escala hasta proyectos de gran envergadura para períodos más largos y han supuesto la contribución de un considerable número de horas de trabajo del personal, como, por ejemplo:

- el diseño de encuestas sobre la fuerza laboral en Azerbaijón, Georgia, Kosovo (Serbia y Montenegro) y Nepal;
- la modificación de encuestas sobre la fuerza laboral en Argentina, Brasil, Colombia, Jordania, la República Moldava, Turquía y Ucrania;
- el apoyo al análisis de encuestas sobre la pobreza en Gambia;
- los sistemas de información del mercado laboral en Jordania, el Caribe y las Maldivas;
- la elaboración de clasificaciones de empleos en Jordania, Brasil, Colombia y Perú;
- el diseño de encuestas sobre el sector informal en Barbados, Georgia, Territorios Palestinos Ocupados y Turquía; y
- la recogida y difusión de estadísticas sobre accidentes del trabajo empleando distintas de los sistemas de notificación.

## Recursos

6 La Oficina de Estadística de la OIT cuenta con recursos limitados para llevar a cabo trabajo de cooperación técnica. La Oficina en Ginebra tiene 10 estadísticos profesionales, todos los cuales realizan servicios de consultoría técnica. Fuera de la sede de la OIT trabajan unos cuantos estadísticos profesionales dedicados a tareas de asistencia técnica, como se refleja en la Tabla 3.

7 Esta ponencia no incluye las actividades de cooperación técnica de otras unidades. Por ejemplo, algunos de los equipos consultivos multidisciplinares de la OIT (Puerto España y Lima, por ejemplo) tienen funcionarios que brindan respaldo en materia de estadística y tienen también otras responsabilidades técnicas (principalmente en materia de política de mercado laboral y economía). Otras unidades de la OIT (como, por ej., el Programa de Información Estadística y Vigilancia del trabajo infantil (SIMPOC); Principales Indicadores del Mercado de Trabajo (KILM), la dependencia encargada de Seguridad Económica Social, y la unidad de Desarrollo Estadístico y Análisis) brindan asesoramiento y orientación (en materia de estadísticas sobre trabajo infantil, difusión de la información sobre mercado laboral, encuestas de seguridad socioeconómica y análisis estadístico, respectivamente).

8 Como se indica en la Tabla 1, los fondos para las misiones se proporcionan en el marco de proyectos financiados por organismos internacionales y bilaterales, con cargo al presupuesto ordinario de cooperación técnica (RBTC) de la OIT, o por los países mismos. En cuanto al asesoramiento técnico y la orientación, que requieren considerable estudio documental y muchas horas de trabajo de personal (Tabla 2), se buscan también fondos para pagar el tiempo del personal; de lo contrario, los costos se cargan al presupuesto ordinario de la OIT.

---

<sup>3</sup> Se cree que el tiempo dedicado al estudio documental sobre asistencia técnica es considerablemente inferior al estimado en esta cifra.

## Consultorías de expertos

9 Por lo general, la OIT responde a solicitudes de asistencia formuladas por los países por conducto de las oficinas de la Organización fuera de la sede, las que determinan si se puede dar respuesta a la solicitud a nivel local o si es necesario enviarla a la sede de la OIT. En este caso, es necesario decidir si el respaldo requiere o no organizar una misión al país que presentó la solicitud. Se organizan misiones cuando el asesoramiento es complejo, cuando es necesario llevar a cabo una evaluación mediante consulta directa y observación, y/o cuando se requiere una participación significativa del personal local. El asesoramiento se ofrece generalmente a oficinas nacionales de estadística o ministerios del Trabajo.

10 El asesoramiento se adapta a la capacidad del país en materia de estadística. En el caso de países que cuentan con recursos limitados (en términos de personal capacitado, equipos, fondos, etc.) se les estimula para que aprendan nuevas técnicas y adquieran conocimientos prácticos, aunque ello no se hace si ello supondría algún riesgo para el éxito de la ejecución de su proyecto.

11 Las consultorías de expertos pueden incluir:

- (a) evaluación o análisis del sistema de estadísticas del trabajo, así como recomendaciones para introducir cambios;
- (b) asistencia para la aplicación de esas recomendaciones;
- (c) asistencia para la preparación de una versión preliminar de una propuesta de proyecto para alguna forma de desarrollo de la capacidad en materia de estadística que deba recibir financiación de donantes externos;
- (d) asesoramiento sobre la elaboración o revisión de un componente del sistema estadístico, o sobre su puesta en práctica.

## Capacitación en estadísticas laborales

12 Además de la capacitación brindada *in situ*, la OIT organiza e imparte cursos de capacitación, cursillos de formación y seminarios a nivel nacional, sub-regional, regional y mundial. La capacitación puede suponer colaboración con sus oficinas fuera de la sede o con el Centro Internacional de Formación de la OIT, sito en Turín. Por lo general, la formación está dirigida a funcionarios de oficinas nacionales de estadística y ministerios del Trabajo, así como a representantes de organizaciones sindicales y patronales.

13 Está en proceso de elaboración y ampliación un compendio de los instrumentos de capacitación estadística pertinentes en materia de estadísticas laborales. Uno de los módulos más extensos que se han preparado es el relativo a las “Estadísticas de la población económicamente activa”.

## Manuales técnicos y directrices

14 La Oficina de Estadística de la OIT produce manuales basados en las normas estadísticas internacionales adoptadas por las Conferencias Internacionales de Estadísticos del Trabajo (CIET). Esos manuales proporcionan orientación operativa para la aplicación de las resoluciones de la CIET.

15 Durante el período que va de 1999 a 2003, la Oficina de Estadística de la OIT preparó los siguientes manuales:

- (a) *Consumer Price (CPI) Manual [Manual de precios al consumidor]*: Este volumen es una revisión del *Manual on Consumer Price Indices [Manual de índices de precios al consumidor]* de la OIT publicado en 1989. La revisión se llevó a cabo bajo la responsabilidad conjunta de seis organizaciones: OIT, FMI, OCDE, CEPE, Eurostat y el Banco Mundial que constituyeron un Grupo de trabajo interinstitucional de estadísticas de los precios. Está previsto que esta publicación conjunta de las seis organizaciones aparezca a fines de 2003.
- (b) *Measuring the non-observed economy: a handbook [Medición de la economía no observada: Manual]*. Este manual fue preparado por un equipo de autores de organizaciones de estadística nacionales e internacionales, y fue publicado en 2002 por OCDE, FMI, OIT y CEI STAT. Están disponibles las ediciones inglesa y rusa y está en preparación la versión francesa.
- (c) *Informal economy manual [Manual de la economía informal]*: La OIT está terminando la elaboración de un manual para la realización de encuestas sobre el empleo en la economía informal. Se espera que en 2004 esté lista la versión preliminar completa, que se someterá al análisis del Grupo de Delhi.
- (d) *Manuals on child labour statistics [Manuales sobre estadísticas del trabajo infantil]*: Se espera que el programa de la OIT responsable de la vigilancia y eliminación del trabajo infantil publique un manual sobre este tema a comienzos de 2004. La Oficina de Estadística ha colaborado en aspectos técnicos de esos Manuales.
- (e) *Statistics on occupational injuries [Estadísticas sobre accidentes ocupacionales]*: Está en preparación un manual sobre metodologías aplicables a otras fuentes diferentes de los sistemas de notificación.
- (f) *Economic characteristics in population censuses [Características económicas de los censos de población]*. Informe técnico sobre la aplicación práctica de las recomendaciones pertinentes de las Naciones Unidas en materia de censos de población y viviendas, preparado en cooperación con la División de Estadística de las Naciones Unidas.

16 Los manuales de estadísticas y las orientaciones de la OIT siguen teniendo gran demanda:

- (a) El manual sobre estadísticas salariales (OIT, 1997) está disponible en inglés, francés, español y portugués;
- (b) El manual sobre encuestas de la población económicamente activa (Husmanns et al., 1990) está disponible en inglés, español, ruso, árabe, portugués y croata.
- (c) Las directrices sobre la recopilación y presentación de estadísticas del trabajo basadas en registros administrativos (EASMAT, 1997) fueron reimprimadas en 1999 y están disponibles en inglés y en varios idiomas asiáticos (khmer, vietnamita, nepalés, thai y mongol). Esta publicación se ha utilizado en actividades de formación en países no asiáticos.
- (d) La versión revisada y actualizada de la guía técnica para países en transición (Chernyshev, 1997) ha sido publicada en idiomas ruso y ucraniano en 1999 y 2000, respectivamente.

### Actividades futuras

17 Como se señala en la página 90 del Informe General a la XVII Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo (OIT, 2003), la OIT continuará respaldando las actividades de creación de capacidad en materia de estadísticas laborales, haciendo énfasis en el desarrollo o revisión de las encuestas sobre la fuerza laboral, las encuestas sobre empleo y

condiciones de trabajo en la economía informal, el establecimiento de encuestas sobre empleo, salarios y horas de trabajo, la recopilación de estadísticas laborales a partir de registros administrativos, e índices de precios al consumo

Ginebra, septiembre de 2003

---

### **Bibliografía:**

Chernyshev, I con contribuciones de Standing, G: “*Statistics for emerging labour markets in transition countries: A technical guide on sources, methods, classifications and policies*”, Macmillan Press Ltd, 1997 (inglés), ruso (1999), ucraniano (2000).

Hussmanns, R, Mehran, F y Verma, V: “*Surveys of economically active population, employment, unemployment and underemployment: An ILO manual on concepts and methods*”, OIT, Ginebra, 1990

OIT: *An integrated system of wages statistics: A manual on methods*, Ginebra, 1979.

OIT: “*Report I General Report: Seventeenth International Conference of Labour Statisticians, Geneva, 24 November – 3 December 2003*”, Ginebra, 2003

OIT/EASMAT (East Asia Multidisciplinary Advisory Team): “*Labour Statistics based on administrative records: Guidelines on compilation and presentation*”, Bangkok, 1997 (reimpresión de 1999).

OCDE/FMI/OIT/CIS STAT: “*Measuring the Non-Observed Economy – A Handbook*”, París, 2002.

Naciones Unidas y OIT: *Collection of Economic Characteristics in Population Censuses*. Informe técnico ST/ESA/STAT/119. Naciones Unidas, Nueva York, 2002.

**Tabla 1: Número de misiones <sup>(a)</sup> durante el período comprendido entre el 1 de enero de 1999 y el 31 de diciembre de 2003, clasificadas por objetivo y región**

Objetivo	Región								
	Oriente Medio y Norte de África	Asia Central	Otros Asia/Pacífico <sup>(b)</sup>	África al sur del Sahara	América Latina y el Caribe	Rusia y Europa oriental <sup>(c)</sup>	Países de la OCDE	Global, inter-regional	Total
Encuesta sobre población activa	9	1	8		13	27	3		61
Encuesta sobre los ingresos y gastos de las familias		1		2		1		5	9
Encuestas entre establecimientos	4				3	12	1		20
Registros administrativos			2		1				3
Índice de precios de consumo			1					10	11
Sector informal					1	9	5	1	16
Indicadores del mercado de trabajo en general	7		8	15	4	4	7	1	46
Formación	3	1	11	3		2		13	33
Otras conferencias, reuniones	3	4	5	1	3	12	26	42	96
Otros <sup>(d)</sup>	1		4	11	12	12	26	14	80
<b>Total</b>	<b>27</b>	<b>7</b>	<b>39</b>	<b>32</b>	<b>37</b>	<b>79</b>	<b>68</b>	<b>86</b>	<b>375</b>

(a) Incluye solamente misiones del personal de la Oficina de Estadística o de especialistas en estadísticas laborales que trabajan fuera de la sede. Excluye las misiones realizadas por personal de otras unidades de la OIT (trabajo infantil, KILM) o misiones relacionadas con estadísticas llevadas a cabo por personal de oficinas fuera de la sede que no son especialistas en estadísticas laborales.

(b) Excluye el Oriente Medio, el Asia Central y los países de la OCDE. Incluye Mongolia y China.

(c) Excluye los países de la OCDE.

(d) Relacionadas con integración estadística, sistemas de contabilidad del trabajo, clasificación de empleos, censos de población, estadísticas sobre accidentes del trabajo, VIH-SIDA, ingreso por concepto de empleo, trabajo infantil, uso del tiempo, vacantes y migración internacional.

**Tabla 2: Meses de trabajo <sup>(a) (b)</sup> de asistencia (estudio documental y misiones) durante el período comprendido entre el 1 de enero de 1999 y el 31 de diciembre de 2003, por objetivo y región**

Objetivo	Región								
	Oriente Medio y Norte de Africa	Asia Central	Otros Asia/Pacífico <sup>(c)</sup>	África al sur del Sahara	América Latina y el Caribe	Rusia y Europa Oriental <sup>(d)</sup>	Países de la OCDE	Global, inter-regional	Total
Encuesta sobre población activa	2		5		5	15	0,5		27,5
Encuesta sobre los ingresos y gastos de las familias		4		6,5		3		5	18,5
Encuestas entre establecimientos	0,3		6,5	0,5	5	6			18,3
Registros administrativos			9		4			0,5	13,5
Índice de precios de consumo			0,5					3,3	3,8
Sector informal					2	5	2	0,5	9,5
Indicadores del mercado de trabajo en general	2,5		9	16	1,5	1,5	2,5		33
Formación	0,2	1	8,2	5		0,7		6,6	21,7
Otras conferencias, reuniones	0,7		1,2			1,5	11	24,5	38,9
Otros <sup>(e)</sup>	1		4	10	18	5,5	3,5	8,1	50,1
<b>Total</b>	<b>6,7</b>	<b>5</b>	<b>43,4</b>	<b>38</b>	<b>35,5</b>	<b>38,2</b>	<b>19,5</b>	<b>48,5</b>	<b>234,8</b>

- (a) Incluye solamente meses de trabajo del personal de la Oficina de Estadísticas o de especialistas en estadísticas del trabajo en oficinas fuera de la sede. Excluye los meses de trabajo del personal de otras unidades de la OIT (trabajo infantil, KILM) o del personal de oficinas fuera de la sede que no son especialistas en estadísticas laborales.
- (b) Se cree que la estimación de los meses de trabajo destinados al estudio documental es considerablemente inferior a la realidad.
- (c) Excluye el Oriente Medio, el Asia Central y los países de la OCDE. Incluye Mongolia y China.
- (d) Excluye los países de la OCDE.
- (e) Relacionadas con integración estadística, sistemas de contabilidad del trabajo, clasificación de empleos, censos de población, estadísticas sobre accidentes del trabajo, VIH-SIDA, ingresos provenientes del empleo, trabajo infantil, uso del tiempo, vacantes y migración internacional.



**Tabla 3: Número de especialistas en estadística del trabajo <sup>(a)</sup> en oficinas fuera de la sede, 1999-2003**

Período	Número de especialistas en estadísticas del trabajo en oficinas fuera de la sede <sup>(a)</sup>	Ubicación de los especialistas fuera de la sede
Enero de 1999 hasta agosto de 2001	1	Bangkok
Septiembre de 2001 hasta agosto de 2003	0	-
Septiembre de 2003 hasta la fecha	2	Addis Abeba y Abidján

(a) Excluye especialistas que trabajan con estadísticas sobre trabajo infantil y especialistas que combinan apoyo estadístico con otras responsabilidades técnicas.