

## Côte d'Ivoire: Ajuste y Seguridad Socioeconómica

### Indicadores

Indicadores	Côte d'Ivoire	Africa Subsahariana	Países de bajos ingresos
<b>Población</b>			
total	14.7 millones (1999) 13.5 millones (1995)	642	2,417
<i>incluida la de 15-64 años</i>	8 millones (1999)		
<i>Tasa de crecimiento (%):</i>	1.6 (1999) 3.0 (1995)		
Tasa de crecimiento anual medio de la población (1993-1999)	2.4	2.6	1.9
Esperanza de vida al nacer	46 años	50	60
Tasa de urbanización	45.8% (1999) 43.3% (1995)	34	31
Índice de desarrollo humano:	0.420 (1998)		
Rango del índice de desarrollo humano:	154 sur 174 pays		
Valor del índice de desarrollo humano según el género:	0.401 (1998)		
Rango	129 sobre 174 países		
<b>PNB</b>			
PNB por habitante(US\$)	720 (1998)	500	410
PNB (miles de millones US\$):	9.8 (1989) 11.2 (1999)		
PNB: crecimiento medio anual	4.2 % (1989-1999)		
Fuente : Banco Mundial			

Durante algunos decenios, Côte d'Ivoire ha sido considerada como la vitrina de Africa Occidental, traduciendo el triunfo.

Con una población de 14,7 millones de habitantes en 1999, Côte d'Ivoire tiene actualmente una tasa de crecimiento de 1,6 por ciento en comparación con un 3 por ciento en 1990, como consecuencia de una inmigración importante<sup>1</sup>. Se ha aplicado en el país una serie de programas de ajuste estructural (PAS). Los datos comunicados por el Banco Mundial, que comprenden los períodos de aplicación de los programas de ajuste, no permiten concluir que la situación económica y social haya mejorado en forma sensible, si bien se considera que el esfuerzo de reforma ha sido importante. Los PAS han privilegiado el desarrollo del sector privado con el objeto de dar empleos e ingresos a toda la población. Después de diez años de ajuste, Côte d'Ivoire aún no había salido de sus dificultades económicas y, en 1990, sufrió una grave crisis política. Si bien la política de austeridad puesta en práctica ha permitido proceder a ciertos reajustes, no es sinónimo de mayor eficacia<sup>2</sup>. El ajuste se hizo en desmero de las categorías más pobres de la población que a menudo se sienten demasiado desprotegidas y que no se sienten suficientemente en seguridad para reivindicar con fuerza

<sup>1</sup> Banco Mundial: L'Afrique subsaharienne: de la crise à une croissance durable (Washington, D.C., 1989); Informe sobre el desarrollo en el mundo. De la economía planificada a la economía de mercado (Washington, D.C., 1996).

<sup>2</sup> H. Schneider: Ajustement et équité en Côte d'Ivoire, OCDE, Centre de développement, Paris, 1992, Série: « Ajustement et équité dans les pays en développement », dirigée par C. Morisson.

un trato más equitativo. Las medidas de ajuste, en particular, la desindexación de los salarios y la flexibilización del empleo no han permitido la intensificación de la utilización de la fuerza de trabajo ni incluso su estabilización.

Otro aspecto importante respecto de la seguridad económica y social es que, en Côte d'Ivoire, se observa una creciente informalización del mercado laboral, lo que significa que una proporción creciente de la población elude o no se beneficia con las disposiciones legales existentes en materia de protección. En 1995, el sector moderno sólo representaba el 7,3 por ciento de la población ocupada. Esta tasa era de 13.5 , 10.6 y 8.4 por ciento en los 1980, 1985 y 1990 respectivamente (AGEPE, 1996).

## **Seguridad del mercado de trabajo**

Según los datos disponibles, la población activa pasó de 5,6 a 7.6 millones entre 1995 y 1998, o sea un crecimiento anual medio de 4 por ciento. Se observa un mayor crecimiento en lo que respecta a las mujeres (5.2 por ciento ) y las zonas urbanas ( 6.7 y 7.6 por ciento para toda la población y para las mujeres, respectivamente). Durante el mismo período, la población inactiva aumentó en un 8 por ciento anual (4.9 por ciento para las mujeres entre 1995 y 1998). Este incremento es más pronunciada en las zonas urbanas.

### *Trabajadores de más de 65 años (%)*

	<b>1995</b>	<b>1998</b>
Total	59.9%	54,9%
Mujeres	47,5%	37,5%

La proporción de activos ocupados en la población de 65 años y más edad ha ligeramente disminuido en tres años, en particular en lo que respecta a las mujeres.

### *Trabajo infantil (%)*

	<b>1995</b>	<b>1998</b>
Total	13.9%	20,2%
Mujeres	11.6%	20,1%

En lo que respecta al trabajo infantil: los datos muestran una variación bastante importante, demasiado para ser plausible. La proporción de cerca de 20 por ciento para 1998 correspondería más a los datos presentados en otros estudios. En Côte d'Ivoire los niños participan en las actividades agrícolas, en el sector informal y en el trabajo doméstico. Las normas sociales, la pobreza de los hogares y la dificultad de asumir los costos directos e indirectos de la educación , la explicación por el mercado de capitales (inversiones en capital humano - escuela versus utilización del capital físico) y el disfuncionamiento del sistema educativo son otros tantos factores que explican lamagnitud de este fenómeno.

## **Desempleo**

En Côte d'Ivoire la estimación del desempleo es motivo de controversias<sup>3</sup>. Según los datos SES, la tasa de desempleo pasó de 4,9 por ciento a 4,1 por ciento entre 1995 y 1998, o sea una ligera disminución del nivel general, si bien oculta disparidades según se trate de las zonas, rurales, urbanas o del género. En efecto, la tasa de desempleo en zonas urbanas es de aproximadamente 10 por ciento. La situación es particularmente crítica para las mujeres cuya tasa de desempleo aumentó en más de tres puntos entre 1995 y 1998, y lo es aún más para los jóvenes desempleados entre 16 y 25 años. El número de desempleados entre 16 y 25 años habría aumentado en forma alarmante: 37.5 por ciento en tres años para este grupo y 70,3 por ciento para las mujeres jóvenes.

Según la Agencia de Estudios y de Promoción del Empleo, la duración media del desempleo es superior a cuatro años y el número de desempleados registrados disminuyó, en 59 por ciento entre 1990 y 1999 (pasó de 37.281 a 15.222 desempleados). La disminución de desempleados registrados podría explicarse por la actualización del archivo efectuado a partir de 1995.

Por último, según la ley, la duración semanal del trabajo no puede ser superior a 48 horas (40 a 44 para las empresas no agrícolas y 48 a 52 para las empresas agrícolas). El número habitual de horas trabajadas es de 40 horas para un número de horas efectivamente trabajadas de 45 horas.

## **Seguridad del empleo**

Actualmente, desde el punto de vista de la seguridad del empleo, los trabajadores de Côte d'Ivoire tienen derecho a un preaviso de despido de uno a cuatro meses. Esta protección que abarca a todos los sectores de la economía, las pequeñas empresas, los trabajadores temporeros o de tiempo parcial, así como también a los jóvenes entra en vigor después de seis meses consecutivos de empleo. La indemnización depende del número de años trabajados en la empresa.

La mayoría de las personas que han abandonado su empleo, lo han hecho por voluntad propia (45,1 por ciento de total de los retiros y 53,6 por ciento para las mujeres), un tercio se

---

<sup>3</sup> Las actas del seminario nacional que exponen los resultados del *Censo general de población y de vivienda, Abidjan* (18-20/11/1991) inducen a adoptar una actitud «prudente», por decir lo menos ante la estimación de la tasa de desempleo (5.5 por ciento en 1998). En efecto, en cuanto concierne esencialmente al concepto de población activa, se mencionan cifras aproximativas... y datos que podrían ser mejor analizados, lo que ha podido influir notablemente en la determinación de la tasa de desempleo. En respuesta a esas preocupaciones, la Dirección de la Estadística y la Contabilidad Nacional prevé realizar próximamente una encuesta sobre el empleo en Côte d'Ivoire teniendo en cuenta las observaciones que fueron hechas. Por lo que se refiere a los datos presentados en ocasión del primer seminario nacional de promoción del sector informal de Côte d'Ivoire, nuestras dudas también resultaron fundadas (16% de desempleo en 1990). Esta cifra, obtenida por agregación de datos provenientes de conceptos diversos sostenidos por diferentes instituciones, parece bastante aleatorio. Por ejemplo, para determinar la población activa se recurre a categorías de edad, cuyos límites son fluctuantes, y el desempleo no está definido unívocamente. Un último, elemento de apreciación se refiere al desempleo urbano. Los datos del primer seminario nacional de promoción del sector informal de Côte d'Ivoire dan una tasa del 34.8 por ciento para 1980, 33.8 por ciento para 1985 y 42 por ciento para 1990. Estos datos suministrados por la Dirección de Planeamiento no corresponden a los que figuran en el Plan Quinquenal de Desarrollo Económico, Social y Cultural 1981 - 1985, donde se consignan los datos siguientes: 20.3 por ciento, 27.1 por ciento y 30 por ciento. Esta situación de falta de coherencia sobre la cual queríamos atraer la atención del lector nos invita a manejar estos datos con extrema prudencia.

ha retirado debido a la terminación del contrato y 21,8 por ciento debido a su despido (17,5 para las mujeres). No disponemos de datos que permitan hacer una comparación en el tiempo.

Se observa un fuerte aumento del número de las pequeñas empresas y del empleo que ofrece la economía. El tejido empresarial lo constituyen fundamentalmente las pequeñas empresas de menos de 10 personas: en 1992-1993, el 54 por ciento de los establecimientos eran pequeñas empresas, dicho porcentaje pasó, en 1995/1996 a 61,3 por ciento.

## Seguridad ocupacional

La legislación del trabajo prohíbe oficialmente toda discriminación respecto de las mujeres así sea para la contratación, la promoción, o la formación. La discriminación en materia de raza, religión o pertenencia étnica es también prohibida. Sin embargo, ninguna ley reprime la discriminación de los trabajadores infectados por el virus del VIH/SIDA. Por otra parte, las asociaciones profesionales (44 en total) que obran por la protección de los trabajadores afectados tienen existencia legal. Estas asociaciones cubren a más del 25 por ciento de los trabajadores.

Las mujeres tienen derecho a una licencia de maternidad de 14 semanas, siempre que hayan cumplido un período de trabajo en la empresa que no sea inferior a 18 días. La ley garantiza oficialmente su reintegro en su puesto de trabajo, cumplida la licencia. Uno de los padres tiene derecho a una licencia parental, sin que ninguna limitante infiera sobre este derecho.

### *Seguridad para el desarrollo de las calificaciones*

<b>Tasa de analfabetismo :</b>	Hombres	50.7% (1995)
		46.2% (1999)
	Mujeres	69.3% (1995)
		62.8% (1999)
<b>Participación escolar</b>		
	Primaria (%neto)	54.2 (1995)
	Mujeres	46.4
	Secundaria	33.0
	Mujeres	23.5

*Fuente: Banco Mundial*

La filosofía de la enseñanza según la cual las inversiones hechas en la educación de los hombres y las mujeres contribuye a mejorar sensiblemente la producción y la productividad económicas de la sociedad ha orientado el desarrollo de la enseñanza en Côte d'Ivoire, desde la independencia hasta fines de los años 1970. Pero, hoy en día, la enseñanza de Côte d'Ivoire tiene carencias que, entre otras cosas, alimentan la oferta de mano de obra infantil. La crisis económica de los años 1980, limitó la capacidad de intervención del Estado (véase gastos del Estado para la educación), lo que contribuyó al deterioro del sistema educativo como lo demuestran la disminución de la tasa de escolaridad, el aumento del número de alumnos por clase, la insuficiente oferta de educación, etc. En un contexto de crecimiento demográfico, las tasas brutas de escolaridad han pasado de 75 por ciento en 1986/86 a 66 por ciento en 1995/96 (BNETD). Según el Instituto Nacional de Estadística, la

tasa neta de escolaridad que era de 51 por ciento en 1995 no ha aumentado en los últimos años.

## **La educación: situación preocupante para las mujeres**

La tasa media de analfabetismo pasó de 50,7 a 46,2 por ciento entre 1995 y 1999<sup>4</sup>. Esta tasa es más alta para las mujeres (69,3 a 62,8 por ciento entre 1995 y 1999). Los datos de la UNESCO señalan tasas de 66 y 60 por ciento en 1990 y 1995 respectivamente (76 y 70 por ciento para las mujeres). La diferencia entre hombres y mujeres es considerable: cerca de 20 puntos en desmedro de las mujeres en 1995, tasa cercana a la de 1970!

El gobierno se dispone a tomar medidas respecto del diferencial de acceso a la educación entre hombres y mujeres mediante la aplicación de una serie de programas de educación para las niñas y las mujeres (Ministerio de la Educación de Côte d'Ivoire)<sup>5</sup>. En los hechos sigue, observándose esa brecha.

Los gastos para la enseñanza secundaria y universitario disminuyeron entre 1992 y 1999, pasando del 3,05 por ciento del PIB 1992 al 2,5 en 1999. Ese mismo año, se asignó solamente el 0,4 por ciento del PIB a la formación profesional. La mayoría de los alumnos están inscritos en las formaciones generales mientras que sólo hay un porcentaje muy escaso en las formaciones técnicas y profesionales. En tanto que una proporción muy alta de trabajadores se forman en el lugar de trabajo, en particular en el sector informal. En 1997/98: 46.381 estudiantes obtuvieron el certificado de enseñanza media y 24.288 el bachillerato. Los estudiantes que desean seguir estudios después del bachillerato tienen derecho a una beca.

Por último, las escuelas primarias no tienen ordenadores para los alumnos (índice de modernidad de la enseñanza). A título indicativo, una encuesta realizada por el Ministerio de Educación indica que sólo 63 por ciento de las escuelas tienen electricidad.

## **Seguridad en el trabajo**

Los accidentes, muertes y discapacidades ocurridos en el lugar de trabajo afectan, en números absolutos, a muchos más hombres que mujeres.

El número de accidentes del trabajo aumentó de 26,2 por ciento entre 1990 y 1999 (o sea un crecimiento anual medio de 2,6 por ciento). En el mismo período, el número de días de trabajo perdidos aumentó en 1,2 por ciento para los hombres y en 106,7 por ciento para las mujeres (pasando de 2702 a 5586, si bien en cifras absolutas es 25 veces inferior respecto de los hombres). El número de muertes debidas a un accidente de trabajo aumentó en un 26 por ciento en lo que respecta a los hombres. El número de personas discapacitadas por causa de un accidente de trabajo también ha aumentado.

---

<sup>4</sup> Datos del Banco Mundial

<sup>5</sup> La Célula de promoción de la educación de las niñas y las mujeres (CEPEF) del Ministerio de Educación y Formación Básica fue creada por resolución ministerial n°022/MENFB del 15 de abril de 1998 en virtud del Plan Nacional de Desarrollo del sector de la educación /formación (PNDEF) con el fin de crear sinergias entre los programas realizados en favor de la educación de las niñas.

Una ley protege a los trabajadores discapacitados mediante la prohibición de toda discriminación ejercida en su contra. Por otra parte, tienen derecho a una prestación por invalidez, financiada por el gobierno y la empresa.

Una ley dispone la creación, en las empresas, de un comité de salud y seguridad en el lugar de trabajo. En 1999, hay 24 inspectores del trabajo. Por último, no existe ninguna ley contra el acoso sexual.

La legislación establece 14 días festivos oficiales y cada trabajador tiene derecho a 26,4 días de vacaciones anuales pagados. La edad de la jubilación es de 55 años sin distinción de sexo, lo que es mucho con respecto a la esperanza de vida que era de 48 años en 1998. La duración de la contribución es de 15 años como mínimo, sin distinción de sexo.

## **Seguridad de representación**

Hasta 1990, el sindicalismo fue obligatorio. Las cotizaciones eran descontadas de la nómina de sueldos y acreditadas a la central sindical, lo que explica la tasa de 100 por cien en 1990. Con la implantación del multipartidismo, el descuento de la nómina de sueldos desaparece, la adhesión a un sindicato es libre. Esta tasa pasó a 42 por ciento en el plano general, de los cuales 87 por ciento de los trabajadores sindicados pertenecen al sector público (40 por ciento son mujeres).

Ninguna ley limita la actividad de los sindicatos. Según una clasificación establecida por la Unión General de los Trabajadores de Côte d'Ivoire (UGTCl), el derecho de sindicación es la principal preocupación de los sindicatos, le sigue el derecho de huelga. La licencia por maternidad y por estudios son prioridades menos importantes.

El número de sindicatos se multiplicó por dos entre 1990 y 1999, pasando de 120 a 230 con 45 y 80 sindicatos nacionales respectivamente.

El convenio colectivo interprofesional de la República de Côte d'Ivoire prevé en su artículo 1 que sus diferentes cláusulas se aplican a los trabajadores de todos los sectores profesionales. De este modo, la totalidad de los empleados están cubiertos por convenios colectivos, principalmente de naturaleza multisectorial y profesional.

Otras instituciones no gubernamentales se desempeñan activamente en el ámbito de la protección de los trabajadores. Es el caso por ejemplo de la Cámara Nacional de Oficios de Côte d'Ivoire. La función de esta cámara es crear en gran escala todo lo que las organizaciones profesionales departamentales y los comités interprofesionales departamentales deben hacer en su nivel. Su cometido principal es representar y defender los intereses generales de los artesanos y promover la formación y la modernización del sector de los oficios. Las cámaras de agricultura de Côte d'Ivoire, que abarcan el sector agrícola, desempeñan una función de apoyo para los agricultores y sus organizaciones; organizan la formación para los oficios de la tierra y recogen informaciones sobre las necesidades de los agricultores. Por último, la Cámara de Comercio e Industria de Côte d'Ivoire tiene como misión el formar a los hombres y las mujeres al servicio de las empresas y buscar e identificar asociaciones y mercados con perspectivas.

En 1995, se creó un órgano tripartito o instancia consultiva, a saber la Comisión Consultiva del Trabajo (CCT) Esta comisión comprende 12 representantes de los empleadores y 12 representantes de los trabajadores. Los trabajadores son representados por seis miembros de la UGTCl, tres miembros de la FESACI y tres de la central DIGNIDAD. La duración del mandato de los miembros de la comisión no está sujeta a ninguna limitación.

## **Huelgas**

En 1999, 90 días de trabajo se perdieron debido a huelgas . Las huelgas están prohibidas en los servicios públicos esenciales (transportes, telecomunicaciones, salud, Tesoro, electricidad, agua, recolección de la basura, correos y ahorros). Por lo general , están sometidas a ciertas restricciones : seis días hábiles de calma requeridos y arbitraje requerido (Ministerio del Empleo y ministerio técnico y/o Jefe del Gobierno).

Por último, en 1999, Côte d'Ivoire tenía 9 federaciones patronales que cubrían más del 20 por ciento del empleo.

## **Seguridad del ingreso**

El salario de un ingeniero diplomado es de aproximadamente 219.000 FCFA por mes, 3,5 veces más que el del personal de hotelería (mesero/mucama).

La variación tanto del coeficiente de Gini (de 0,37 à 0,41 entre 1993 y 1998) y de la proporción de la población que vive por debajo de la línea de pobreza ((32,3 à 33,6 por ciento entre 1993 y 1998) indica un aumento de las disparidades de los ingresos y el empobrecimiento de la población.

En 1999, se fijó el salario mínimo en 36.607 FCFA mensuales (11 por ciento superior al nivel de 1990). Ese salario mínimo corresponde a la mitad del salario medio de un obrero de producción. Un salario mínimo inferior fue fijado para los jóvenes trabajadores. Los trabajadores menores de 18 años remunerados por hora, reciben salarios mínimos que oscilan entre 60 por ciento para aquellos que tienen entre 14 y 15 años y 90 por ciento para aquellos que tienen entre 17 y 18 años.

En términos de transferencias sociales, los gastos del gobierno en materia de seguridad social se estiman en 0,68 por ciento del PIB, las empresas del sector privado contribuyen en 0,42 por ciento del PIB. Se estima que estos porcentajes son muy bajos.

## **Seguro de desempleo y asistencia a los desempleados**

La situación es precaria. Existe un sistema de seguro de desempleo basado en una contribución de uno por ciento del salario de todos los trabajadores. La prestación se otorga únicamente a las personas que han sido víctimas de un despido por motivos económicos. Desde 1997 esta prestación dura tres años ; hasta 1990 duraba diez años. Este hecho pone de manifiesto una mayor precariedad de los desempleados y es muy preocupante si se tiene en cuenta que la duración promedio del desempleo es de cuatro años. Estas prestaciones no son sometidas a impuestos, pero los desempleados y sus familias no tienen derecho a subsidios familiares u otras ventajas en materia de transporte o vivienda, por ejemplo.

Si bien la asistencia que reciben los desempleados es limitada, el gobierno ha emprendido en 1996 el Programa para el Mantenimiento del Empleo y la Readaptación Profesional (PMERP), con el propósito de estimular a los desempleados a volver al medio laboral, a buscar o a cambiar de empleo. La participación en ese programa es voluntaria. Por último, en Côte d'Ivoire no existe un mecanismo semejante al ingreso mínimo garantizado.

