



International
Labour
Office

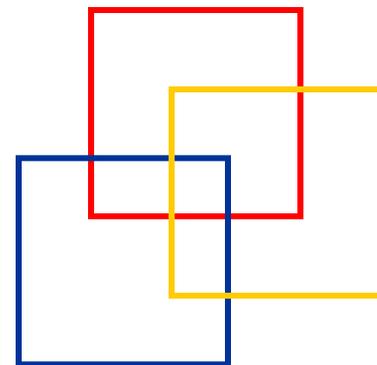
Seguridad social:

Edades avanzadas en tiempos de crisis...

Michael Cichon

Departamento de Seguridad Social

Ginebra, abril de 2009

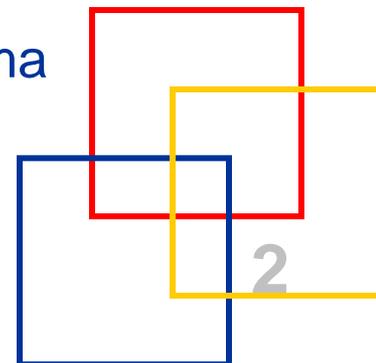




International
Labour
Office

Estructura de la presentación

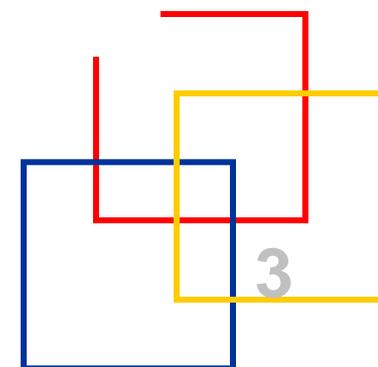
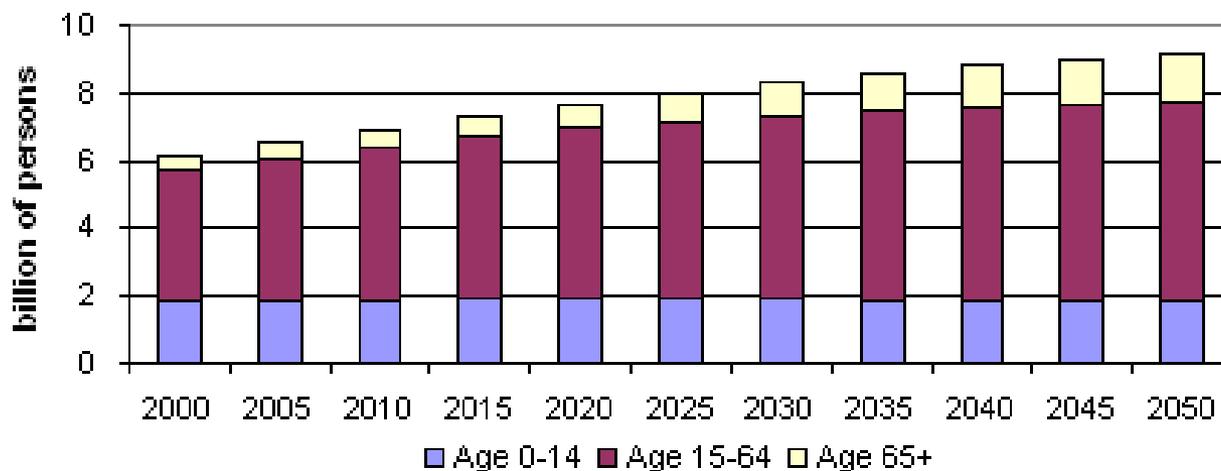
- **Punto 1:** Panorama demográfico mundial y tendencias de la dependencia económica
- **Punto 2:** Retos reales más allá de las exageraciones sobre el envejecimiento...
- **Punto 3:** Reformas de las pensiones y resultados
- **Punto 4:** Reformas de las pensiones bajo la tensión de la crisis
- **Punto 5:** A modo de conclusión: un nuevo paradigma de políticas





International
Labour
Office

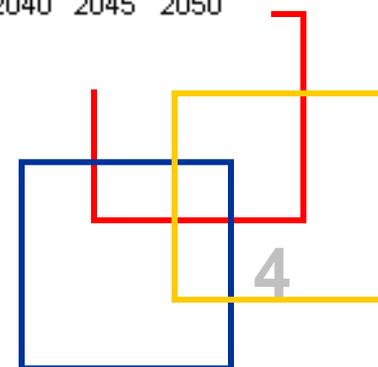
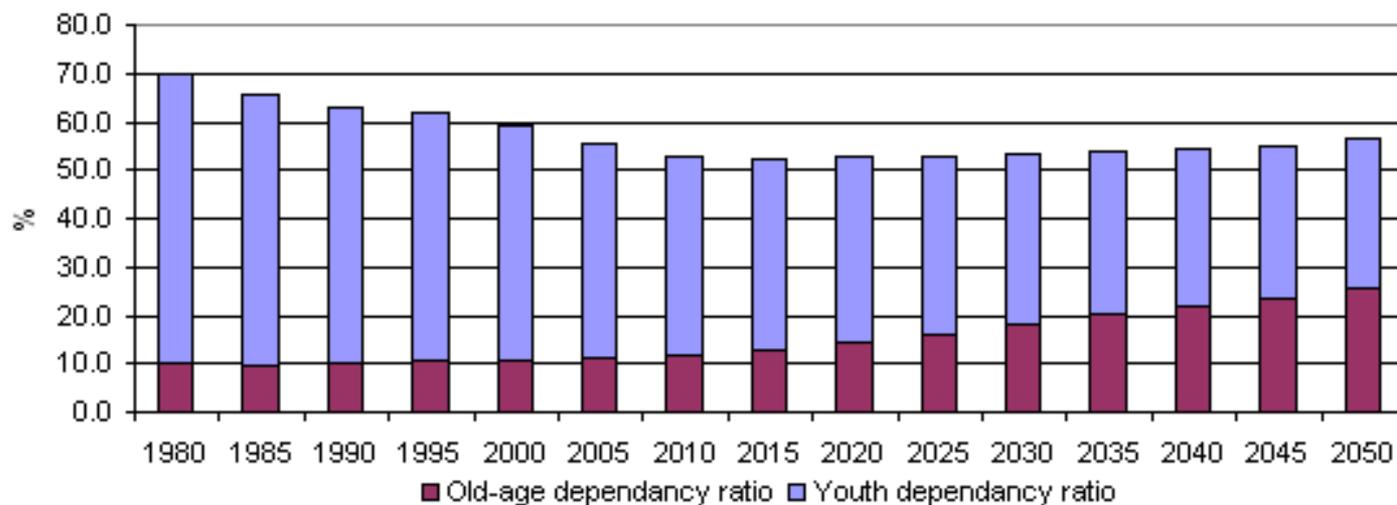
Punto 1: Panorama demográfico mundial





International
Labour
Office

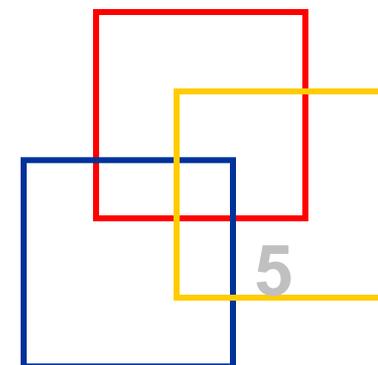
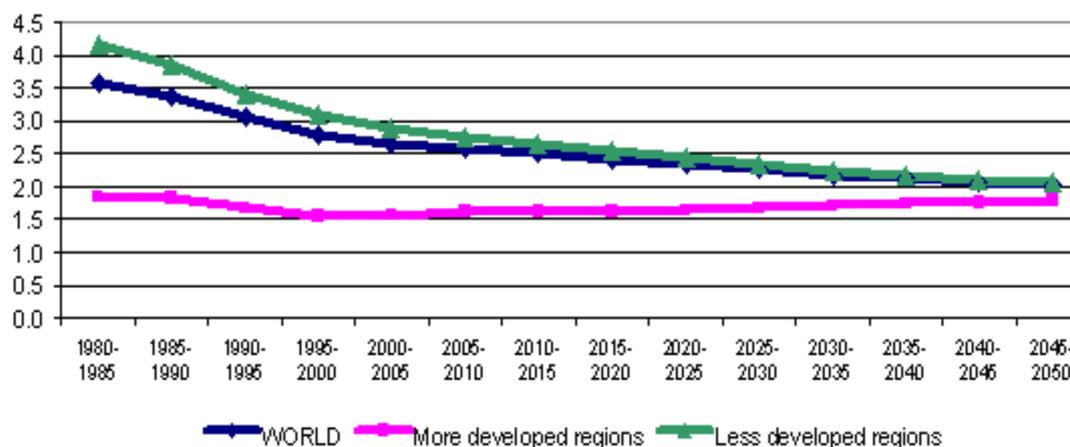
Punto 1: Panorama demográfico mundial: dependencia





International
Labour
Office

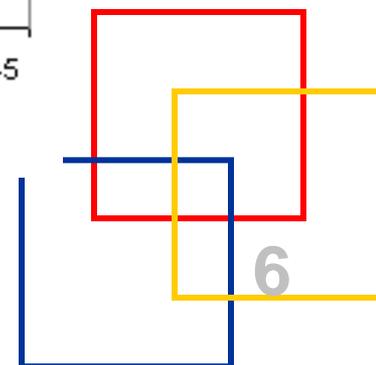
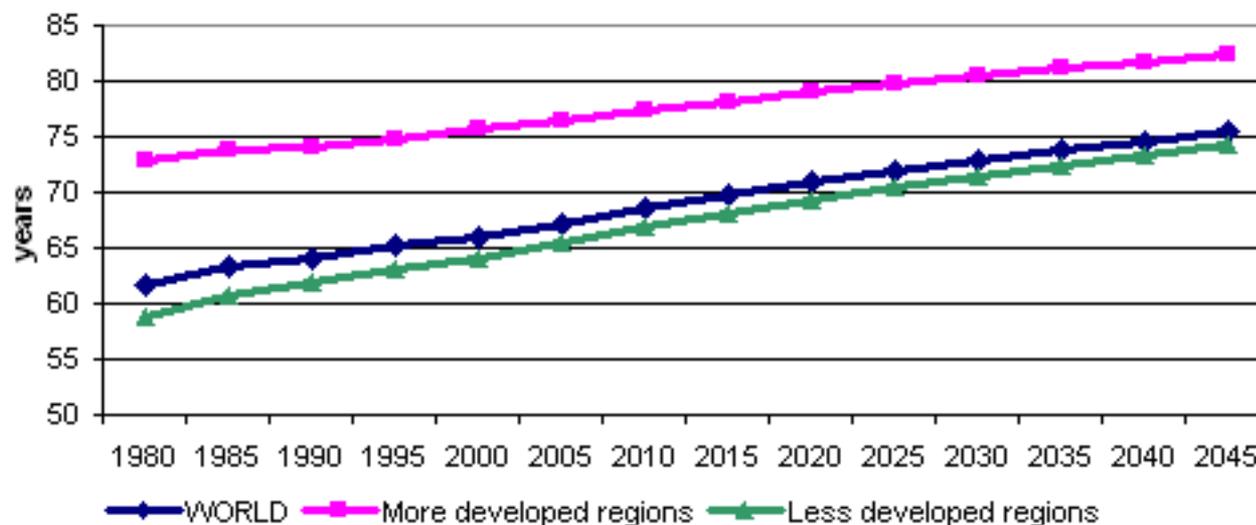
Punto 1: Panorama demográfico mundial: tasa de fecundidad





International
Labour
Office

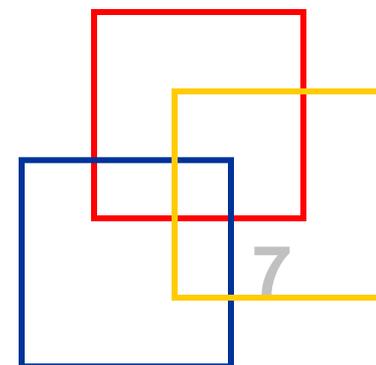
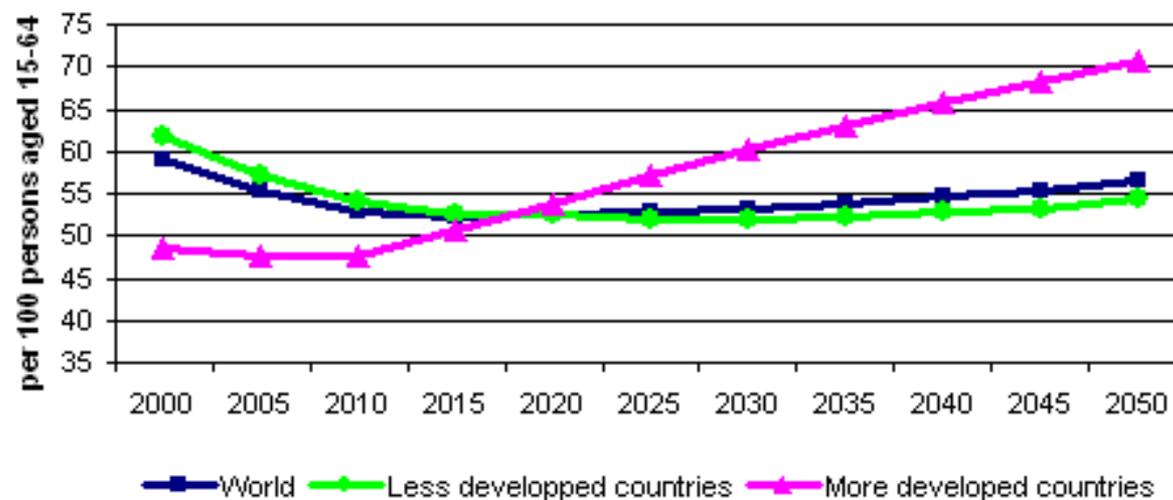
Punto 1: Panorama demográfico mundial: evolución de la esperanza de vida en ambos sexos





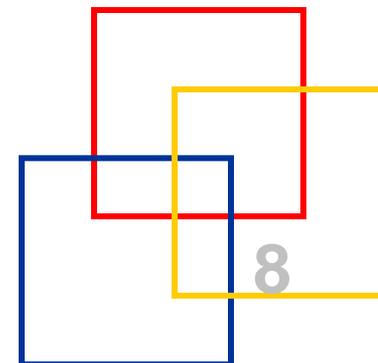
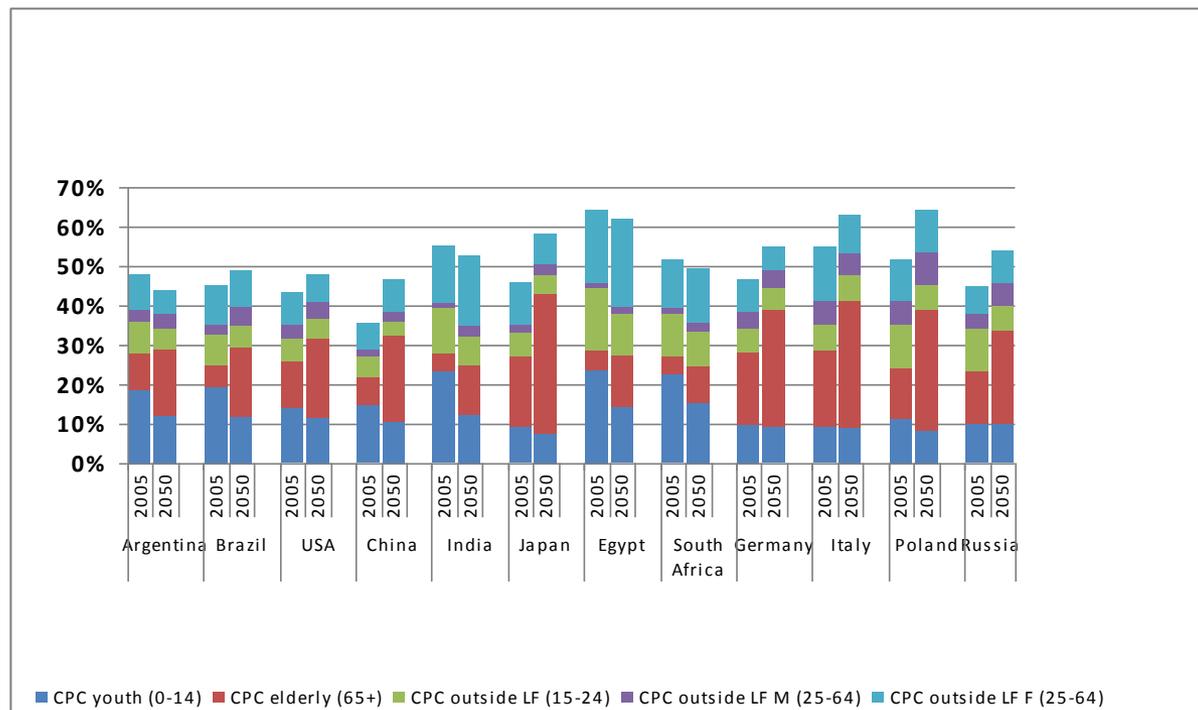
International
Labour
Office

Punto 1: Panorama demográfico mundial: evolución de las tasas totales de dependencia





Punto 1: Panorama demográfico mundial: tendencias de la dependencia económica – cuota de las personas dependientes en el consumo total



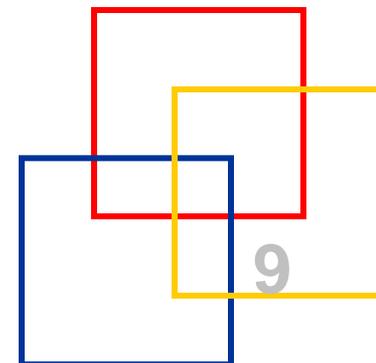


International
Labour
Office

Punto 2: Retos reales más allá de las exageraciones sobre el envejecimiento... Previsión de gasto social total en la UE...

	Level in 2004 (per cent of GDP)	2030 (Change from 2004 in percentage points)	2050
Pensions	10.6	+1.3	+2.2
Health care	6.4	+1.0	+1.6
Long-term care	0.9	+0.2	+0.2
Unemployment benefits	0.9	-0.3	-0.3
Education	4.6	-0.6	-0.6
Total	23.4	+1.6	+3.4

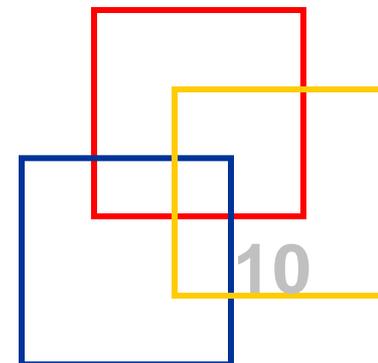
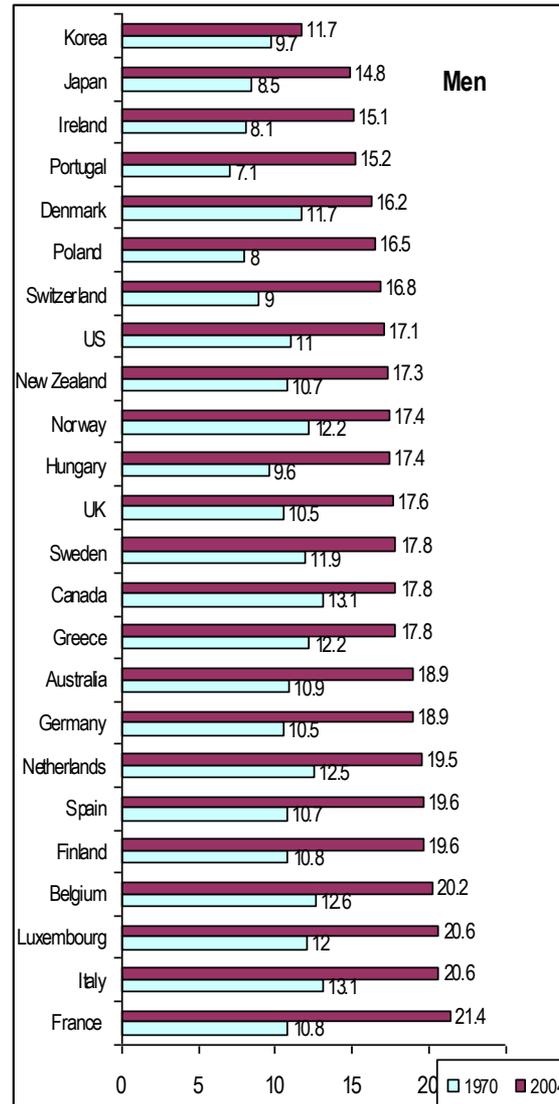
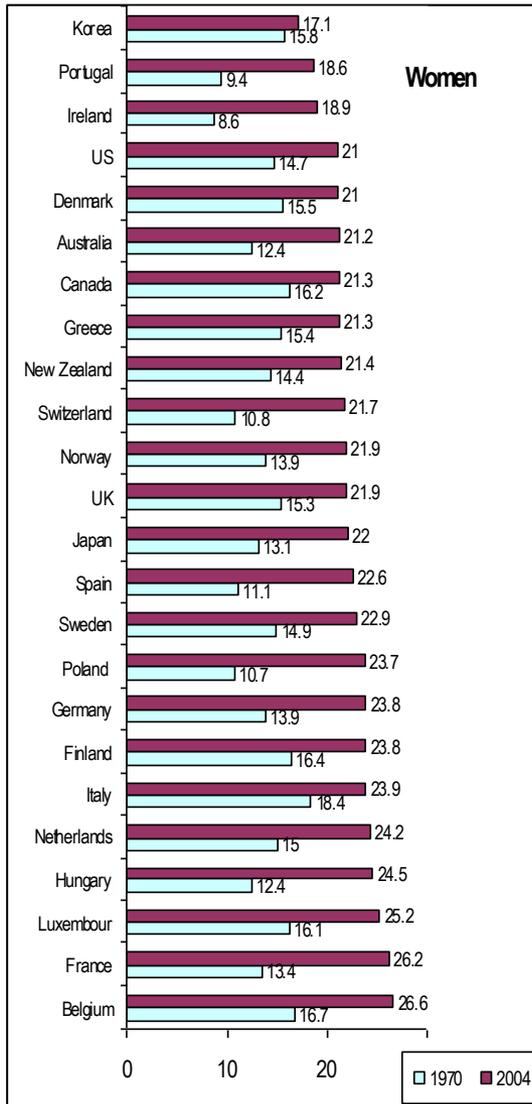
Source: European Commission 2006





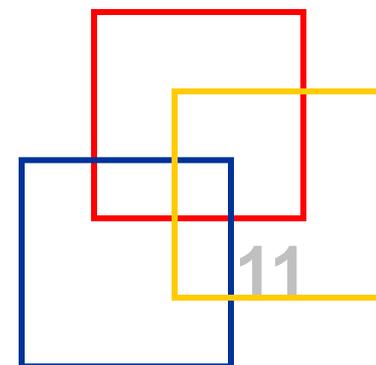
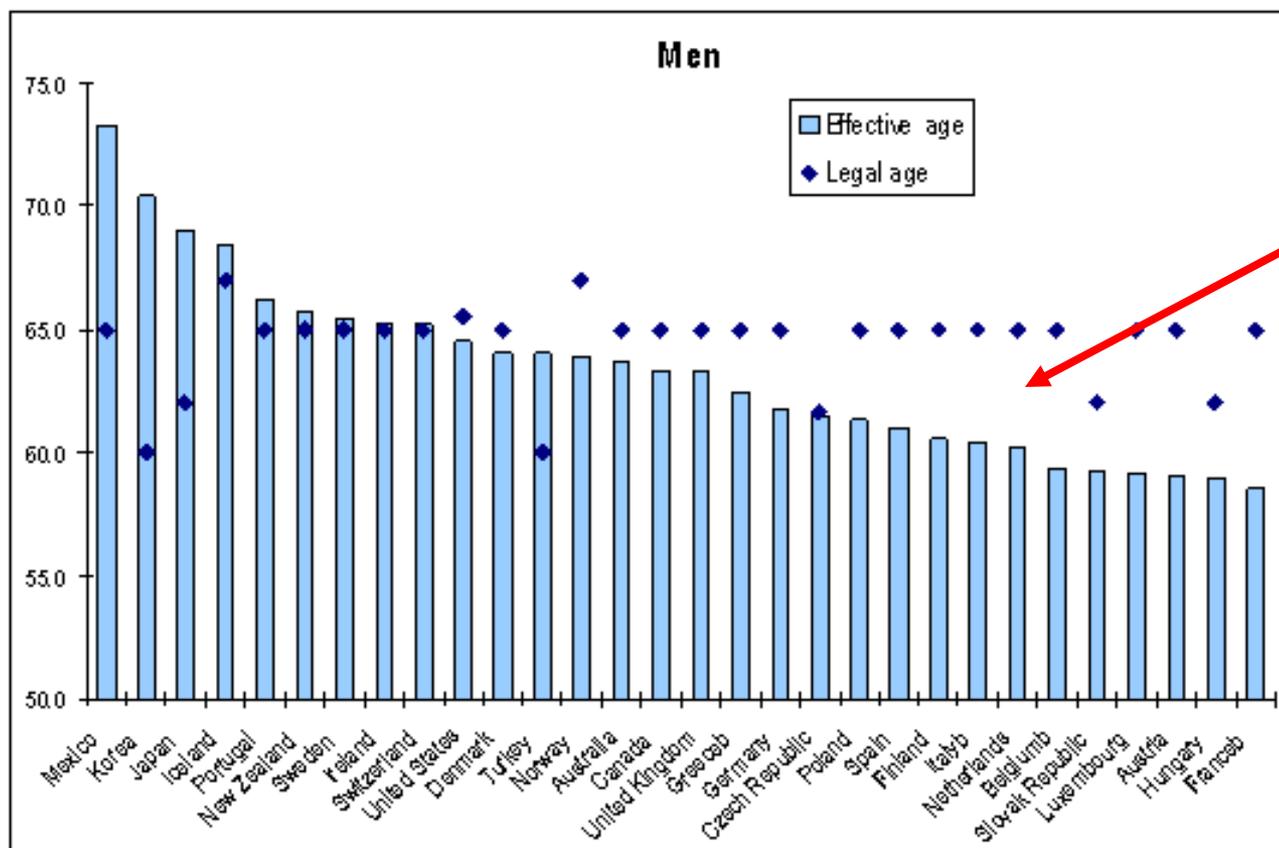
Punto 2: Años pasados en la jubilación...

International
Labour
Office



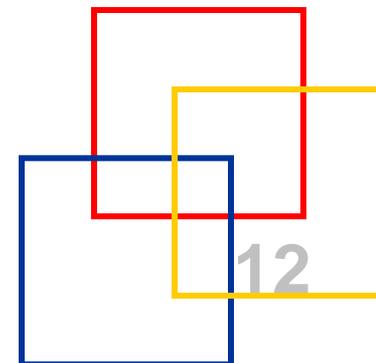
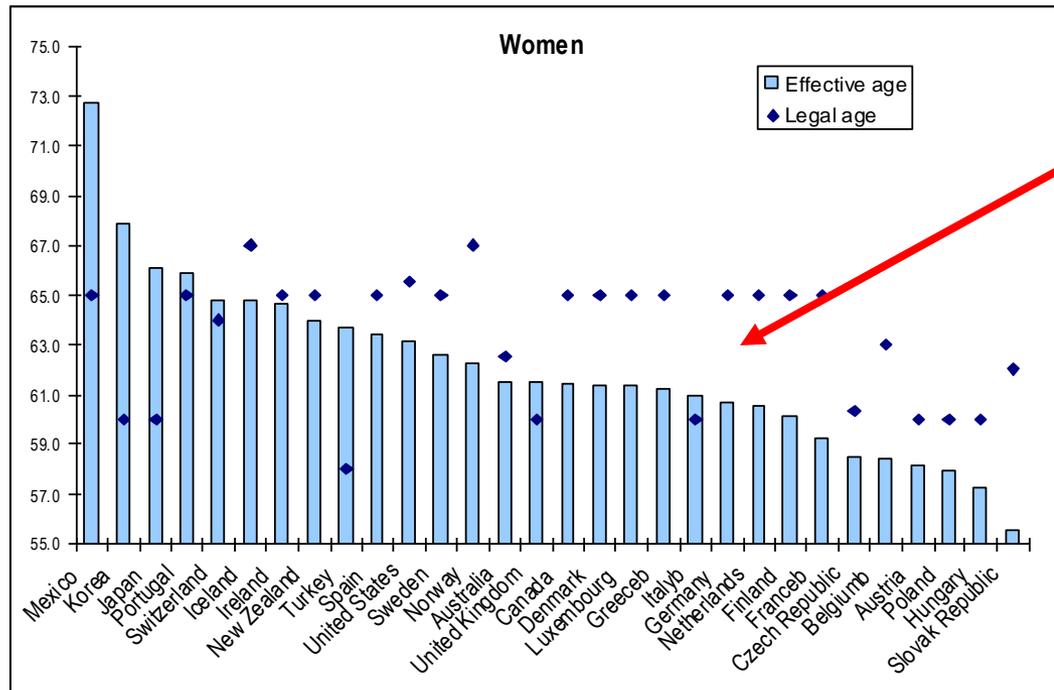


Punto 2: Edades de jubilación efectivas / legales (hombres, 2005)



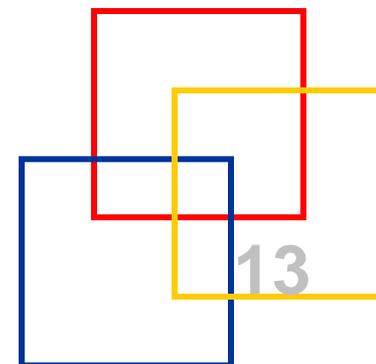
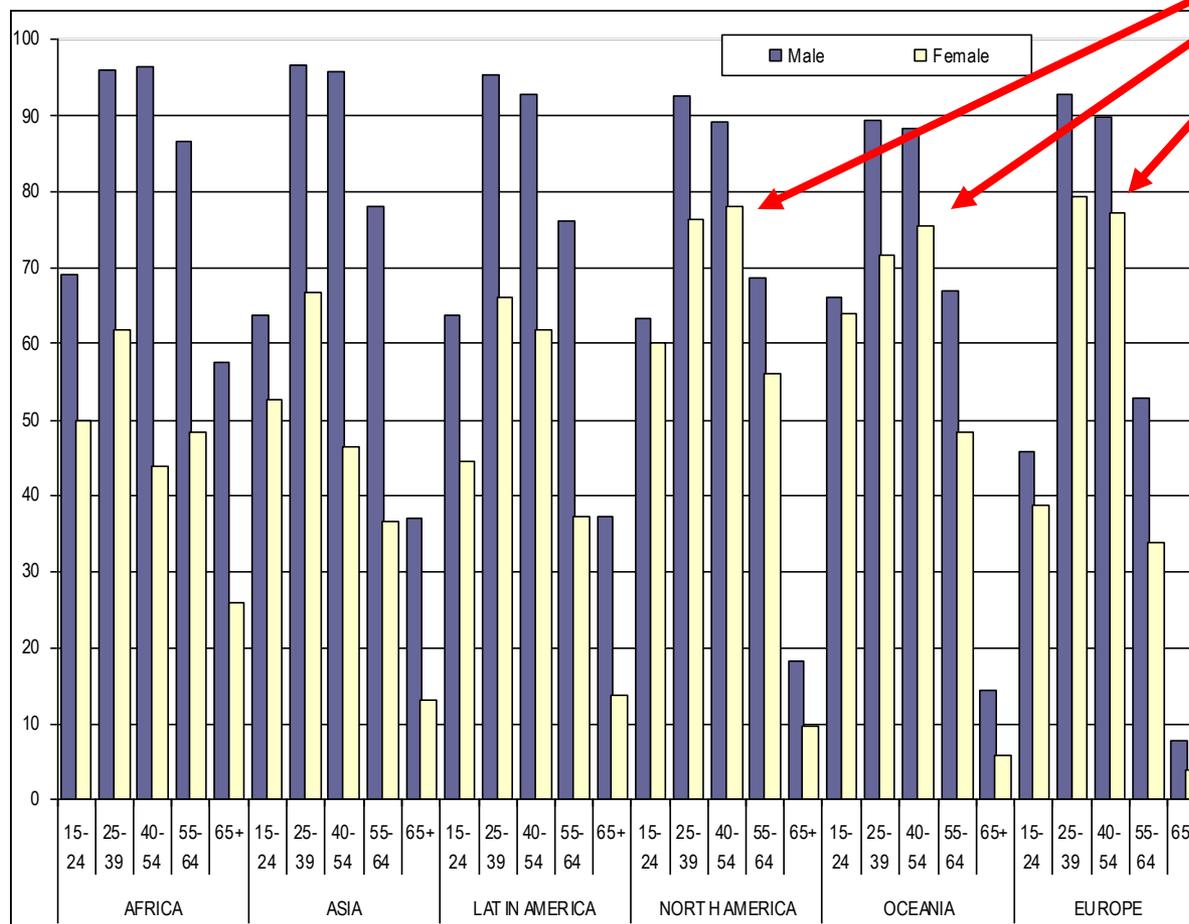


Punto 2: Edades de jubilación efectivas / legales (mujeres, 2005)





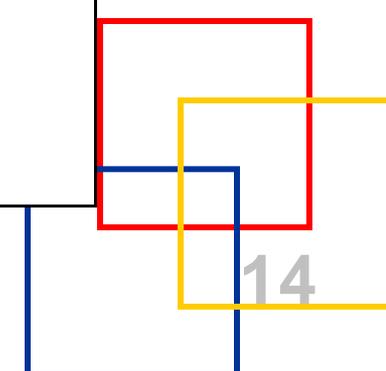
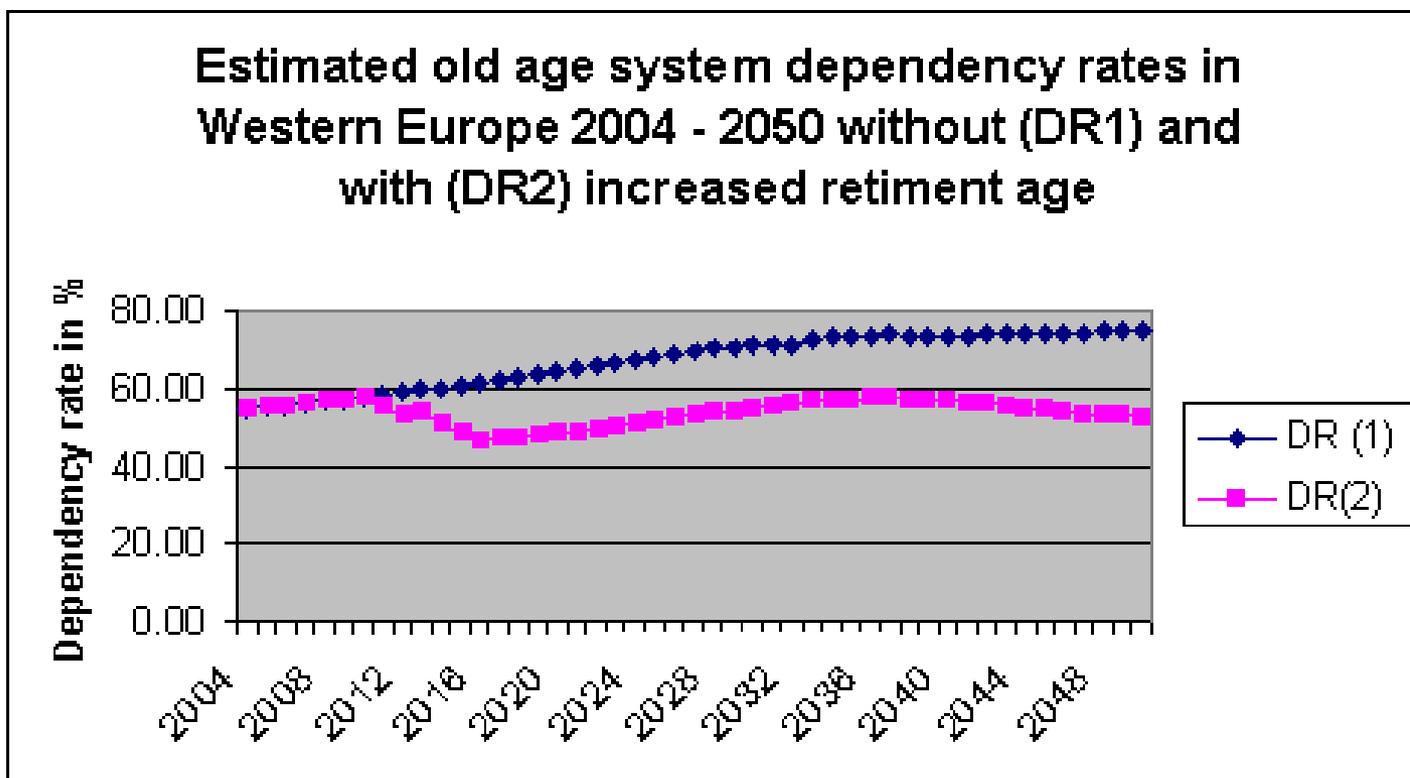
Punto 2: Tasas de actividad económica (datos de 2005)



Previsión de gasto social total en la UE



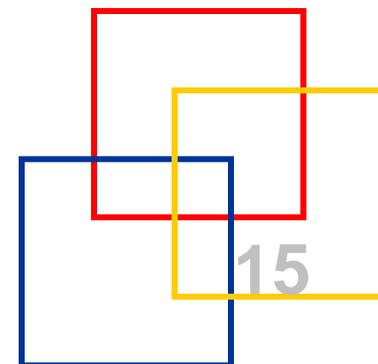
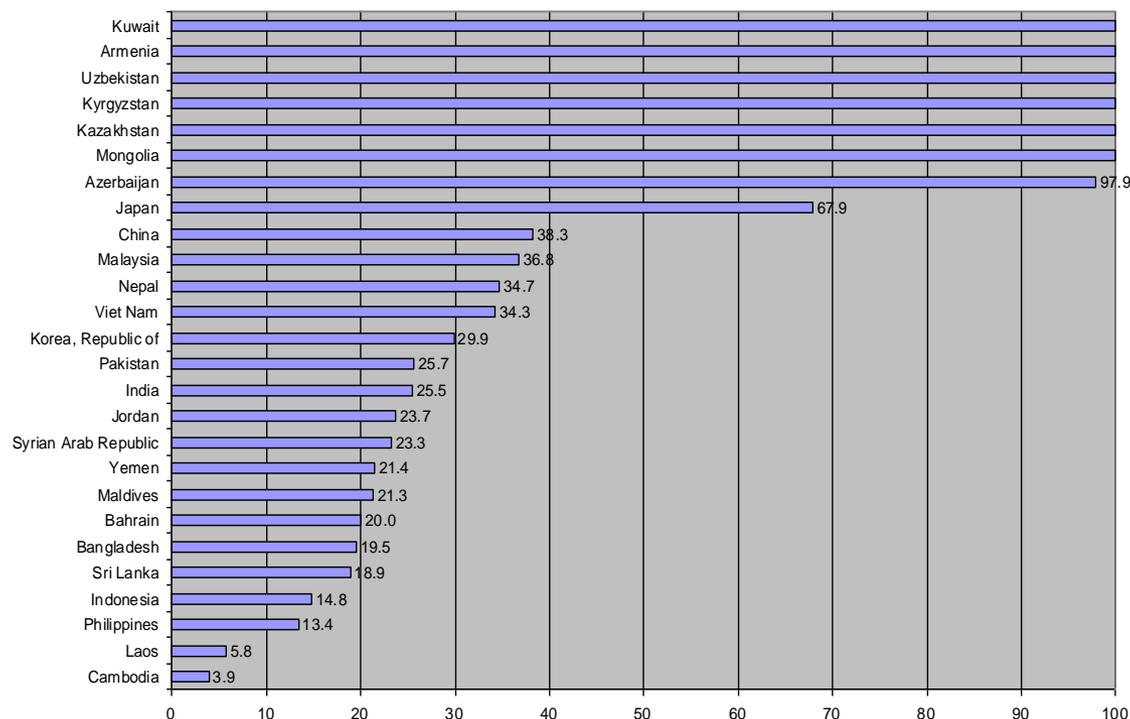
International
Labour
Office





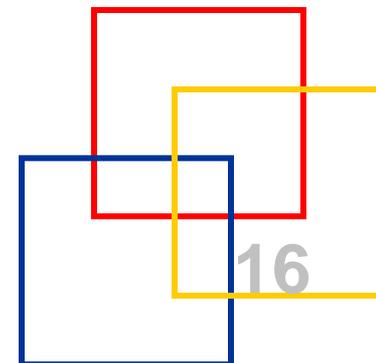
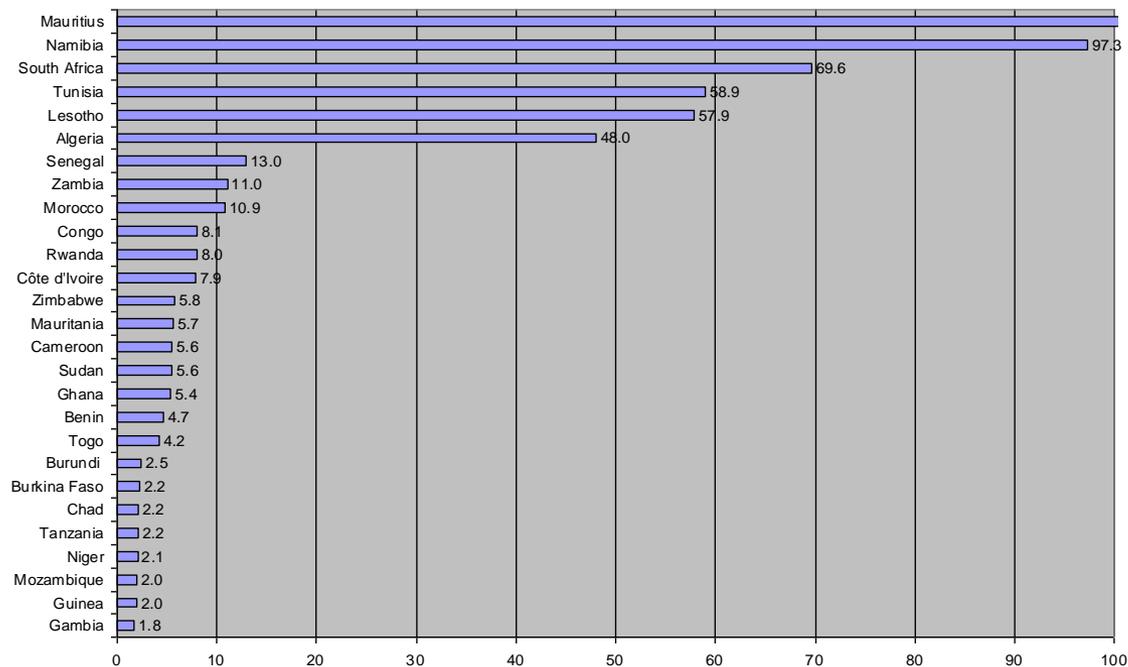
International
Labour
Office

Punto 2: Retos reales más allá de las exageraciones sobre el envejecimiento: cobertura de pensiones en Asia (60+ años)





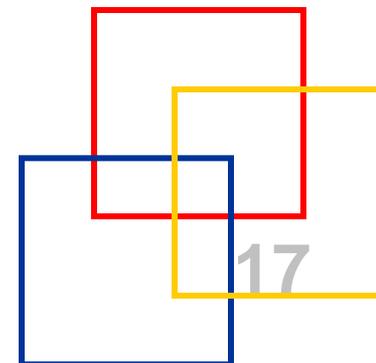
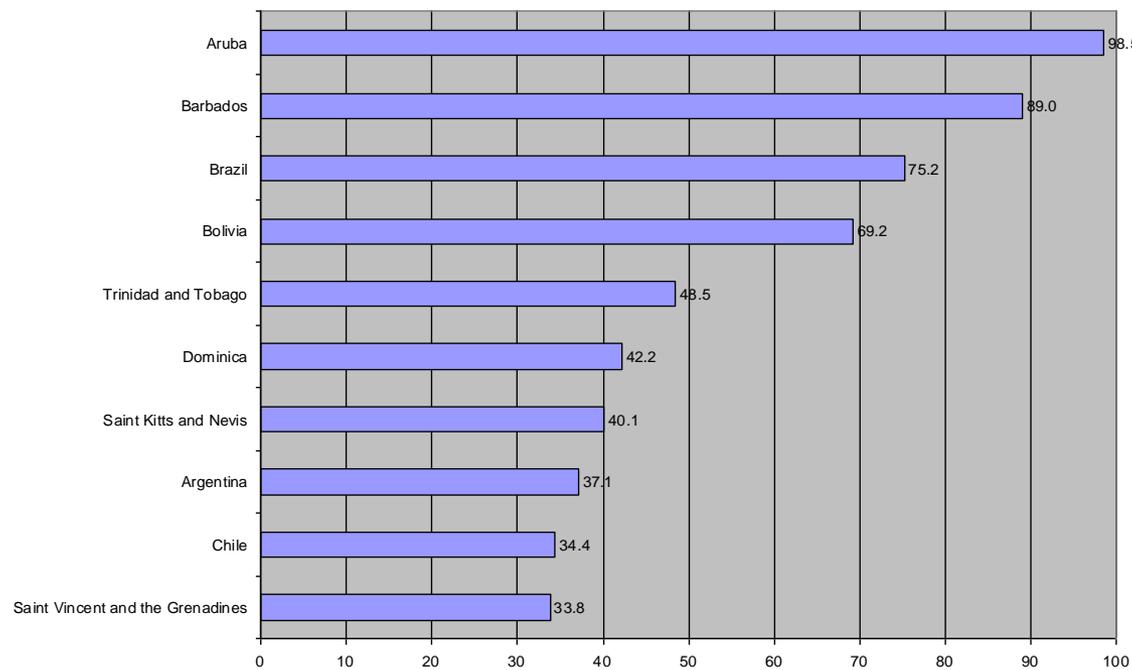
Punto 2: Cobertura de pensiones en África





International
Labour
Office

Punto 2: Cobertura de pensiones en América Latina





Punto 3: Breve historia de la reforma de las pensiones desde el decenio de 1980

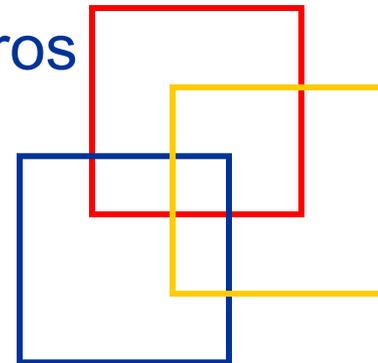
Reformas del paradigma:

Primera oleada: 12 países de América Latina (1981-2004)

Segunda oleada: 14 países de la CEE (1995-2005)

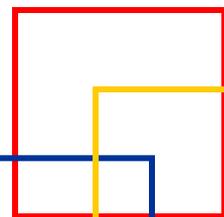
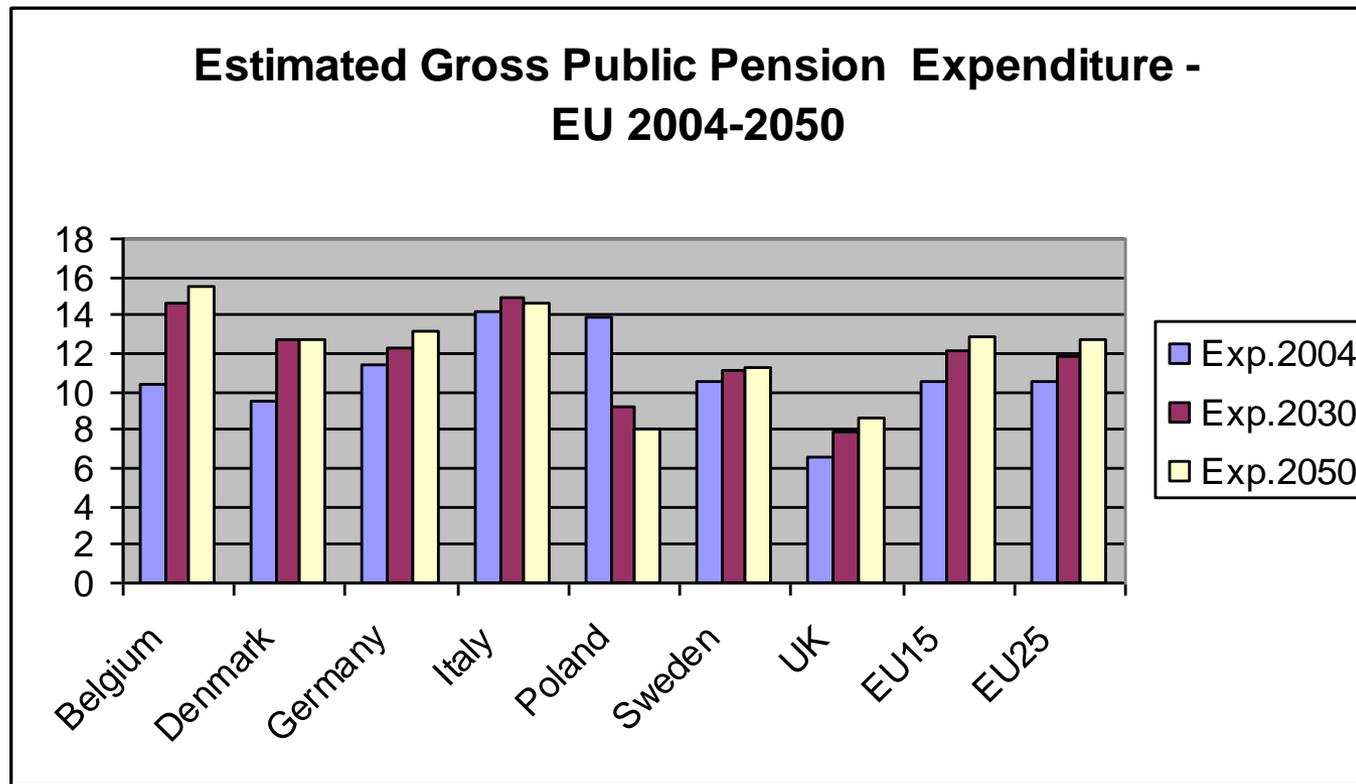
Reformas de los parámetros:

Proceso constante en América Latina, Europa y otros sitios desde mediados del decenio de 1980



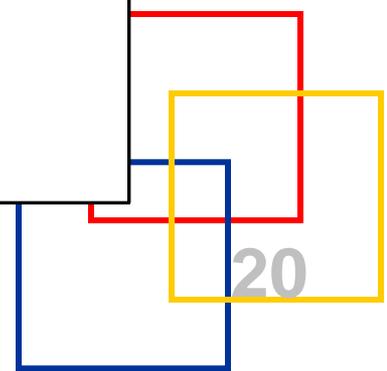
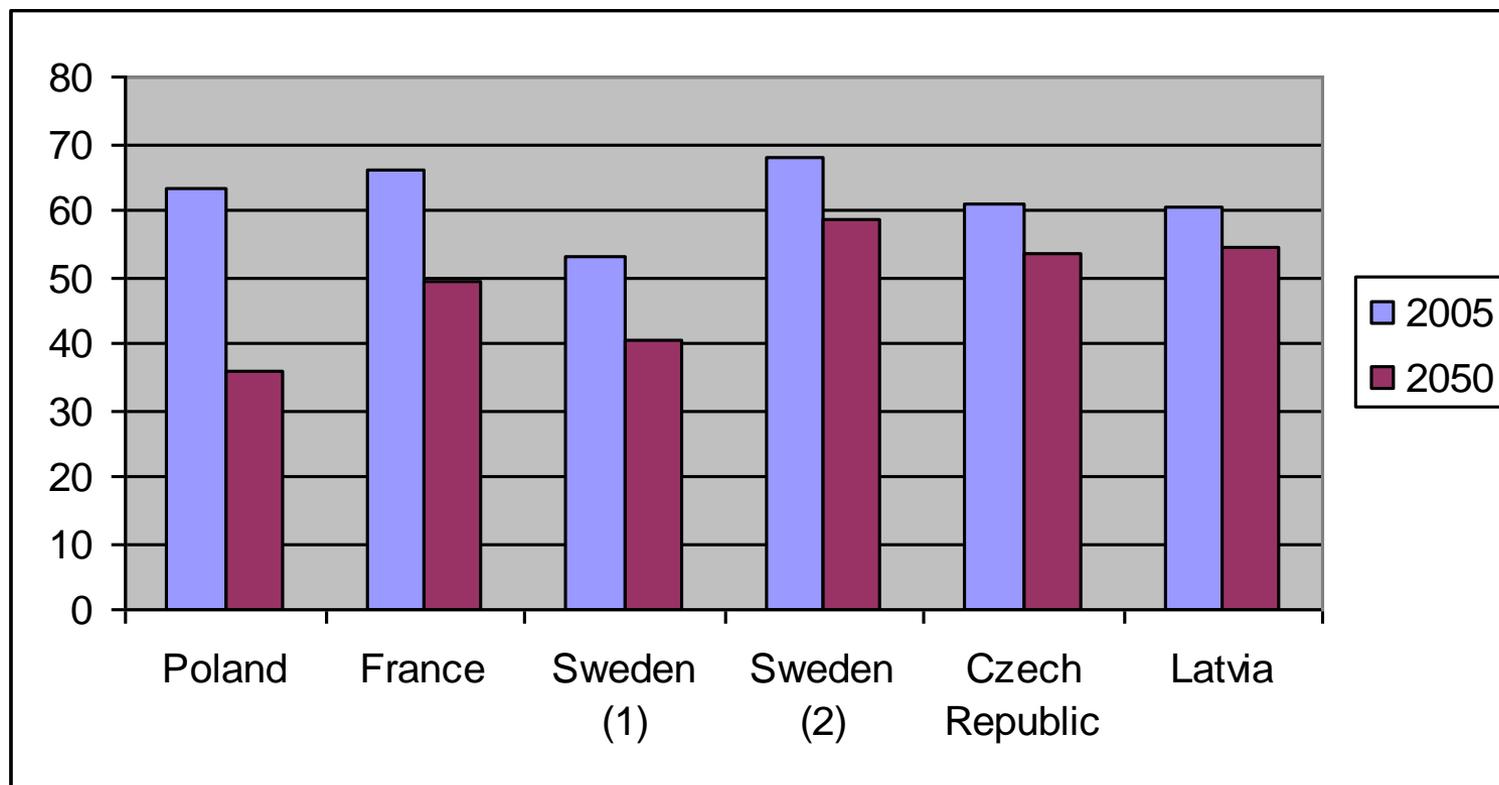


Resultados de las reformas: éxitos financieros y fiscales... Previsión de gasto social total en la UE...





...y tasa de reemplazo en la UE, caso estándar



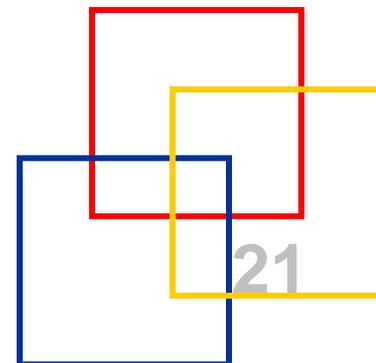


International
Labour
Office

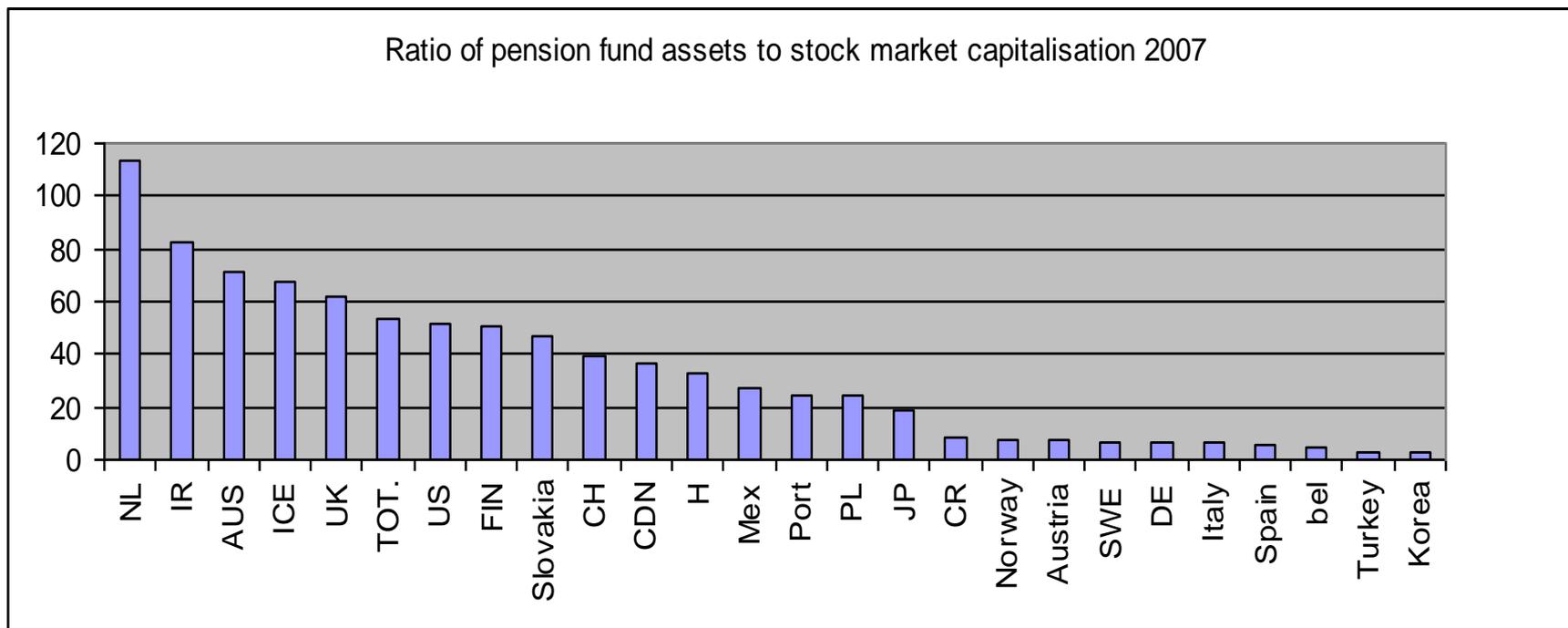
...tasas de cobertura en descenso

Coverage of labour force in %

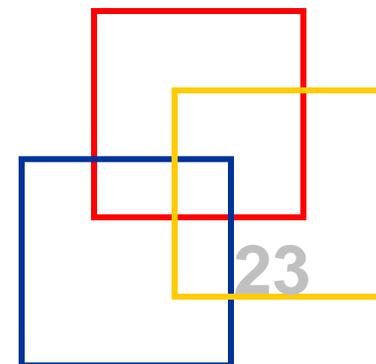
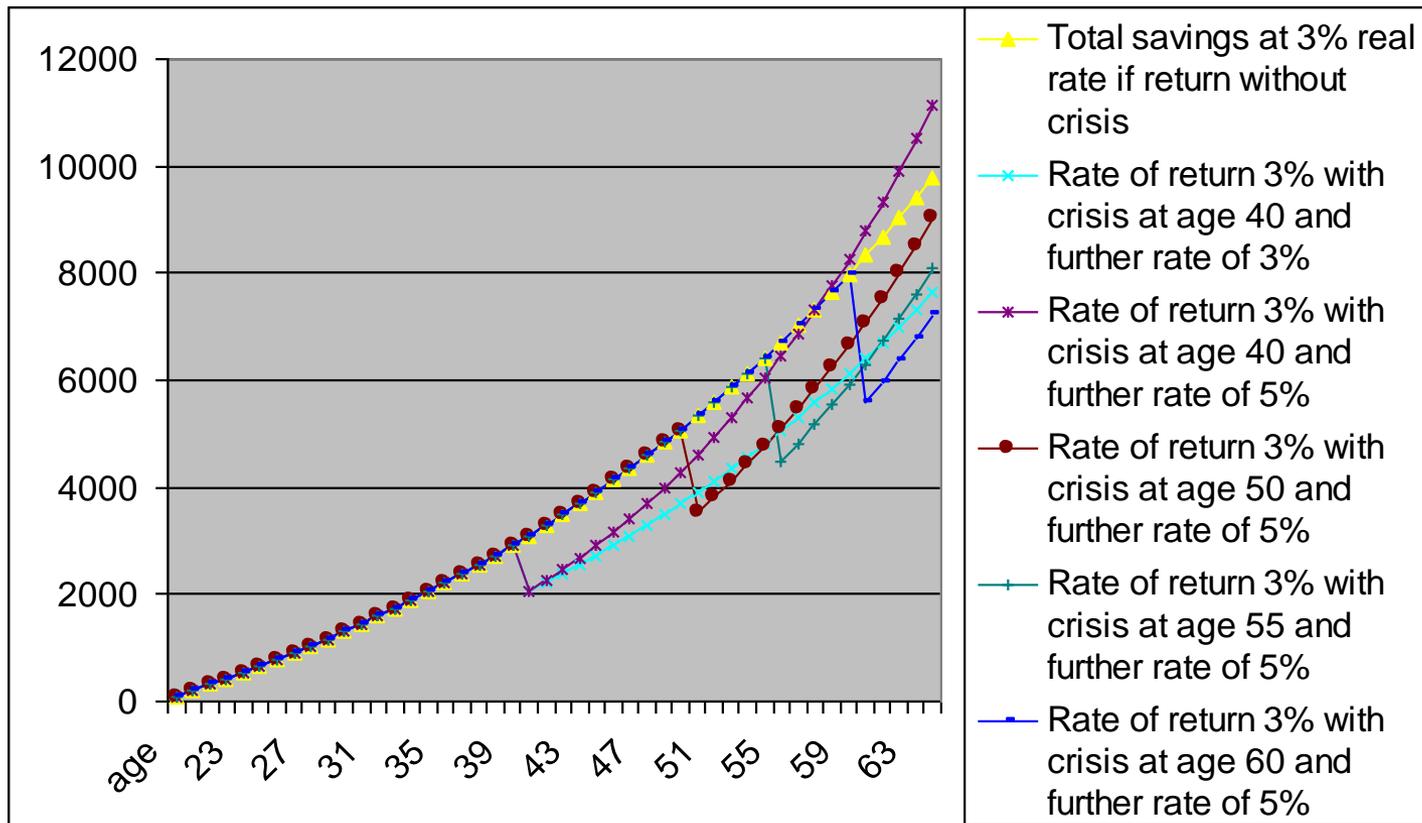
Country	Contributors before reform	Contributors after reform (around 2002)
Chile	64	58
Bolivia	12	11
Mexico	37	30
Peru	31	11
Uruguay	73	60
Costa Rica	53	48



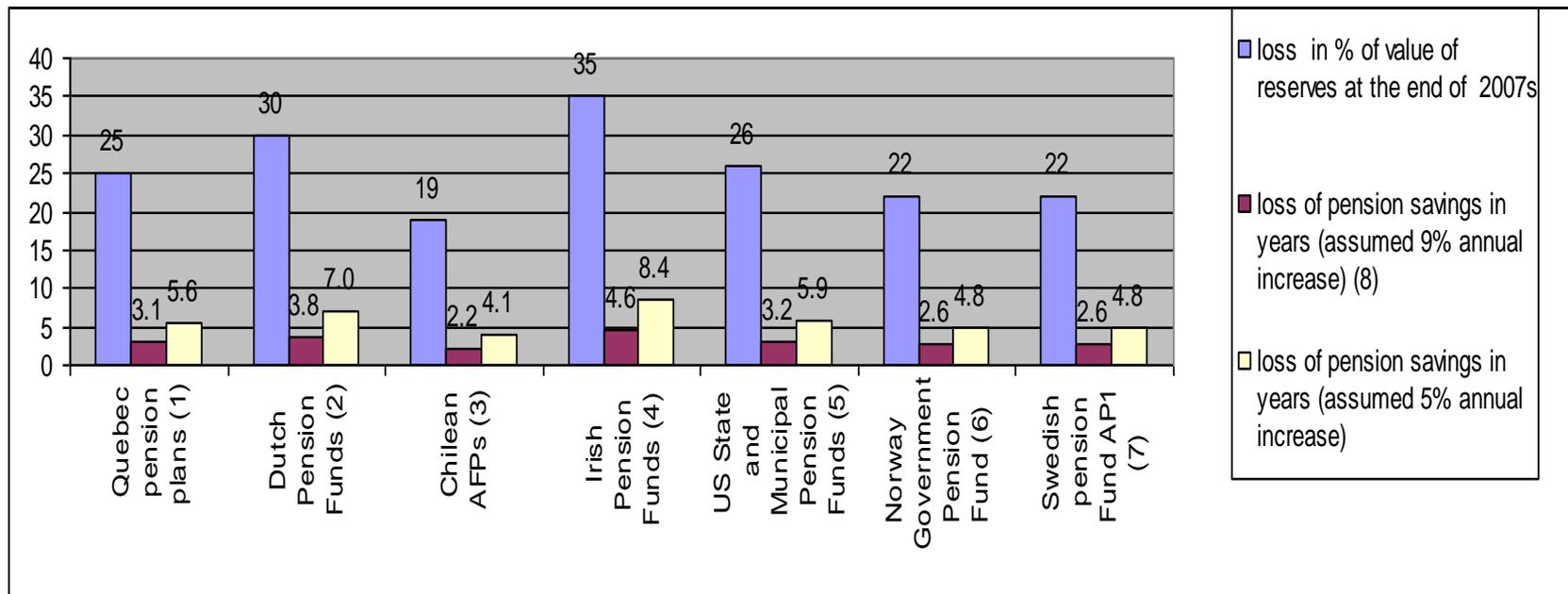
Punto 4: Las pensiones bajo la tensión de la crisis: situación de los fondos de pensiones: base de 2007



Efectos de la crisis: sobre el que invierte en un plan individual de contribuciones definidas, en varias hipótesis de crisis

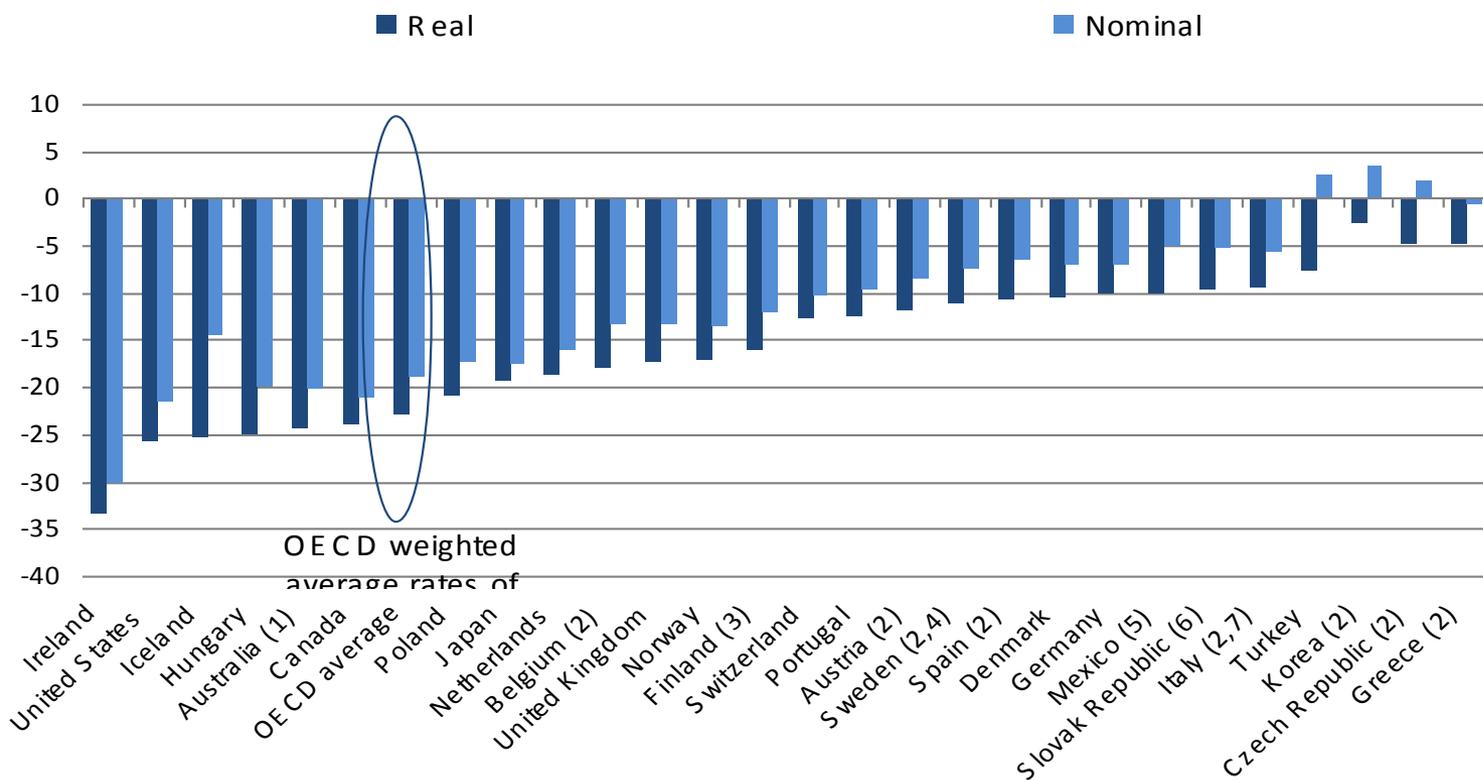


Punto 4: Efectos de la crisis: situación de los fondos de pensiones – pérdidas en 2008 ... y años perdidos de ahorro para la pensión





Punto 4: Efectos de la crisis: situación de los fondos de pensiones – rendimiento (octubre de 2008)





Punto 4: Respuestas de políticas y efectos hasta ahora... y más adelante

- **Respuestas inmediatas:**

- Se acepta hoy que la función estabilizadora de las transferencias sociales sirve para extender las prestaciones (G8)...
- ... pero empieza a haber indicios de “medidas de consolidación”...

- **Efectos a largo plazo:**

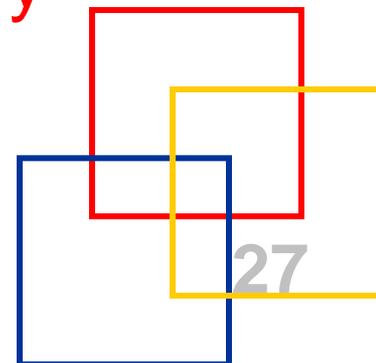
- Presiones presupuestarias debido a que los miles de billones de dólares destinados a medidas de rescate (que no pueden reabsorberse sin inflación mediante una expansión monetaria cuantitativa) crearán problemas al gasto público y por tanto a las transferencias sociales (a un tipo de interés del 2% y con una financiación de más de 15 años, los 6 billones dedicados al rescate habrían incrementado el gasto público en el G20 en un 1% del PIB) => el precio podrían pagarlo los receptores de transferencias sociales...
- Las pérdidas de los fondos de pensiones (si no se recuperan) pueden ser tan grandes como el paquete de estímulo fiscal de 5-6 billones de \$ EE.UU



International
Labour
Office

Punto 5: A modo de conclusión: las tres dimensiones de un paradigma de políticas basado en la solidaridad para la crisis y para después...

- **Consolidar los sistemas actuales**
- **Introducir/reforzar una base mínima de protección social**
- **Combinar ambas cosas en una estrategia de la seguridad social que sea racional y de largo plazo**





International
Labour
Office

Punto 5: Consolidar los sistemas actuales – Recordatorio de hechos y mitos...

- Los sistemas de transferencias/pensiones sólo pueden definir derechos a una cuota del consumo actual/futuro (no cantidades absolutas) – ninguna sociedad puede prometer más.
- No puede pedirse a los mercados que garanticen los ingresos de quienes no pueden o ya no pueden operar en ellos.
- La idea de que los planes de pensiones sólo pueden estabilizarse cambiando el paradigma **es un mito...**
- La idea de que, en la economía globalizada, los países sólo pueden permitirse una red de seguridad social básica, tipo estado del bienestar, **es también un mito...**
- La idea de que los países en desarrollo no pueden invertir en una seguridad social de amplia cobertura **es otro mito más.**



Punto 5: Consolidar los sistemas actuales

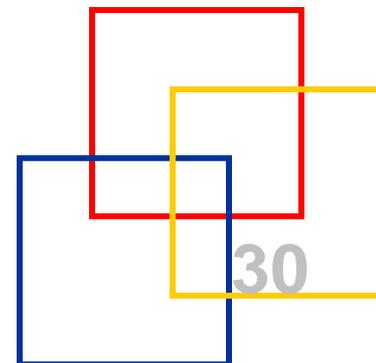
- *Dejar de despilfarrar dinero público* concediendo deducciones fiscales a los planes de pensiones privados voluntarios del tercer nivel
- *Dejar de socavar la confianza en los sistemas públicos de prestaciones definidas* pretendiendo que los de contribuciones definidas son inmunes al envejecimiento
- *Incrementar la eficiencia:* niveles mínimos de costos administrativos
- *Mejorar las estructuras de incentivación* en los regímenes de desempleo y asistencia social
- *Normas inteligentes sobre la edad de pensión* que funcionen como estabilizadores
- *Niveles de financiación inteligentes* en los regímenes de prestaciones definidas para optimizar la función económica de los sistemas de pensiones...
- *Reducir la dependencia de los niveles de las pensiones respecto de los resultados del mercado financiero:*
 - Recuperando los sistemas de PD
 - Opción 1: Estableciendo garantías de PD para los sistemas de CD, por ej. mediante mecanismos innovadores de «reaseguro»
 - Opción 2: Convirtiendo los sistemas de CD públicos/de obligación pública en sistemas de CND con tipos de rendimiento mínimos



International
Labour
Office

Punto 5: ...empezando por una base mínima de protección social básica que podría consistir entre otras cosas en **cuatro garantías esenciales de seguridad social:**

- **Acceso universal a las prestaciones básicas de salud**, mediante una serie de subsistemas interconectados: básicamente un servicio público de salud financiado por los impuestos, seguros sociales y privados y sistemas de microseguro.
- **Seguridad de ingresos para todos los niños mediante prestaciones familiares/por hijos** orientadas a facilitar el acceso a los servicios sociales básicos: educación, atención de salud, vivienda.
- **Acceso a la asistencia social básica, condicionado a los ingresos/autoselectivo**, para los pobres y los desempleados en edad de trabajar.
- **Seguridad de ingresos** para los ancianos, los discapacitados y los sobrevivientes mediante pensiones básicas.





Punto 5: Impacto social – resultados preliminares de un estudio de OIT Meta de 63 sistemas de transferencias básicas en 28 países

Criterios	Número de estudios que arrojaron efectos positivos	Efecto pequeño/ neutro	Efecto negativo
Pobreza/Vulnerabilidad			
Pobreza	46	9	-
Desigualdad	5	1	-
Salud/nutrición	25	1	-
Educación			
Matriculación escolar	30	-	-
Calidad	9	5	-
Participación en el mercado laboral	9	5	3
Trabajo infantil	12	3	-
Inversiones/acts. prod.	40	5	-
Condición social/primas	23	1	2
Género	13	4	-



Punto 5: El nuevo paradigma de una política global – principios clave

Sobre la base del derecho humano a la seguridad social, recogido tanto en la Constitución de la OIT como en las normas internacionales del trabajo pertinentes, en particular el Convenio núm. 102 de la OIT, los sistemas de seguridad social deben alcanzar los **resultados sociales siguientes**:

- **Cobertura universal** de la seguridad de ingresos básica y la atención de salud esencial.
- Prestaciones y protección frente a la pobreza como **derechos predecibles**.
- **Equivalencia actuarial** de los niveles de cotización y prestación.
- **Solidez financiera**.
- **Las sociedades deben seguir siendo el garante último** de los derechos a la seguridad social y los niveles de prestación.

Observación clave: la crisis está siendo una prueba muy dura para los experimentos de reforma (de las pensiones) de los últimos 25 años – en muchos casos se incumplen cuatro de las cinco exigencias anteriores...



La escalera del desarrollo de la seguridad social

