



En busca de la justicia distributiva - seguridad básica para todos

Primera Conferencia sobre los Estudios sobre la Seguridad de las Personas

Muy a menudo, las políticas sociales se basan en presunciones. Para intervenir de manera eficiente y equitativa es necesario contar con información digna de confianza. Así se justifican los estudios sobre la seguridad de las personas que el Programa lleva a cabo en el mundo entero. Cada uno de ellos analiza la naturaleza de la inseguridad socioeconómica que sienten las personas, las causas de la inseguridad, el impacto de las políticas oficiales y la eficacia de las instituciones y organizaciones que se dedican a mejorar la seguridad y facilitar el trabajo decente.

Los primeros resultados obtenidos por medio de entrevistas detalladas con 30.000 familias en 12 Estados Miembros de la OIT, fueron expuestos en la conferencia inaugural sobre estos estudios, celebrada del 28 al 30 de noviembre de 2001. Reunió a más de 100 participantes, entre los cuales representantes de empleadores y de trabajadores procedentes de 18 países. Una vez abierta por Assam Diop, Director Ejecutivo del Sector de Protección Social, y por los representantes del Gobierno de los Países Bajos y la Fundación Rockefeller, que ha financiado ampliamente la labor emprendida, la Conferencia escuchó exposiciones de economistas y científicos que versaron sobre los temas más importantes tratados en los estudios. Los resultados finales serán difundidos en el curso de 2002, por medio de una serie de publicaciones así como también en el sitio Web.

En la primera sesión se abordaron aspectos de seguridad básica tales como el acceso a la atención de la salud, a la alimentación, la vivienda



El Director General, Juan Somavia, en la sesión de clausuras de la Conferencia

y la educación. En las sesiones siguientes se examinaron las distintas características de la seguridad del mercado laboral en el mundo, la seguridad de empleo, la seguridad ocupacional, la seguridad en el trabajo, la seguridad de ingreso, y la seguridad de representación. Además, en una sesión prolongada se analizaron los aspectos metodológicos del diseño de los estudios. El último día fue dedicado a la parte de los estudios que inquiriere sobre las actitudes respecto de la justicia distributiva, en particular, sobre lo que las personas piensan de las políticas oficiales expresamente destinadas a mejorar la seguridad socioeconómica, así como sobre los principios de justicia que deberían orientar la política oficial.

Prototipo de índice de Trabajo Decente

Al final de la Conferencia fue presentado un índice de trabajo decente. ¿Podría convertirse en un medio de observación y evaluación de la experiencia de cada individuo? Ver página 2 para más detalles.

Justicia Social: Resultados de los Estudios

- 8 de 10 personas en Hungría y más de 7 de 10 en Ucrania creen que para sobrevivir todas las personas deberían tener un ingreso básico garantizado.
- 8 de 10 personas en Argentina, Brasil y Chile creen que el gobierno debería otorgar un ingreso mínimo a las personas en situación de pobreza.
- En Indonesia, dos tercios de las personas entrevistadas creen que las personas discapacitadas deberían tener las mismas oportunidades de trabajo que las demás.

La atención de la salud en Europa del este: los trabajadores ante el problema de una vida insegura

La desalentadora situación económica de Europa Central y del Este afecta los servicios estatales de salud creando una "crisis de salud" y contribuyendo a la baja de la esperanza de vida en Rusia y Ucrania. El SIDA, la tuberculosis y las enfermedades crónicas se han agravado a causa de las deficiencias de los servicios públicos de

salud, la pérdida de competencia de los profesionales de la salud y la falta de medios de formación.

El IFP/SES y el Secretariado Internacional de Servicios Públicos (SIP) que representa a los trabajadores de la salud, han demostrado que muchos trabajadores de La salud trabajan en pésimas

continuado en la página 2

En este Numero:

- Presentación del prototipo de índice de trabajo decente ..2
- Karala: Descentralización de la seguridad3
- Un arzobispo apoya la asignación de ingreso Sa 3
- La seguridad social en el banco de datos de SES4

Presentación del prototipo de índice de trabajo decente

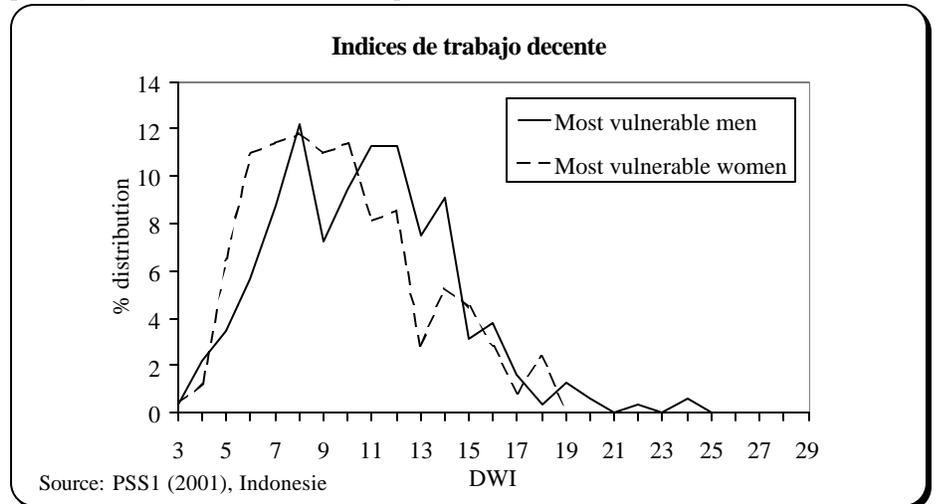
A finales de la primera Conferencia sobre los Estudios sobre la Seguridad de las Personas, el Programa presentó un prototipo de índice de trabajo decente (DWI). Desde que se proclamó el concepto de trabajo decente, hemos sostenido que la OIT debe precisar su contenido empírico, pues sólo así las autoridades responsables y los especialistas podrán considerarlo con toda seriedad y utilizarlo para la orientación y observación de la formulación de políticas.

El Programa está elaborando tres DWI: un índice de nivel macro, otro de nivel medio (para empresas o lugares de trabajo) y una medida de nivel micro. El prototipo presentado fue el índice de nivel micro, que se inspira en el Estudio realizado en Indonesia. Basado en indicadores de seis formas de seguridad relacionada con el trabajo, da un puntaje alto si la persona tiene un alto grado de seguridad de ingreso, mientras que no da puntaje alguno o da un puntaje bajo si su trabajo provoca una grave inseguridad de ingreso.

El DWI, según se ha estimado, tiene una escala de valores que va de 0 a 33. La distribución de los puntajes relativos a las mujeres y los hombres en Indonesia, indicada en el gráfico, muestra que si bien el valor modal es bajo en ambos casos, la distribución relativa a las mujeres

queda a la izquierda de la relativa a los hombres, lo que indica que las mujeres tienen menos posibilidades de tener un trabajo decente. Curiosamente, son las mujeres de los hogares “menos vulnerables” las que están en desventaja con respecto a los hombres de esa categoría de hogares, mientras que no hay mayor diferencia entre hombres y mujeres en los hogares más pobres y más vulnerables. Reconocemos que no

hay un índice ideal y que los primeros esfuerzos para crear un índice que pudiera aplicarse a todos los tipos de sociedad y todas las categorías de trabajadores no pueden evitar las críticas. Con todo, un concepto conserva su respetabilidad sólo si se lo hace transparente y medible.



La atención de la salud en Europa del este

continuado de la página 1

condiciones con salarios de nivel mínimo, o aún inferior, los que no siempre son pagados. Se realizaron dos estudios, uno en la República Checa, Lituania, Rumania y Ucrania, y otro sobre los sindicatos de trabajadores de la salud en todos los países de la Comunidad Europea. Los resultados fueron expuestos en el taller de sindicalistas y especialistas en la materia que tuvo lugar en Ginebra en diciembre último.

El estudio de la OIT reveló que 88 por ciento de las familias en Ucrania y 82 por ciento en Hungría no tienen acceso a la atención médica básica. Mientras tanto, en Ucrania el 78 por ciento de los trabajadores de la salud tiene salarios inferiores al promedio de los demás trabajadores. En Moldavia, el país más pobre de Europa, el servicio de salud está a punto de desmoronarse; sus trabajadores, cuando son pagados, lo son con mucho retraso. En la República Checa y en Lituania, las condiciones de trabajo y salario de los trabajadores considerados se han agravado en los últimos cinco años. En Polonia, uno de cada veinte hospitales ha sido cerrado en los últimos tres años.

Los recortes de los fondos públicos y la descentralización de éstos han agravado aun más los problemas. Las autoridades locales se encuentran a menudo con que no tienen recursos para funcionar. Para sobrevivir, los médicos se ven obligados a pedir pagos ilegales a sus pacientes. En Rusia esa clase de arreglos representa el 40 por ciento del gasto en atención médica. La situación se degrada más aún a causa de la generalización de la “licencia administrativa”, pues hospitales y clínicas instan a

los trabajadores a apartarse del trabajo dado que carecen de fondos para remunerarlos. Está muy extendido el “trabajo de corta duración”, así como también el “presentismo”, que consiste en que aun cuando está enfermo, un trabajador permanece en su puesto de trabajo por temor a perderlo o a perder los pagos directos que le hacen algunos pacientes.

Los trabajadores de la salud temen la inseguridad de empleo porque los planes de reestructuración del sector son poco claros y no dan lugar a consultas salvo excepción. El estrés originado por el trabajo ha aumentado como consecuencia de la baja remuneración, la inseguridad y el exceso de horas extraordinarias. Muy poco es lo que se hace para atender a quienes sufren.

Según los informes de los sindicatos, la negociación colectiva no ha producido ningún efecto. Los sindicalistas de Croacia se quejan de que la negociación y la consulta son mínimas; los de Lituania consideran que las consultas con sus interlocutores nacionales rara vez son muy útiles. La afiliación sindical del sector ha declinado: en Lituania cayó de 100 por ciento en 1990 a 20 por ciento en 2001; en Polonia disminuyó en la mitad quedando en un 20 por ciento; en la República Checa la sindicación cayó de casi 93 por ciento en 1990 a 32 por ciento.

Los sindicatos sienten preocupación por su menguada capacidad para negociar y ejercer presión. El estudio muestra que la privatización no les permite ser optimistas, pues en el sector privado hay aún más resistencia a la sindicación.

Fondo de investigación PSS/ELFS

Se ha creado un fondo de investigación especial con el fin de promover el análisis de las informaciones contenidas en nuestros Estudios sobre la seguridad de las personas y nuestros Estudios sobre la flexibilidad laboral de las empresas. Los científicos sociales que deseen utilizar las informaciones de dichos estudios con el objeto de analizar los distintos aspectos de la seguridad laboral, social y económica tendrán la posibilidad de hacerlo y recibirán un módico honorario para compensar gastos.

Los interesados deberán poseer un diploma universitario de estudios avanzados en un campo reconocido de las ciencias sociales. La selección se hará en base a la presentación de una solicitud y a la preparación de un texto corto (cien palabras). Estará a cargo de un jurado independiente.

Se dará prioridad a los nacionales de los países en desarrollo o de Europa del Este y, en particular, a los nacionales de los países donde fueron realizados los estudios. El Programa se reserva el derecho de no publicar los documentos técnicos.

Fin del bienio editorial

El ciclo de funcionamiento de la OIT es bienal. El Programa de Seguridad Socioeconómica se inició en enero de 2000, aunque la mayoría del personal principal se incorporó al trabajo poco después. Terminada la primera fase, es útil hacer el balance.

En primer lugar, deseáramos agradecer a todos los que han colaborado con nosotros en el mundo entero y a los organismos que han contribuido a financiar nuestro trabajo. Esperamos que los esfuerzos realizados nos hayan hecho merecer su apoyo. Más de 400 personas han trabajado con nosotros en uno o más proyectos; algunas de ellas en más de una ocasión!

Nos comprometimos a dedicar el primer bienio principalmente a la creación de la base de información que era necesaria para la conducción de análisis y políticas y la formulación de recomendaciones de políticas confiables. Para ello, tuvimos que elaborar una metodología y crear una red de científicos diligentes que fueran capaces de ayudarnos. A los demás corresponde emitir un juicio (y en primer lugar a nuestra Junta Consultiva Internacional Consultiva) sobre si hemos trabajado con éxito hasta el presente. La red mundial, que denominamos *VoiceNet*, ha establecido un banco de datos que abarca a más de 100 países. Pensamos haber establecido también una metodología para reunir información sobre la estructura de las inseguridades en el lugar de trabajo por medio de los Estudios sobre la flexibilidad laboral de las empresas de todo el mundo. La metodología para examinar el grado y las causas de la inseguridad entre los trabajadores y sus familias, ha sido elaborada por intermedio de los Estudios sobre la seguridad de las personas.

Las dos han demostrado ser útiles para evaluar la experiencia acumulada en materia de trabajo decente.

Durante la primera fase, se realizaron análisis de política y se elaboraron algunos proyectos. En momentos en que se redacta el presente Boletín el Programa publica un primer libro que oportunamente trata de la prestación de cuidados. Es oportuno porque versa sobre un tema que reviste gran interés para la mujer. Creemos firmemente que la prestación de cuidados debe ser tratada como cualquier otro trabajo y que los que la realizan merecen las mismas seguridades que los demás trabajadores. Se han efectuado evaluaciones de sistemas de subsidios de desempleo y trabajos similares con respecto a sistemas de ingreso mínimo en distintas partes del mundo. A principios del nuevo bienio, esperamos supervisar el lanzamiento, en Mozambique, de los programa piloto MISA (Ingreso mínimo y asistencia a la escuela). Sin contar otros proyectos de asesoría y cooperación técnica que estén en preparación.

Ahora bien, en esta coyuntura, tras los acontecimientos del 11 de septiembre y el conflicto armado que les siguió, nos corresponde reflexionar sobre el objetivo de largo plazo que consiste en promover la seguridad económica y social. Nuestra posición es que la libertad exige la seguridad básica—éste debe ser un principio universal—y que políticas e instituciones deben evaluarse según que promuevan o no la seguridad básica y reduzcan o no las inseguridades de los grupos más vulnerables e inseguros de la sociedad. No puede organizarse un programa de Trabajo Decente sin tener en cuenta esta posición. Reconocemos que cierta inseguridad es necesaria

Primer entrega del premio Dolcelina Folador

En la primera entrega del premio—que honra a quien ha trabajado con el mismo espíritu que Dolcelina Folador—el premio fue adjudicado conjuntamente a Rosamund Stock, cuyo examen de los aspectos psicológicos de la seguridad socioeconómica ha sido tan valioso para el desarrollo de los SES, y a Seeta Prabhu, por su evaluación de las políticas de protección social de la India.

y que una excesiva seguridad económica y social puede coartar el dinamismo empresarial y la eficiencia. No obstante, ninguna sociedad dará sustento a la urbanidad, la fraternidad y la democracia a menos de que los ciudadanos tengan la seguridad básica sobre la que pueden organizar sus vidas y su trabajo.

Despedida a Richard Anker

Gracias Richard por el entusiasmo, la sabiduría y la dedicación demostrados durante la fase inicial del Programa. Le deseamos mucho éxito.

Kerala: Descentralización y Seguridad

Desde hace algún tiempo, el estado indio de Kerala ha sido el lugar de una experimentación social, con lecciones positivas potencialmente rescatables por los gobiernos de los países en desarrollo. Como parte de su deseo de monitorear desarrollos locales, el Programa organizó un seminario sobre “El plan de campaña de las personas” dictado por Thomas Isaac, uno de sus arquitectos.

En esta oportunidad señaló las condiciones fundamentales para el éxito de la Campaña,

incluyendo el revertimiento de las secuencias convencionales de descentralización, en las cuales el poder es descentralizado antes de desarrollar la capacidad institucional y en las cuales esfuerzos substanciales eran hechos para movilizar la participación local. La movilización en masas permitió evitar que el gobierno retrocediera y así en estas circunstancias, la descentralización condujo a mejorar la seguridad de protección y de promoción.

La iniciativa de Addis

En los países menos desarrollados o más pobres de Africa, unas pequeñas organizaciones locales rebeldes han tratado de mejorar la seguridad social y económica de distintos grupos y comunidades. Estas ONG, que con frecuencia han adoptado métodos no ortodoxos, al defender los intereses de sus miembros se han convertido en un problema. No hay modelo perfecto. En colaboración con el Centro Libret, el Programa reunió a dirigentes de esas organizaciones de la sociedad civil de 19 países para intercambiar experiencias e iniciar un proceso que les permita crear una red de apoyo mutuo más fuerte. De esta manera, podrán difundir más eficazmente lecciones sobre organización o sobre la presión que hay que ejercer sobre las autoridades para que atiendan mejor las necesidades de seguridad de sus comunidades.

Arzobispo respalda subvenciones de ingreso en África del Sur

Describiendolo como “la única vía progresista si queremos confrontar la pobreza y la desigualdad”, el arzobispo de Ciudad del Cabo, Njongonkulu Ndungane, aportó su apoyo inequívoco a la propuesta del Programa de proveer seguridad de ingresos para todos los sud africanos. Estuvo hablando en un taller organizado por el Programa, siguiendo la presentación de dos documentos que

examinaban la factibilidad de una subvención solidaria universal.

En el encuentro participaron directivos del Consejo de las Iglesias, sindicalistas, miembros del parlamento, SANGOCO, activistas en pro de los derechos humanos, grupos de mujeres, representantes de discapacitados, académicos y otros. Había el fuerte sentimiento que la inseguridad económica crónica en el país requería de una política valiente.

La seguridad social en el banco de datos SES

A partir del documento de la AISS titulado "Social Security Throughout the World", el equipo creó un banco de datos sobre las ocho principales ramas de la seguridad social referentes a 1999 y a más de 100 países. Para cada una (pensiones de vejez, seguro de desempleo, enfermedad, accidentes del trabajo, etc.) se crearon cerca de 20 variables que fueron entradas en el archivo electrónico. Las variables se refieren a aspectos institucionales tales como leyes o tipo de programa, y a aspectos operativos tales como gastos, tasas de contribución y prestación, reglas de admisión, etc.

El banco de datos pronto estará abierto al público. Estos datos nos permitirán evaluar la cobertura de la seguridad y el gasto, así como también determinar grupos de países que aplican modelos de protección social similares. El SES procede a ampliar el banco de datos a otros años, a agregar variables de resultados y mediciones de eficacia y a derivar indicadores relativos a los distintos aspectos de la prestación de seguridad social.

IFP/SES El sitio Web y el Boletín son ahora trilingües

El sitio Web IFP/SES (<http://www.ilo.org/ses>) existe ahora en inglés, francés y español.

El Boletín se publica en los tres idiomas (puede bajarse del sitio IFP/SES)

Para más informaciones, sírvase dirigirse a la secretaría del Programa.



9° Congreso Internacional
12-14 de septiembre de 2002
Oficina Internacional del Trabajo, Ginebra,
Suiza

LA SEGURIDAD DE INGRESO COMO DERECHO

Plazo para presentar resúmenes: **31 de marzo de 2002**

Plazo para presentar documentos completos: 31 de julio de 2002.

Para más informaciones, sírvase dirigirse a <http://www.basicincome.org>

Seminarios IFP/SES

1. **24 de enero:** Dr T.M. Thomas Isaac, "Planificación descentralizada de la seguridad de las personas. La experiencia de Kerala."
2. **20 de marzo:** Peter Kirby, Ellen Roskam, Fiona Murie, "Posibilitar la seguridad en el trabajo. Pertinencia del manual sobre investigación Barefoot"
3. **Abril:** Dr. Maureen Mackintosh, "Hacia una política de salud efectiva. Reforma de la entrega de servicios de salud en Africa."

Documentos SES

- ◆ "Participatory/Problem-based Methods and Techniques for Training in Health and Safety", (Métodos y técnicas participativos de solución de problemas para la formación en salud y seguridad) por Ellen Roskam in *New Solutions*, enero/febrero de 2002
- ◆ "Modes of Control: a Labour Status Approach to Decent Work" (Modalidades de control: enfoque del trabajo decente desde el ángulo de la institución laboral), por Guy Standing
- ◆ "Socio- Economic Security in the Context of Pervasive Poverty: A Case Study of India", (La seguridad socioeconómica en un contexto de pobreza dominante. Un estudio de caso sobre la India), por Seeta Prabhu
- ◆ "Does the Informal Credit Provide Security? Rural Banking Policy in India" (¿Ofrece seguridad el crédito informal? La política bancaria de la India), por V.K. Ramachandran y Madhura Swaminathan

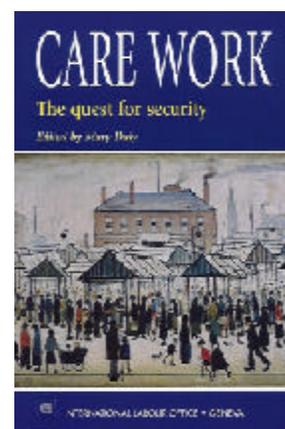
Libros

- ◆ "Does the Informal Credit Provide Security? Rural Banking Policy in India" (¿Ofrece seguridad el crédito informal? La política bancaria de la India), por V.K. Ramachandran y Madhura Swaminathan
- ◆ Margaret Keith, James Brophy, Peter Kirby y Ellen Roskam, *Barefoot Research: a Workers Manual for Organising On Work Security* (Ginebra, OIT, 2002) (Investigación Barefoot: Manual para trabajadores sobre la organización de la seguridad en el trabajo)

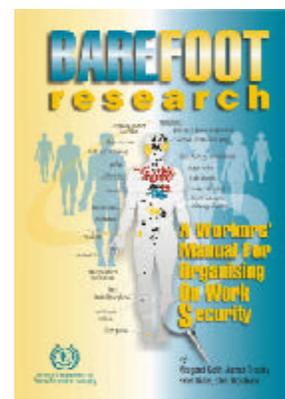
Vídeo

- ◆ SES- SEWA Cinta conmovedora que muestra cómo se las arreglan las mujeres en la India con la inseguridad económica y el papel de SEWA en el esfuerzo de aumentar la seguridad básica de las mujeres.

Publicaciones



Ahora disponible!



El Programa InFocus sobre seguridad socioeconómica



Teléfono: (+41 22)799 6455 <http://www.ilo.org/ses>

799 8893 ses@ilo.org

799 7326

Fax: 799 7123

Oficina Internacional del Trabajo, Route des Morillons 4, Genève, CH-1211, Switzerland