



¿El fin de las prestaciones de desempleo?

Durante el siglo XX, la concepción de los sistemas de prestaciones de desempleo suponía el pleno empleo y puestos de trabajo de tiempo completo y bien remunerados. En los últimos años, un desempleo elevado, un mercado de trabajo más flexible y el aumento del trabajo informal han contribuido a que cambie la concepción de los sistemas de prestaciones de desempleo. Esas modificaciones no sólo han debilitado los organismos de prestación existentes, sino que además han tenido por consecuencia la exclusión de muchas más personas de dicho sistema de apoyo pecuniario.

Para examinar los paradigmas que constituyen la confrontación de opiniones en materia de prestaciones de desempleo, el Programa organizó un debate público en el marco de la Cumbre Ginebra 2000. Los principales oradores fueron Robert Holzmann, director de la División de protección social del Banco Mundial, y Guy Standing, director del Programa InFocus sobre seguridad socioeconómica.

Robert Holzmann explicó resumidamente las distintas opciones en materia de desempleo. Criticó el seguro de desempleo por ser ineficaz en lo que respecta a la reducción de la pobreza, por prestarse a abusos, carecer de sostenibilidad política y no resistir los choques estructurales. Sostuvo que era más viable la asistencia a los desempleados y concluyó diciendo que para tener éxito un sistema debe cumplir con los criterios de eficacia y eficiencia distributiva, y viabilidad financiera, además de la capacidad de adaptarse a las perturbaciones estructurales y cíclicas de la economía.

Guy Standing señaló que en el plano internacional la tendencia se orienta hacia la asistencia a los desempleados basada en la noción de «medios probados», sistema que tiene el defecto de las bajas tasas de recuperación, y las trampas de la pobreza y el desempleo. De esta manera ha aumentado la deriva hacia los «programas de ayuda laboral». Subrayó que las consideraciones fiscales, morales y de legitimación acerca de la reestructuración han tenido por consecuencia numerosas modificaciones, frecuentemente arbitrarias, de los requisitos exigidos, lo que ha llevado a que, aún en los países industrializados,

sólo una minoría de desempleados perciba prestaciones de desempleo. Concluyó que un seguro de trabajo (es decir, un seguro contra las fluctuaciones de las oportunidades de trabajo) y los derechos que emanan de la ciudadanía, más que los derechos basados en el trabajo, son medios más viables para garantizar la seguridad de ingreso.

Participaron también en el debate Theo Papadopoulos, Universidad de Bath; Aystein Gjelsvik, economista jefe de la Confederación de Sindicatos de Noruega; Alan Leather, Secretario general adjunto del Servicio Público Internacional; y Steve Marshall, ex director ejecutivo de la Federación de Empleadores de Nueva Zelanda y miembro del Consejo de

Administración de la OIT. Presidió la reunión Dalmer Hoskins, Secretario general de la AISS. Theo Papadopoulos destacó que los datos relativos a los países de la Unión Europea indican una fuerte correlación inversa entre el nivel de prestaciones y la pobreza y la desigualdad de ingreso.

Si bien la mayoría de los oradores opinaron que es improbable la rápida desaparición de las prestaciones de desempleo, se llegó a la conclusión general de que, en la esfera de la protección social, hay que proceder a un importante replanteamiento de las políticas tendientes a dar seguridad de ingreso a los desempleados. Próximamente se organizará una conferencia sobre este asunto.



La lucha contra los controles: base del Trabajo Decente

Vencer los controles que se ejercen de distintas maneras sobre las personas es un aspecto esencial de la estrategia para dar seguridad básica y crear las condiciones del «trabajo decente». Los controles coartan la libertad. No obstante, se tiene una idea muy vaga de lo que significan los controles y prácticamente no existe información estadística sobre los mecanismos o patrones de control. Se considera que estos son impedimentos graves particularmente para las mujeres de los países en desarrollo.

El Programa ha elaborado una metodología para definir los mecanismos de control, y tras la exposición hecha en una conferencia de mujeres organizadoras e investigadoras que tuvo lugar en la Universidad de Harvard, se inició un proyecto en colaboración con la red mundial WIEGO (El empleo informal y la mujer: mundialización y organización) sobre el replanteamiento del trabajo. Este proyecto estará estrechamente relacionado con los estudios sobre seguridad de las personas ESP.

En este número:

- Estudio por país: Indonesia 2
- Vídeo sobre mujeres que trabajan por cuenta propia 3
- 8° Congreso BIEN 4

Las empresas rusas se estabilizan, pero los trabajadores están en situación de riesgo

En su última etapa realizada en junio de 2000, el estudio sobre seguridad y flexibilidad del trabajo y la empresa en Rusia revela que han disminuido las reducciones de plantilla caóticas observadas en la etapas anteriores, pero que un número creciente de trabajadores está en dificultad a causa de la precariedad del empleo, la irregularidad del pago de salarios y otras prestaciones proporcionadas por la empresa. El estudio, que ha sido realizado en colaboración con el Centro de Investigación sobre el Mercado de Trabajo de Moscú,

abarca a centenares de firmas de Moscú, Nizhny Novgorod e Ivanova. En esta última etapa, el estudio dedicó especial atención a las formas de inseguridad que afectan a las trabajadoras.

Un elemento de interés para los analistas laborales es que se han recopilado datos detallados sobre prácticas laborales y sobre empleo en una muestra de firmas a lo largo del pasado decenio, lo que representa un conjunto único de datos que está a disposición de los investigadores que deseen colaborar con el Programa.

Indonesia: Mejora de la seguridad después de la crisis

La crisis que afectó a Indonesia en 1998 condujo a millones de personas a luchar por sobrevivir con ingresos muy reducidos. El nuevo gobierno democrático se ha propuesto establecer instituciones y políticas que permitan restablecer el crecimiento económico y reducir la extensión de la pobreza y la inseguridad económica. En este marco, el Programa está pasando revista a las tendencias de política social y laboral del país con miras a recomendar reformas que afiancen la seguridad económica y social. El proyecto, que es realizado por un equipo internacional de expertos vinculados al Programa, ha creado estrechas relaciones de trabajo con un equipo numeroso de colegas indonesios.

En primer término, se está realizando un

estudio sobre seguridad y flexibilidad del trabajo y la empresa con el fin de documentar los hechos en una muestra de 1000 empresas grandes y medianas y 1000 empresas pequeñas o de carácter informal. El estudio, que cuenta con la colaboración de la Oficina de Estadísticas del Gobierno, estará terminado en 2001. Al mismo tiempo, se está realizando un estudio sobre la seguridad de la población (ESP) en diferentes zonas rurales de bajos ingresos, en que se recopila información en una muestra representativa de 3000 personas y hogares. Si bien estos estudios se realizan sobre el terreno, el equipo de expertos procederá también a examinar las políticas de protección social y a evaluar las políticas macroeconómicas.

Manual sobre medición del trabajo voluntario

Sabemos que en la sociedad civil existen muchas asociaciones en las cuales trabajan millones de personas. No tenemos estadísticas que lo demuestren. Sin embargo, si creemos que todas las formas de trabajo merecen reconocimiento y protección, tenemos que crear medios para definir y medir esa clase de trabajo. En consecuencia, el Programa colabora con el Centro para la Sociedad Civil de la «London School of Economics» en la

preparación de un manual sobre métodos para medir el aporte de las organizaciones no gubernamentales y sin fines de lucro, y la forma en que podría integrarse en el sistema de la contabilidad nacional. El Programa asesora en la redacción de un documento técnico sobre una base de datos estadísticos relativos a las ONG y presta apoyo a la verificación de la metodología ideada para estimar el aporte de dichas ONG al ingreso nacional.

Pobreza en Rusia

El empobrecimiento de la gran mayoría de la población rusa ha sido una de las grandes tragedias del decenio de 1990. Las políticas e instituciones capaces de enfrentar la crisis estaban poco desarrolladas. Invitado por el Ministerio de Trabajo y Desarrollo Social y la Oficina de la OIT de Moscú, el director del Programa expuso, ante un auditorio de funcionarios oficiales, representantes de organizaciones internacionales, profesores universitarios y diplomáticos, las diversas políticas que podrían contribuir a vencer la crónica inseguridad económica del país. Se ha comenzado a examinar el estado del sistema de prestaciones de desempleo y se ha llegado a un acuerdo sobre la realización de varias actividades más, entre las cuales el estudio de las políticas e instituciones que tratan del trabajo de prestación de cuidados.

Reunión regional africana de Dakar

En la reunión regional africana de Dakar que se celebró en septiembre con la participación de los directores de las oficinas de zona y de la Oficina Regional de la OIT se discutió sobre una estrategia para promover la seguridad económica en los países de ese continente.

Como consecuencia, se han emprendido varios proyectos técnicos. La reunión fue una excelente ocasión para estrechar las relaciones de trabajo con las oficinas de Africa.

Libro Blanco del Reino Unido sobre la mundialización

Clare Short, Ministro del Desarrollo de Ultramar del Reino Unido, invitó al director del Programa a participar en una mesa redonda de dos días para aportar ideas al Libro Blanco del Gobierno sobre medidas de política en relación con la mundialización. Entre otros participantes asistieron ministros de varios países africanos y distinguidos economistas de Africa, Asia, América Latina y Europa Oriental.

El Libro Blanco debería constituir una importante contribución a las reacciones internacionales respecto de las presiones y los retos que plantea la mundialización. Esta publicación coincidirá con un notable reforzamiento de la posición del Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido (DFID).

Trabajadores con licencia sin goce de sueldo en Ucrania

Según la última encuesta de empresa realizada en colaboración con la Oficina de Estadísticas del Gobierno, en junio de 2000, la situación de los trabajadores industriales de Ucrania sigue siendo catastrófica. Esta encuesta, la más amplia llevada a cabo en el país entre 1684 empresas que emplean a más de un millón de trabajadores, demuestra que la metodología creada por el Programa esta lista para su aplicación en muchos otros países.

Las conclusiones, que serán expuestas en la Conferencia Tripartita que se prevé celebrar en Kiev a principios de 2001, revelan que uno de cada cinco trabajadores está con licencia sin goce de sueldo o despedido y que una proporción aún mayor se presentará a trabajar pero no recibirá su sueldo. Esta situación sigue persistiendo a pesar de que se han hecho cortes importantes en los niveles de empleo los cuales no han sido adecuadamente registrados por las estadísticas de desempleo oficiales.

Vídeo sobre mujeres que trabajan por cuenta propia

En Gujarat, las mujeres participan en un estudio para determinar la naturaleza y las causas de las inseguridades que las afectan y el efecto de las políticas gubernamentales. A este respecto, se resolvió filmar un vídeo para que algunas de ellas tuviera la oportunidad de explicar las dificultades que tienen que vencer sólo para sobrevivir con un mínimo de dignidad.

El proyecto se realiza en colaboración entre el Programa y la Asociación de Mujeres que Trabajan por Cuenta Propia (SEWA) de la India. El vídeo muestra fuertes imágenes de las pesadas tareas que realizan las mujeres y destaca la fuerza colectiva que han adquirido

al incorporarse a una asociación donde pueden aprender gracias al intercambio de conocimientos y experiencias. El mensaje que transmiten las historias de estas mujeres es un mensaje de lucha por la dignidad en condiciones de mucha dificultad, lo que requiere fundamentalmente una acción colectiva innovadora.

El vídeo contiene una declaración especial de Juan Somavia, Director General de la OIT, que subraya la necesidad de sobreponerse al *miedo*, como condición previa para lograr la justicia social en cualquier sociedad de cualquier parte del mundo.

Para limitar el trabajo infantil hay que dar seguridad de ingreso a las mujeres

Una de las cuestiones de política que inspira las actividades del Programa es que una de las maneras de limitar el trabajo infantil es dar seguridad de ingreso a las mujeres cuyos hijos caen en el trabajo infantil. Por esta razón, nos hemos interesado mucho en los sistemas de ingreso mínimo y beca escolar que han sido introducidos como experimento en muchas ciudades del Brasil y otros países de América Latina.

En junio de 2000, tuvo lugar en Brasilia una reunión técnica para examinar una estrategia nacional de lucha contra el trabajo infantil. El Programa colaboró presentando los resultados de la evaluación de un plan de refuerzo del ingreso, en Recife, mediante

el cual se dio a las mujeres pobres un ingreso básico si aceptaban mandar sus hijos a la escuela. Participaron en esta reunión organizada por la Oficina del IPEC/OIT de Brasil, funcionarios públicos, sindicalistas en representación del servicio doméstico, representantes de diversas ONG, autoridades oficiales locales e investigadores de todo el país.

Los resultados de la evaluación, que serán presentados próximamente, muestran que un programa de ingreso mínimo vinculado a la obligación de asistir a la escuela es un método efectivo para mejorar el bienestar de mujeres y niños en los distritos pobres de los países en desarrollo.

Premio Dorcelina Folador

El Programa ha instituido un premio anual a la mejor investigación empírica basada en los principios de seguridad económica universal que promueve. Se llamará Premio Dorcelina Folador, nombre de una mujer brasileña discapacitada, dirigente de trabajadores agrícolas sin tierra y férrea defensora de la seguridad de ingreso universal, que fue matada a balazos recientemente mientras estaba en el balcón de su casa con sus hijos. Muchos de nosotros la conocíamos. Era una mujer de nobles principios.

En junio de cada año, el premio será otorgado por un jurado formado por miembros de la Junta Consultiva Internacional. En esa ocasión habrá una exposición sobre un tema y un seminario en la OIT. A pedido, se suministra información detallada.

Seminario previsto sobre los «programas de prestación de cuidados (Care Work)»

En abril de 2001, tendrá lugar una reunión técnica sobre los programas de prestación de cuidados con el objeto de analizar las tendencias internacionales y los argumentos en pro y en contra en lo que se refiere a la obligación de trabajar para tener derecho a protección social. Entre otros documentos habrá estudios sobre las reformas introducidas en Estados Unidos, Canadá, Reino Unido, Alemania, Escandinavia y Brasil. Para más informaciones, sírvase dirigirse a la secretaría del Programa.

Respuesta a la inseguridad mundial

El Programa presentará un documento sobre inseguridad económica mundial en la sesión plenaria de la reunión anual de la Asociación Brasileña de Ciencias Sociales (ANPOCS) que tendrá lugar en Rio de Janeiro a fines de octubre próximo. Habrá un debate sobre sistemas de ingreso básico y un informe sobre varios experimentos de becas escolares realizados en el Brasil. Se espera que la reunión de la ANPOCS congregará a más de mil personas.

La ciudadanía necesita seguridad de ingreso

8° Congreso BIEN, en Berlín

Michel Rocard, ex Primer Ministro de Francia, señaló el peligro de estallidos de violencia civil a menos que las necesidades de seguridad de ingreso de la gente sean satisfechas urgentemente. Así lo afirmó en el 8° Congreso de la Red Europea sobre Ingreso Básico (BIEN), reunido en Berlín bajo la presidencia del director del IFP/SES. Participaron en el Congreso más de 200 especialistas en cuestiones de política social de unos 20 países, y se presentaron más de 50 documentos de trabajo.

El tema central fue la necesidad de

establecer la seguridad de ingreso básico como un derecho de la ciudadanía. Entre los invitados estaban Andrea Fischer, Ministro de Salud del Gobierno Alemán, Osmo Soiniavaara, Ministro de Salud y Asuntos Sociales de Finlandia, y Lord Raymond Plant, quienes en sus intervenciones se refirieron a los fundamentos filosóficos del ingreso garantido. Bruce Ackerman pronunció un discurso de apertura incisivo sobre sus propuestas relativas al ingreso proveniente del capital heredado que expone en su libro más reciente. Eduardo Suplicy, senador de Sao Paulo, hizo una

exposición sobre las reformas del ingreso mínimo en el Brasil.

La red BIEN, que fue creada con el fin de examinar las distintas opciones para promover la seguridad de ingreso básico para todos, es una red apolítica para el intercambio de conocimientos en materia de política social e investigación comparada. Como forman parte de ella representantes de Asia, Africa y las Américas, se propuso cambiar su nombre actual «Earth for European» por el de BIEN, lo que será considerado por el Comité Ejecutivo y puesto a votación oportunamente.

Nuevo personal

El IFP/SES da la bienvenida a María Jeria Cáceres y a Florence Bonnet que se han incorporado al Programa como jefa de estadísticas y asistente de estadísticas, respectivamente. Da también la bienvenida a Carl Afford, quien desde Copenhague ha colaborado a partir del comienzo del Programa en la creación de la base de datos.

Ellen Rosskam ha integrado en el equipo para trabajar en el campo de la seguridad en el trabajo y actuará de enlace con el Programa de la OIT «SAFEWORK». Igor Chernyshev que trabaja a tiempo parcial será el enlace oficial con la Oficina de Estadísticas de la OIT. Agradecemos a todos los colegas de la OIT la colaboración que nos han prestado en la etapa de creación del Programa.

El Programa IFP/SES en el Web

El Programa IFP/SES publica en la sección ACONTECIMIENTOS de su sitio Web un resumen del informe y el documento de trabajo referentes al debate en el marco de Ginebra 2000 con el Banco Mundial sobre prestaciones de desempleo.

Participación de los trabajadores en la mitigación de la pobreza

Los trabajadores tienen que participar en la protección de su salud y seguridad propias así como también en la protección de la salud de la población que vive alrededor de los lugares de trabajo. Claro está, cuando los trabajadores sienten inseguridad de conservar sus puestos de trabajo o el sustento, dejan de dar importancia a la salud y seguridad del lugar de trabajo. La CIOSL y el IFP/SES están cooperando en cuestiones de seguridad

básica con el fin de promover la participación de los trabajadores en los sindicatos del siglo XXI. El enfoque del Programa sobre seguridad básica constituye el contexto esperado desde hace tiempo para promover la participación de los trabajadores en la lucha por « lugares de trabajo sostenibles », que sirvan de base para la preservación de la salud del trabajador y la población en general.

Publicaciones

Documentos técnicos sobre la SSE

- ♦ “Psychological approaches to work insecurity”, by Rosamund Stock (El enfoque psicológico de la inseguridad laboral).
- ♦ “The Appeal of Minimum Income Programmes in Latin America”, by Lena Lavinas (El interés de los programas de ingreso mínimo de América Latina).
- ♦ “Workfare Schemes in Brazil”, by Sonia Rocha (Los programas de ayuda laboral en el Brasil).
- ♦ “Workfare Tendencies in Scandinavian Welfare Policies”, by Nanna Kildal (Tendencias de las políticas de bienestar escandinavas en materia de programas de ayuda laboral).

- ♦ “Globalization and Flexibility: Dancing around Pensions”, by Guy Standing (Mundialización y flexibilidad: la danza alrededor de las pensiones).
- ♦ “Unemployment Benefits and Income Security” (Las prestaciones de desempleo y la seguridad de ingreso).

Artículos de prensa

- ♦ «Social dumping», *Journal of European Social Policy*, número especial, marzo de 2000.
- ♦ Guy Standing «Brave New Words? A Critique of Stiglitz's World Bank Rethink» in *Development and Change*, vol.31, no.4, septiembre de 2000.

El Programa InFocus sobre seguridad socioeconómica



Teléfono: (+41 22) 799 6455 <http://www.ilo.org/ses>
799 8893 ses@ilo.org
799 7326
Fax: 799 7123

Oficina Internacional del Trabajo, Route des Morillons 4, Genève, CH-1211, Switzerland