



CUARTO PUNTO DEL ORDEN DEL DIA

**Programa reforzado de cooperación técnica
para los territorios árabes ocupados****I. Antecedentes**

1. En el presente documento se informa de los progresos realizados hasta la fecha y de los planes de seguimiento del programa reforzado de cooperación técnica para los territorios palestinos ocupados, como se solicitó en las 285.^a y 286.^a reuniones del Consejo de Administración. En él se reseñan los avances logrados por la OIT, en colaboración con el Ministerio de Trabajo, la Federación General de Sindicatos Palestinos (PGFTU) y la Federación de Cámaras de Comercio, Industria y Agricultura Palestinas (FPCCIA), desde la última vez en que se presentó información, en noviembre de 2003.
2. En el presente bienio, la financiación del Programa de cooperación técnica en los territorios ocupados ha alcanzado los 3,48 millones de dólares de los Estados Unidos, de los cuales 1,51 millones corresponden a fondos asignados por la OIT (CTPO y superávit de tesorería de 2000-2001) y 1,97 millones a fondos extrapresupuestarios.

II. Avances logrados

3. Habida cuenta del conflicto político en los territorios ocupados y sus repercusiones, los funcionarios de la OIT destinados en Beirut no habían llevado a cabo ninguna misión entre marzo de 2001 y diciembre de 2003, cuando el Director de la Oficina Regional de la OIT para los Estados árabes, con sede en Beirut, puso en marcha una. La misión ofreció la oportunidad de volver a evaluar la situación general en el terreno y su incidencia en la prestación de asistencia técnica, así como de discutir el programa de cooperación técnica, en particular el Fondo Palestino para el Empleo y la Protección Social, con diversos ministerios competentes y con los interlocutores sociales. La misión puso de manifiesto una vez más la pertinencia de las actividades programadas y en curso de la OIT centradas en la reducción de la pobreza y la creación de empleo mediante el desarrollo económico a escala local.
4. A pesar de las continuas dificultades, que han contribuido a empeorar la situación económica y social de los trabajadores palestinos y de sus familias, como se señalaba en el informe sobre la situación de los trabajadores en los territorios árabes ocupados presentado por el Director General a la Conferencia Internacional del Trabajo en 2004, la OIT ha realizado progresos con respecto al programa aprobado por el Consejo de Administración en junio de 2002 y lo ha seguido ampliando. A continuación se resumen los logros y los

avances conseguidos en las actividades de aplicación de la cooperación técnica hasta el momento.

A. Fondo Palestino para el Empleo y la Protección Social (el Fondo)

- El decreto presidencial núm. 9 por el que se establece oficialmente el Fondo, elaborado por la Autoridad Palestina en mayo de 2003, se publicó en el *Boletín Oficial*.
- En febrero de 2004, se organizó la primera reunión de la Junta Directiva de gestión del Fondo para sentar las bases del funcionamiento de la administración y la estructura orgánica del mismo sobre la base de manuales y directrices de gestión. En reuniones posteriores, la Junta ha tomado decisiones con respecto a la apertura de una cuenta bancaria del Fondo, la aprobación de los manuales de gestión del Fondo, la redacción de manuales de gestión para la Junta Directiva y la elaboración de programas de promoción y actividades de recaudación de fondos.
- La Autoridad Palestina aprobó la concesión de locales, equipo y mobiliario adecuados para la oficina del Fondo, a fin de garantizar la viabilidad y el compromiso contraído con el Fondo.
- Se contrató cuatro meses a un consultor nacional para que elaborara propuestas de proyecto para la aplicación de los programas fundamentales del Fondo, como se indicaba en el informe de viabilidad. También se contrató a un ayudante administrativo para que prestara apoyo en la fase inicial de puesta en marcha de la oficina del Fondo y para que coordinara las relaciones exteriores del Fondo y de la Junta Directiva.
- En junio de 2004 se organizó un taller para debatir aspectos sociales y económicos del Fondo con los colaboradores palestinos pertinentes y para alcanzar un acuerdo sobre la manera en que los programas fundamentales del Fondo podrían transformar el empleo en los territorios ocupados mediante ayudas al desarrollo en vez de ayudas de emergencia.
- El Comité Árabe de Recaudación de Fondos, creado por la Organización Árabe del Trabajo (OAT) para prestar asistencia al Fondo, celebró una reunión como actividad complementaria durante la Conferencia de la OAT de febrero de 2004. La Conferencia adoptó una resolución fundamental en la que, entre otras cosas, se solicita al Comité Árabe de Recaudación de Fondos que intervenga a fin de: i) conseguir que todos los países árabes y organismos árabes especializados apoyen el Fondo, y ii) solicitar a la Liga de Estados Árabes que ayude a transferir la aportación hecha por los trabajadores de los países árabes en favor de los trabajadores palestinos a la cuenta del Fondo. Esta cuestión se planteó en la misión llevada a cabo por la OIT en El Cairo en abril de 2004, y la Liga de Estados Árabes se ha comprometido a colaborar para que se liberen esos fondos.
- El Gobierno de Arabia Saudita ha aprobado la propuesta de utilizar los 500.000 dólares de los Estados Unidos de su contribución para crear un centro de formación profesional en Ramallah. Una vez establecido y equipado, el centro podría ser un lugar en el que organizar actividades de creación de capacidad en el marco del Fondo. La ejecución del proyecto comenzará a principios de 2005.

- En la 92.^a reunión de la Conferencia Internacional del Trabajo, el Gobierno de Turquía ofreció 100.000 dólares de los Estados Unidos a la OIT para contribuir al proyecto del Fondo.

B. Apoyo a las organizaciones de empleadores y de trabajadores

- *Reconstrucción y refuerzo de la capacidad de las organizaciones de empleadores en Palestina.* El proyecto comenzó a principios de año como seguimiento del proyecto financiado en el marco de la CTPO que había terminado en 2003. Las actividades de la segunda fase se centran en la estructuración de la capacidad de la FPCCIA para prestar servicios de apoyo a las empresas, tanto financieros como no financieros, y servicios de asesoramiento técnico sobre el fomento de la iniciativa empresarial para empresarios nuevos y ya establecidos. De las 100 pequeñas empresas seleccionadas como beneficiarias del proyecto, se eligió aproximadamente a 30 para participar en programas de desarrollo empresarial y obtener préstamos. Otras 10 empresas que habían recibido asistencia durante la primera fase accederían a préstamos y créditos. Además, se realizará un análisis de las repercusiones entre las 40 empresas que participaron en las reuniones de consulta y las actividades de formación llevadas a cabo en 2003.
- *Asistencia a los sindicatos palestinos.* Además de la misión de evaluación de las necesidades llevadas a cabo por la Oficina de Actividades para los Trabajadores (ACTRAV) en 2003, el proyecto tenía por objetivo la movilización de recursos internos y externos. El proyecto, que se está ejecutando con fondos iniciales de la OIT, se basa en la labor preparatoria desarrollada en el marco del proyecto multilateral sobre educación para los trabajadores. Su propósito es reforzar la capacidad institucional de la PGFTU para representar eficazmente a sus miembros en un entorno en constante evolución, en el que hay demandas acuciantes de un aumento de los servicios prestados a los miembros, en particular en esferas relacionadas con los derechos de los trabajadores y la protección social, así como de una mayor participación de los representantes de los trabajadores en los debates de política social y económica.

C. Programa de capacitación

- *Fortalecimiento del sistema de información del mercado laboral.* Antes de que acabe 2004, está previsto poner en marcha en el Ministerio de Trabajo un sistema perfeccionado de apoyo a la administración del trabajo. El proceso de acopio y verificación de datos para su introducción, análisis y gestión se ultimó de manera satisfactoria. También se organizaron actividades de formación para los operadores de datos y el personal sobre el terreno a fin de respaldar el funcionamiento del sistema y el establecimiento de redes con diversas oficinas de empleo. Se ha previsto celebrar un taller en el último trimestre en el año para examinar los cambios que se han producido en los resultados de las encuestas sobre la fuerza de trabajo y sus indicadores.
- *Creación de un grupo de trabajo sobre empleo.* Se ha contratado a cuatro personas más, que se están encargando con eficacia de las tareas de apoyo a la Oficina del Ministro de Trabajo.
- *Una mejor formación para un futuro mejor (Better Skills for a Better Future).* En el marco del proyecto, que terminó el pasado mes de diciembre, se establecieron cuatro centros de formación en la Ribera Occidental y en Gaza para ofrecer programas de

capacitación especialmente dedicados a las mujeres y los jóvenes. El Ministerio de Trabajo elaboró una propuesta para una segunda fase que podría integrarse en el programa del Fondo.

- *Creación del centro de formación profesional para discapacitados Sheikha Fatima Bent Mubarak, en Hebrón.* Habida cuenta de los retrasos provocados por los cambios de la ubicación y el diseño de la construcción, incluido el incremento imprevisto de los costos, se deberán movilizar nuevos recursos para realizar un 15 por ciento más de la labor de construcción total.
- *Formación de pequeños contratistas en la Ribera Occidental y Gaza.* El Gobierno de Kuwait ha aprobado la utilización de los fondos remanentes del proyecto más los intereses acumulados, lo que supone un total de 161.161 dólares de los Estados Unidos, para ampliar las actividades del proyecto.

D. Diálogo social

- *Diálogo social y civil para la reconstrucción y la reconciliación.* El proyecto se puso en marcha en marzo de 2004 con la misión del Centro Internacional de Formación de la OIT (Turín) de realizar una evaluación de las necesidades, a partir de la cual se elaboró un plan de trabajo. La primera actividad de formación, que tuvo lugar en junio, consistió en presentar un panorama general internacional del diálogo social al mecanismo de diálogo social nacional, la Comisión Consultiva Tripartita de Políticas Laborales, creada por la Autoridad Palestina en 2003. En noviembre de 2004 se organizará un segundo curso.

E. Otros

- En respuesta a una solicitud del Ministerio de Trabajo, se contrataron los servicios de un despacho de abogados, a título experimental, para ofrecer ayuda y asesoramiento jurídicos a los trabajadores palestinos empleados en Israel en relación con sus derechos.
- Tras la promulgación de la nueva Ley de la Seguridad Social, en la que se establecía que el sistema de seguridad social estaría plenamente operativo para enero de 2005, un experto de la OIT se desplazó al terreno para evaluar las necesidades de seguridad social como base para elaborar un programa de asistencia técnica. De forma paralela y como medida preparatoria para la creación de un instituto de seguridad social palestino, una delegación palestina presidida por el Ministro de Trabajo visitó Jordania para conocer la experiencia de ese país en la administración de su sistema de seguridad social.
- La cooperación técnica de la OIT se amplió para prestar asistencia a la Oficina Central Palestina de Estadísticas (PCBS) a fin de examinar y evaluar de los resultados de la encuesta sobre el sector informal llevada a cabo en 2003. En el marco de las actividades encaminadas a establecer una base de datos relativa al trabajo infantil, la PCBS también realizó una encuesta nacional sobre el trabajo infantil orientada a niños de entre 5 y 17 años, en la que contó con la asistencia del Programa Internacional para la Erradicación del Trabajo Infantil (IPEC) tanto para examinar la metodología y el diseño de la muestra como para evaluar la calidad de los datos.
- En colaboración con la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) y el Instituto Palestino de Investigación sobre Políticas Económicas, se pusieron en marcha nuevas actividades de asistencia técnica

destinadas a formular un marco integrado para la política macroeconómica, comercial y laboral de Palestina. Uno de los principales resultados que se prevé conseguir una vez termine el programa es la responsabilización plena y sostenible del marco a escala nacional.

III. Seguimiento futuro

5. En el marco del Fondo se prevén tres formas de seguimiento: el establecimiento de un acuerdo de donación para facilitar un funcionamiento pleno de la oficina del Fondo, la elaboración de estrategias de recaudación de fondos para defender el Fondo como marco común de los programas de creación de empleo, teniendo en cuenta las opiniones y las políticas en constante cambio de la comunidad internacional con respecto a la asistencia humanitaria y al desarrollo y la competencia por los recursos en el contexto de la reconstrucción de Irak, y la puesta en marcha de actividades de creación de capacidad y la prestación de apoyo directo a beneficiarios específicos en el marco de los cuatro programas fundamentales del Fondo, a saber, el desarrollo de las infraestructuras comunitarias, el desarrollo empresarial, el desarrollo de los recursos humanos y el desarrollo institucional.
6. Establecimiento de programas concretos de asistencia técnica en las esferas siguientes: protección social, políticas y estrategias del mercado laboral, derechos de los trabajadores e igualdad de género.
7. Movilización de recursos con miras a aumentar el volumen de proyectos de asistencia técnica multilateral para programas de creación de capacidad.
8. *Se invita al Consejo de Administración a que tome nota de la evolución de la situación en relación con el Programa reforzado de cooperación técnica para los territorios árabes ocupados, y a que exprese su opinión sobre futuras medidas para su aplicación.*

Ginebra, 6 de septiembre de 2004.

Punto que requiere decisión: párrafo 8.