



## Promoción de la seguridad económica - un desafío

Si bien la inseguridad económica es, desde hace tiempo, una realidad para muchos millones de personas - especialmente en los países en desarrollo - parece haberse generalizado como consecuencia de la mundialización, la flexibilización de los mercados de trabajo, la informalización de las actividades económicas y la aceleración de los cambios tecnológicos. Por qué? Cuales formas adopta? Qué se puede hacer?

El nuevo Programa InFocus de la OIT sobre seguridad socioeconómica se basa en el principio según el cual *la seguridad básica para todos* debe ser parte fundamental de la estrategia de promoción del «Trabajo Decente». El principio ya ha sido definido y no se volverá a definir en esta nota. El desafío es de carácter mundial y, de una manera o de otra, concierne a la mayoría de los grupos poblacionales. Estimamos que la seguridad económica básica, debería ser un derecho humano fundamental y, para alcanzar ese objetivo, es necesario no sólo garantizar la seguridad de ingreso básico sino también la seguridad de una fuerte representación, es decir la existencia de organizaciones y mecanismos que hagan posible que todos los grupos puedan negociar y hacerse escuchar efectivamente, pues de no ser así serán perjudicadas todas las otras formas de seguridad.

Sin embargo, la seguridad no debe ser considerada únicamente como una cuestión defensiva. La noción de Trabajo Decente, en esencia, se refiere a la oportunidad y la capacidad de perseguir el objetivo ocupacional propio. El objetivo a largo plazo consiste en garantizar que cada vez más personas tengan un trabajo digno, satisfactorio y creativo, o sea, seguridad ocupacional.

El nuevo Programa InFocus /SES iniciado en 2000, da gran importancia a la *información* en sus labores iniciales. Esto es importante porque tenemos el propósito de observar los distintos aspectos de la seguridad socioeconómica en el plano internacional, nacional, local y de las empresas, y prestar asistencia a los que desean hacer lo mismo. Con este fin, el IFP/SES realiza una serie de estudios sobre la flexibilidad laboral y la seguridad en las empresas (ELFS) y una serie análoga de estudios sobre la seguridad de las personas (ESP) en los Estados Miembros de la OIT donde existe interés y capacidad para realizarlos. Estos estudios describirán también aquellas

iniciativas en materia de políticas e instituciones que contribuyen a aumentar la seguridad económica de las personas, pudiendo realizarse en otras partes y especialmente que contribuyen a ofrecer protección socioeconómica a los grupos desfavorecidos de los países en desarrollo.

El boletín informativo que será trimestral y será distribuido gratuitamente a quienes deseen estar informados sobre estos trabajos, tendrá el simple objetivo de ofrecer información sobre las actividades recientes, en curso o previstas. Ella se destina a las personas que colaboran en la realización del Programa y a quienes estén interesados en su labor.

En este primer número se describen algunas

de las primeras actividades. Se puede obtener material más detallado dirigiéndose directamente al Programa. En los números siguientes, habrá espacio para correspondencia y debates.

En lo que concierne al equipo central, la primera parte de 2000 fue un período de labor intenso. Estamos creando una red de instituciones y colegas que comparten nuestras opciones en el mundo entero. Hemos establecido la Junta Consultiva Internacional; estamos estableciendo relaciones con los demás departamentos de la OIT y estamos aprendiendo. Esperamos que se unan a nosotros muchas otras personas para realizar lo que no es solamente un programa sino una campaña.



Junta Consultiva internacional (JCI), ver página 2

### En este número:

- Reunión de la Junta Consultiva Internacional en Bellagio
- Trabajadoras a domicilio de Gujarat: esperanzas y temores
- Debate con el Banco Mundial sobre prestaciones de desempleo

# Inseguridad de los trabajadores en Ucrania

La población de Ucrania ha disminuido principalmente debido a un abrupto aumento de la mortalidad de los adultos. La inseguridad económica está muy generalizada. No obstante, Ucrania es un país vasto con un gran potencial, que necesita integrarse a Europa.

Con la ayuda del PNUD y el respaldo del Gobierno de Ucrania, los trabajadores y los empleadores, hemos comenzado un importante proyecto que tiene por objeto hacer el estudio de las graves inseguridades económicas y laborales que afectan a los trabajadores, mediante dos encuestas y el examen de las medidas en vigor y las instituciones existentes que inciden sobre la seguridad de los trabajadores. El Programa ha elaborado la metodología del estudio sobre la flexibilidad laboral y la seguridad en las empresas (ELFS) siendo ésta aplicada en Ucrania. Se llevó a cabo una encuesta nacional de establecimientos que abarcó a más de medio millón de trabajadores. A mediados de 2000 se inició una nueva etapa de este estudio, acompañada por una encuesta sobre la seguridad de las personas, que comprende 10.000 personas. Los resultados completos serán presentados durante una conferencia tripartita que se celebrará en Ucrania en 2001 con el

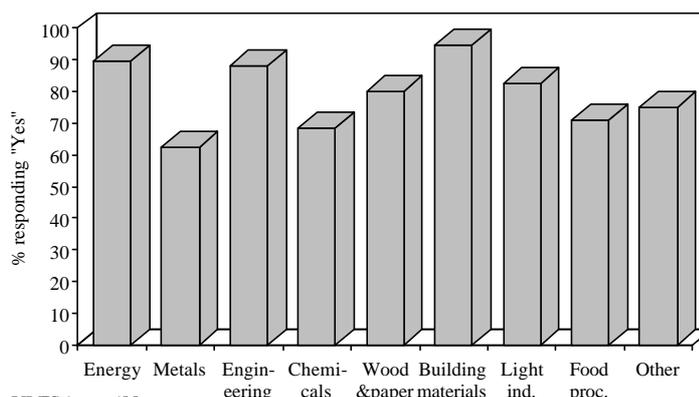
objeto de formular recomendaciones sobre las políticas a seguir.

Ha sido publicado el primer informe del estudio de 1999 sobre empresas del sector industrial, el que fue bien recibido por la prensa internacional. El informe destaca la extraordinaria extensión de la inseguridad de los trabajadores: cerca de uno de cada cinco trabajadores está con licencia de larga duración sin goce de sueldo y

cuatro de cada cinco empresas reconocen estar atrasadas en el pago de los salarios. Es importante ejercer presión sobre las empresas para que paguen los salarios atrasados.

El proyecto está financiado parcialmente por el PNUD de Kiev, cuyo director y demás colegas han demostrado gran espíritu de colaboración. El trabajo estadístico es realizado en cooperación con el Departamento de Estadística del Gobierno de Ucrania.

**Difficultades para pagar sueldos, por sector, 1999, todas las regiones**



Fuente: ULFS6, n = 688

## Programas de ingreso mínimo en América Latina

Los programas de ingreso mínimo en América Latina se han multiplicado rápidamente. Sin contar a Brasil, que puso en marcha 1500 experimentos descentralizados, administrados por municipalidades de todo el país, México ha ampliado el campo de acción de *Progresá*, Ecuador se propone iniciar un programa nacional este año y Argentina examina la conveniencia de realizar un programa similar. Estos experimentos han adoptado un método que asocia la lucha a corto plazo contra la pobreza, mediante transferencias de ingresos a las familias

Pobres, con el objetivo a largo plazo de reducir el atraso escolar de los niños pobres. La prestación que se da es un subsidio escolar que exige como contraparte la obligación de asistir regularmente a clases. Sin embargo, estos programas están muy lejos de constituir una política efectiva general tendiente a ampliar la igualdad de oportunidades que abarque a los segmentos de la población que mas carecen de asistencia, en algunos casos en el clientelismo el que, lejos de generar autonomía, refuerza la dominación y mantiene las desigualdades.

El IFP/SES lleva a cabo una evaluación detallada de estos programas, que analiza sus fundamentos y sus efectos. Además, se propone iniciar otras evaluaciones en Italia y España, donde no sólo se ha descentralizado el diseño y la formulación del programa, sino también su ejecución. También se observará la marcha del experimento que se realiza en Portugal. El propósito es establecer un marco de extensión mundial que refuerce los programas sobre ingreso mínimo, piedra angular de la ciudadanía.

## Reunión de la Junta Consultiva Internacional en Bellagio

El Programa ha creado una Junta Consultiva Internacional compuesta por distinguidos científicos sociales del mundo entero, la que celebró su primera reunión en la maravillosa localidad de Bellagio, gracias al apoyo financiero y la cordial hospitalidad de la Fundación Rockefeller. Asistieron casi todos los miembros de la Junta; durante tres días de sesión se examinaron varios documentos de trabajo sobre los siguientes temas: los presupuestos filosóficos de la seguridad; las repercusiones de la mundialización; las cuestiones de género y la inseguridad; el trabajo voluntario; el trabajo de prestación de cuidados; los programas de ayuda laboral; los medios de proporcionar la seguridad de un ingreso mínimo; las relaciones entre

desigualdad e inseguridad; y el cambio de orientación de la política social de las organizaciones internacionales. Algunos de estos documentos serán publicados en el curso del año 2000.

La Junta se reunirá dos veces por año. Sus miembros serán consultados en los temas de sus competencias respectivas. Además, darán asesoramiento *ad hoc* sobre distintas cuestiones y políticas y contribuirán a que el trabajo técnico del Programa mantenga un alto nivel de calidad y actualidad. Actualmente, la Junta está compuesta por Tony Atkinson (Universidad de Oxford), Lourdes Beneria (Cornell), Sam Bowles (Massachusetts), Robert Boyer (París), Tatyana Chetvernina (Moscú), Bob Deacon (GLSP, Finlandia), Mary Daly (Dublin), Julian Disney

(Consejo Internacional de Bienestar Social), Zsuzsa Ferge (Budapest), Bill Jordan (Exeter), Dalmar Hoskins (AISS), Renana Jhabvala (Asociación de Trabajadoras por Cuenta Propia, India), Katherine Mc Fate (Fundación Rockefeller), Claus Offe (Berlín), Philippe van Parijs (Louvain-la-Neuve), Ashwani Saith (Instituto de Estudios Sociales - La Haya), Ajit Singh (Cambridge), y Eduardo Suplicy (Sao Paulo). Después de la reunión de Bellagio, hemos tomado nota con agrado de que Víctor Tokman se ha incorporado a la Junta. Tratamos de lograr una distribución geográfica equilibrada y, por consiguiente, esperamos recibir nuevas adhesiones próximamente.

## Trabajo de prestación de cuidados

Durante largo tiempo, las autoridades responsables, los estadísticos y los analistas laborales han hecho caso omiso de la prestación de cuidados al prójimo, ya se trate de los niños o los mayores de la familia, de parientes discapacitados o de otras personas. Se trata de *trabajo* y de trabajo que tiene valor, tanto económico como social. Ese trabajo tiene que ser legitimado y habría que esforzarse por descubrir las formas más eficaces para ofrecer a las personas que lo realizan una seguridad de ingreso básico y la posibilidad de expresarse para proteger sus necesidades y aspiraciones.

El Programa ha iniciado un proyecto internacional para evaluar las modalidades de

esa clase de trabajo en los países en desarrollo, los países industrializados y los países en transición, y para examinar los medios que den legitimidad, protección y compensación a las personas que lo realizan. Esta labor es coordinada por la profesora Mary Daly de la Universidad de Dublín, y cuenta con la colaboración de varios distinguidos científicos sociales, entre los cuáles la profesora Jane Lewis de la Universidad de Oxford. Los primeros resultados fueron presentados a la Junta Consultiva en la reunión celebrada en Bellagio. A fines de 2000, se presentará un proyecto de informe en ocasión de una reunión técnica de dos días.

## China y Pakistán se incorporan al VoiceNet

El Programa tiene el agrado de anunciar la incorporación a VoiceNet del Instituto de Estudios de Seguridad Social, del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social de la República Popular de China. El Dr. Ge Man, profesor del Instituto, aceptó ser el corresponsal nacional para China de la red mundial.

También damos la bienvenida a la red al Instituto de Educación e Investigación Laboral de Karachi. En un comienzo, ambos institutos contribuirán al desarrollo de la base de datos de indicadores SSE. Entre sus actividades futuras figura la dirección de los estudios EFLES y ESP en sus respectivos países.

## Comienzo del estudio sobre la seguridad de la población en la India

El estudio sobre la seguridad de la población (ESP) en la India, es una de las actividades más importantes del Programa. El objeto de ESP es determinar como percibe la población de distintas comunidades y diferentes grupos sociales la magnitud de sus inseguridades y sus causas.

El primer ESP se inició en Gujarat, India, en abril de 2000. El estudio se realiza en colaboración con el Instituto de Investigación sobre el Desarrollo de Gujarat (GIDR) y la Asociación de Trabajadoras por Cuenta Propia (SEWA). El propósito es estudiar las cuestiones relativas a la inseguridad que enfrentan las trabajadoras mujeres de bajos ingresos. El ESP de Gujarat comprende los tres elementos principales siguientes:

1. Una encuesta de mil trabajadores para apreciar la naturaleza de sus inseguridades, su percepción de las mismas, los factores que a su juicio son la causa, y su idea sobre cómo los gobiernos y demás instituciones podrían ayudarlos a enfrentarlas y a vencerlas. La muestra comprende un número igual de trabajadores urbanos y rurales; los hombres representan un sexto de cada muestra rural o urbana. La muestra comprende diferentes grupos ocupacionales; en las zonas urbanas comprende trabajadores por cuenta propia, trabajadores pagos a destajo, jornaleros ocasionales y trabajadores asalariados. En las zonas rurales la muestra abarca a trabajadores por cuenta propia

en el sector no agrícola, agricultores, jornaleros ocasionales (tanto en actividades agrícolas como no agrícolas) y trabajadores asalariados. El estudio se realiza con la colaboración del GIDR de Ahmedabad.

2. Estudios de caso detallados de 20 trabajadoras de bajos ingresos en diferentes ocupaciones u oficios, a cargo de la SEWA. Se trata de estudios longitudinales que investigarán las vidas de estas mujeres a partir de su infancia, su trabajo, su familia y los cambios ocurridos. El estudio destacará la naturaleza de sus inseguridades, dónde y cómo aparecen en sus vidas y cómo las han enfrentado. Un importante aspecto de estos estudios es examinar la función de las organizaciones, o la posibilidad de expresarse, para ayudarlas a superar las inseguridades relacionadas con su trabajo o empleo. Estos estudios detallados tienen por objeto producir historias personales de mujeres trabajadoras de bajos ingresos desde el ángulo de la seguridad socioeconómica.

3. La SEWA preparará un vídeo sobre la seguridad socioeconómica de las trabajadoras de bajos ingresos destinado principalmente a las autoridades responsables.

Las dos primeras partes del estudio estarán terminadas en marzo de 2001. Una vez publicados, los resultados serán examinados en un seminario nacional que se celebrará en India en marzo o abril de 2001.

## VoiceNet

El Programa InFocus sobre seguridad socioeconómica ha creado «VoiceNet» una red mundial para generar, recopilar y cotejar información sobre las distintas formas de la seguridad socioeconómica y las reacciones del sector laboral del mundo entero con el objeto de ponerla a disposición de las autoridades internacionales y de los círculos académicos, así como de las organizaciones de empleadores y de trabajadores. La red funciona a través de corresponsales nacionales y regionales, escogidos entre especialistas en asuntos del trabajo de instituciones prestigiosas de diferentes regiones del mundo. La tarea de estos corresponsales consistirá en reunir informaciones y difundirlas por VoiceNet. Al reunir a investigadores e institutos de investigación de todo el mundo, VoiceNet promoverá el intercambio del conocimiento y el pensamiento, y contribuirá a la formación de un grupo mundial de investigadores en materia de seguridad socioeconómica e iniciativas tomadas por los trabajadores que apuntan al mejoramiento de la vida de trabajo.

Los principales objetivos de VoiceNet son: i) Reseñar y describir nuevas formas de representación; ii) Cotejar estadísticas generales sobre las tendencias mundiales de la seguridad socioeconómica; iii) Colaborar en la elaboración de instrumentos de evaluación (indicadores e índices de seguridad) creados por el Programa, y actuar como intermediarios para su promoción; iv) Contribuir a la extensión del programa de investigación; y v) Contribuir al perfeccionamiento de la investigación y la capacidad de promoción de los institutos de estudios del trabajo del mundo.

El Programa expresa su reconocimiento por el apoyo generoso que recibe de la Fundación Ford.

## Comienzo del estudio ELFS en Filipinas

Financiado por el Banco Asiático de Desarrollo y coordinado conjuntamente con nuestros colegas del SEAPAT, ha comenzado en Filipinas un estudio sobre las distintas formas de inseguridad de los trabajadores en más de 1200 empresas. Colaboran en la tarea el Departamento de Trabajo y Empleo y el Instituto de Estudios del Trabajo. El estudio debería prestar una ayuda valiosa al gobierno, los empleadores y los trabajadores para evaluar la política de protección social y las reglas de aplicación.

## Creación de una red latinoamericana en materia de ESP

El Centro Interdisciplinario para el Estudio de las Políticas Públicas (CIEPP) de Buenos Aires y el Instituto de Economía de la Universidad Federal de Río de Janeiro han celebrado un acuerdo para realizar un estudio ELFS y un estudio ESP en la Argentina y en Brasil. En mayo pasado, se llevaron a cabo discusiones técnicas para perfeccionar los cuestionarios y el diseño de la encuesta y la muestra, así como también para prestar apoyo a los organismos públicos y privados especializados en encuestas de hogares y empresas.

Tanto el programa de trabajo como el equipo de expertos latinoamericanos estará listo en junio de 2000. Chile es el tercer país latinoamericano que se ha unido a esta iniciativa regional. Estamos agradecidos a la Oficina Regional de Brasilia y a la Oficina Regional de América Latina por la colaboración que brindan al programa.

## Publicaciones

### Libros

- ◆ Guy Standing, *Global Labour Flexibility: Seeking Distributive Justice*, 1999: Basingstoke, Macmillan.

### Documentos técnicos sobre SSE

- ◆ "Worker insecurities in Ukrainian industry", por Guy Standing y Laszlo Zsoldos.
- ◆ "Psychological approaches to work insecurity", por Rosamund Stock.
- ◆ "Renda minima schemes in Brazil", por Lena Lavinás.

### Artículos de prensa

- ◆ "Social dumping", *Journal of European Social Policy*, número especial, marzo de 2000.

## Seminario sobre indicadores de SSE, diciembre de 1999

El Programa tiene el propósito de organizar un sistema mundial de información para evaluar la seguridad socioeconómica (SSE) y, en particular las siete formas de seguridad relacionadas con el trabajo definidas en la introducción. En diciembre de 1999, se organizó un seminario de 2 días para diseñar los distintos instrumentos necesarios, en el que participaron más de 60

estadísticos y científicos sociales.

Fueron examinados cuatro documentos de trabajo sobre los temas siguientes: sistema nacional de indicadores institucionales y estadísticos sobre SSE; estudios sobre seguridad y ELFS; cuestionarios de la encuesta ESP; y concepto y medición del *ingreso social*.

## Cumbre Ginebra 2000: Debate con el Banco Mundial sobre del seguro de Desempleo

Los desempleados siempre han padecido una gran inseguridad en materia de ingreso. El seguro de desempleo fue creado para resolver esa situación. Este objetivo no se ha logrado por varios motivos. Dado que la tasa de desempleo es alta o está en aumento en la mayoría de los países, es fundamental crear sistemas adecuados para garantizar a los desempleados una seguridad de ingreso.

El 27 de junio, en el marco de la Cumbre Ginebra 2000 (seguimiento de la Cumbre Social Mundial) tendrá lugar una conferencia abierta al público, organizada por el Programa y la División de la Protección Social del Banco

Mundial, en la sala II de la OIT con el propósito de examinar los problemas y las posibles soluciones. Los respectivos directores abrirán los debates, y los representantes de las Oficinas de Actividades para los Empleadores y para los Trabajadores aportarán comentarios. En ocasión de esa reunión se tratarán las cuestiones siguientes: Cuáles han sido las tendencias en lo que respecta a los sistemas de seguro de desempleo del mundo entero? Deben ser reformados? En tal caso, de qué manera? Deben extenderse a los países en desarrollo y a los países de ingreso medio?

## Indicadores SSE para Africa Meridional

El Programa creó una unidad regional de coordinación para evaluar la seguridad socioeconómica de los países de Africa Austral que depende de SALDRU de Ciudad del Cabo y del EMD de la OIT situado en Harare. Se prevé comenzar varios proyectos hacia fines de 2000 y, además, se ha formado un equipo para evaluar las posibilidades de proporcionar una seguridad de ingreso mínimo en Sudáfrica.

## Sitio Web del Programa IFP/SES

El Programa tiene el agrado de anunciar la inauguración de su sitio Web en

<http://www.ilo.org/ses>.

El sitio informa sobre los objetivos y la labor del Programa, así como acerca de las instituciones que cooperan con él. Además, difunde noticias sobre la seguridad socioeconómica y el calendario de actividades.

### *El Programa InFocus sobre seguridad socioeconómica*



Teléfono: (+41 22) 799 6455 <http://www.ilo.org/ses>  
799 8893 [ses@ilo.org](mailto:ses@ilo.org)  
799 7326  
Fax: 799 7123

Oficina Internacional del Trabajo, Route des Morillons 4, Genève, CH-1211, Switzerland