

**PARA DECISION**

QUINTO PUNTO DEL ORDEN DEL DIA

**Programa reforzado de cooperación técnica
para los territorios árabes ocupados****I. Antecedentes**

1. En el presente documento se informa de los progresos realizados hasta la fecha y de los planes de seguimiento del Programa reforzado de cooperación técnica para los territorios palestinos ocupados, como se solicitó en las 285.^a y 286.^a reuniones del Consejo de Administración. En él se reseñan los avances logrados por la OIT, en colaboración con el Ministerio de Trabajo, la Federación General de Sindicatos Palestinos (PGFTU) y la Federación de Cámaras de Comercio, Industria y Agricultura Palestinas (FPCCIA), desde la última vez en que se presentó información, en noviembre de 2004.
2. En el presente bienio, la financiación del Programa de cooperación técnica en los territorios ocupados ha alcanzado los 4 millones de dólares de los Estados Unidos, de los cuales 1,53 millones corresponden a fondos asignados por la OIT (CTPO y superávit de tesorería de 2000-2001) y 2,47 millones a recursos extrapresupuestarios.

II. Avances logrados

3. Habida cuenta del conflicto político actual y de sus repercusiones, se está llevando a cabo en los territorios árabes ocupados un programa reforzado de cooperación técnica. El programa en curso, que se está ejecutando con la participación de diversos ministerios competentes y de los interlocutores sociales, ha puesto de manifiesto una vez más la pertinencia de las actividades de la OIT centradas en la reducción de la pobreza y la creación de empleo mediante el desarrollo económico a escala local.
4. A pesar de las continuas dificultades que han contribuido a empeorar la situación económica y social de los trabajadores palestinos y de sus familias, como se señalaba en el Informe sobre la situación de los trabajadores en los territorios árabes ocupados presentado por el Director General a la Conferencia Internacional del Trabajo en 2005, la OIT ha realizado progresos con respecto al programa aprobado por el Consejo de Administración en junio de 2002 y lo ha seguido ampliando. A continuación se resumen los logros y los avances conseguidos en las actividades de aplicación de la cooperación técnica durante el período que se está examinando.

A. Fondo Palestino para el Empleo y la Protección Social (el Fondo)

- La Autoridad palestina elaboró un decreto presidencial para establecer oficialmente el Fondo.
- Se asignaron locales a la oficina del Fondo con mobiliario y equipo adecuados, para garantizar la viabilidad del programa.
- Se elaboraron el Manual y las Directrices de Gestión del Fondo (reglamento) y se firmó por las partes interesadas el Acuerdo de Donación para la creación del marco institucional y operativo del Fondo. Se preparó por la Junta Directiva un programa de trabajo para establecer la base del Fondo.
- Con arreglo a las recomendaciones del estudio de viabilidad elaborado por consultores internacionales, se están ejecutando, dentro del marco del Fondo, los tres siguientes proyectos de cooperación técnica aprobados por la Junta Directiva.
 - «Apoyo al desarrollo de las pequeñas y medianas empresas palestinas: Ayuda de emergencia a EMPRETEC Palestina» (encargado a la UNCTAD).
 - «Programa de ayuda de emergencia para la creación de empleo y la colocación en el empleo» (encargado al Ministerio de Trabajo).
 - «Colocación en el empleo de los titulados de la formación profesional» (encargado a la Alianza Mundial de Asociaciones Cristianas de Jóvenes (ACJ) de Jerusalén oriental).
- Actualmente se están desplegando esfuerzos de movilización de recursos para garantizar la gestión continuada del Fondo. Con ese motivo, el Gobierno de Turquía ofreció a la OIT 100.000 dólares de los Estados Unidos para contribuir al Fondo. Además, el Gobierno de Arabia Saudita ha aprobado la propuesta de utilizar los 500.000 dólares de los Estados Unidos de su contribución para crear un centro de formación profesional en Ramallah. Una vez establecido y equipado, el centro podría ser el lugar en donde, en el futuro, el Fondo pudiese organizar actividades de fortalecimiento de la capacidad.

B. Apoyo a las organizaciones de empleadores y de trabajadores

- *Reconstrucción y refuerzo de la capacidad de las organizaciones de empleadores en Palestina.* Como seguimiento de la primera fase del proyecto, las actividades de la segunda fase se centraron en la estructuración de la capacidad de la Federación de Cámaras de Comercio, Industria y Agricultura Palestinas (FPCCIA) para prestar servicios de apoyo financieros y no financieros a las empresas, y servicios de asesoramiento técnico sobre el fomento de la iniciativa empresarial para empresarios nuevos y ya establecidos. Como consecuencia, y durante el período que se está examinando, se beneficiaron del proyecto en su conjunto un total de 100 pequeñas empresas.
- *Asistencia a los sindicatos palestinos.* Con base en la misión de evaluación de las necesidades llevada a cabo por la Oficina de Actividades para los Trabajadores, el proyecto se está ejecutando actualmente con fondos de la OIT. Su propósito principal es aumentar la capacidad de los dirigentes de la PGFTU para representar eficazmente a sus miembros, y garantizar su participación activa en los debates de política social y económica.

C. Programa de capacitación

- *Fortalecimiento del sistema de información del mercado laboral.* Se puso en marcha en el Ministerio de Trabajo un sistema perfeccionado de apoyo a la administración de trabajo. El proceso de acopio y verificación de datos para su introducción, análisis y gestión se ultimó de manera satisfactoria. También se organizaron actividades de formación para los operadores de datos y el personal sobre el terreno a fin de respaldar el funcionamiento del sistema y el establecimiento de redes con diversas oficinas de empleo. Se organizó un taller en el segundo semestre de 2004 para examinar los cambios que se han producido en los resultados de las encuestas sobre la fuerza de trabajo y sus indicadores.
- *Creación de un grupo de trabajo sobre empleo.* Con financiamiento de la OIT, se contrató a cuatro funcionarios que ahora se están encargando con eficacia de las tareas de apoyo a la Oficina del Ministro de Trabajo.
- *Una mejor formación para un futuro mejor.* En el marco del proyecto, que ya ha finalizado, se establecieron cuatro centros de formación en la Ribera Occidental y en Gaza para ofrecer programas de capacitación especialmente destinados a las mujeres y los jóvenes. El Ministerio de Trabajo elaboró una propuesta para una segunda fase que podría enmarcarse en la labor del Fondo.
- *Creación del Centro de formación profesional para discapacitados Sheikha Fatima Bent Mubarak, en Hebrón.* Habida cuenta de los retrasos provocados por los cambios introducidos en la ubicación y el diseño de la construcción, incluido el incremento imprevisto de los costos, se deberán movilizar recursos adicionales para realizar un 15 por ciento más de la labor de construcción total.
- *Formación de pequeños contratistas en la Ribera Occidental y Gaza.* El Gobierno de Kuwait ha aprobado la utilización de los fondos remanentes del proyecto, más los intereses acumulados, lo que supone un total de 161.161 dólares de los Estados Unidos, para ampliar las actividades del proyecto en preparación de la fase II de este último.

D. Diálogo social

- *Diálogo social y civil para la reconstrucción y la reconciliación.* El proyecto se puso en marcha en 2004 con base en un estudio de evaluación de las necesidades llevado a cabo por el Centro de Turín. Se organizaron actividades de formación para servir de base de diálogo para el mecanismo de diálogo social nacional.

E. Otros asuntos

- Tras la promulgación, en enero de 2005, de la nueva Ley de la Seguridad Social, un experto de la OIT se desplazó al terreno para evaluar las necesidades en materia de seguridad social. De forma paralela y como medida preparatoria para la creación de un instituto de seguridad social palestino, una delegación palestina presidida por el Ministro de Trabajo visitó Jordania para tomar conocimiento de la experiencia de ese país en la administración de su sistema de seguridad social.
- La cooperación técnica de la OIT se amplió para prestar asistencia a la Oficina Central Palestina de Estadísticas (PCBS) a fin de examinar y evaluar los resultados de la encuesta sobre el sector informal. En el marco de las actividades encaminadas a establecer una base de datos relativa al trabajo infantil, la PCBS también realizó una

encuesta nacional sobre el trabajo infantil orientada a niños de entre cinco y 17 años, en la que contó con la asistencia del Programa Internacional para la Erradicación del Trabajo Infantil (IPEC) tanto para examinar la metodología y el diseño de la muestra como para evaluar la calidad de los datos.

- La OIT está actualmente desarrollando un programa con los «jóvenes empresarios de Palestina», organización no gubernamental palestina, para promover el trabajo decente por medio del fomento de micro y pequeñas empresas por jóvenes de ambos sexos en la Ribera Occidental y en Gaza.

III. Seguimiento futuro

5. En el marco del Fondo, se prevén dos formas de seguimiento: la elaboración de estrategias eficaces de recaudación de fondos para preconizar el Fondo como marco común de los programas de creación de empleo, teniendo en cuenta las opiniones y las políticas en constante cambio de la comunidad internacional con respecto a la asistencia humanitaria y al desarrollo y la competencia por los recursos, y la puesta en marcha de actividades de fortalecimiento de la capacidad y la prestación de apoyo directo a beneficiarios específicos en el marco de los programas fundamentales del Fondo, a saber, el desarrollo de las infraestructuras comunitarias, el fomento empresarial, el aprovechamiento de los recursos humanos y el desarrollo institucional. A este respecto, la viabilidad del Fondo constituye una preocupación primordial.
6. Movilización de recursos con miras a aumentar el número de proyectos de asistencia técnica multilateral para programas de fortalecimiento de la capacidad en la Ribera Occidental y en Gaza.
7. Como consecuencia de la nueva situación en la Faja de Gaza, es de prever que se abrirán nuevas oportunidades y se plantearán diversos desafíos a la población palestina. A este respecto, la OIT debería vigilar estrechamente la situación en esa zona para evaluar el tipo y las esferas de actividad en que pueda resultar más efectiva su intervención.

IV. In Memoriam

8. El 7 de julio de 2005, se produjo el fallecimiento del Sr. Khaled Doudine, Representante de la OIT en Jerusalén, después de haber prestado nueve años de valiosos servicios en esta Organización. Desde su nombramiento en 1996, el Sr. Doudine había contribuido activamente al desarrollo y ejecución de un programa reforzado de cooperación técnica en los territorios árabes ocupados, pese a las difíciles circunstancias políticas, económicas y en materia de seguridad existentes. Le echaremos mucho de menos.
9. *Se invita al Consejo de Administración a que tome nota de la evolución de la situación en relación con el Programa reforzado de cooperación técnica para los territorios árabes ocupados, y a que exprese su opinión sobre futuras medidas para su aplicación.*

Ginebra, 19 de septiembre de 2005.

Punto que requiere decisión: párrafo 9.