



NACIONES
UNIDAS
ECUADOR



JOINT
SDG
FUND

FONDO CONJUNTO
PARA LOS ODS

IMPACTO Y RESULTADOS
DEL PROYECTO

Mi Futuro Es Hoy

*Por más jóvenes con
protección social*

2020-2022



Organización
Internacional
del Trabajo





IMPACTO Y RESULTADOS
DEL PROYECTO

Mi Futuro Es Hoy

*Por más jóvenes con
protección social*

2020-2022

Copyright: Organización Internacional del Trabajo 2022
Primera edición: 2022

Las publicaciones de la Oficina Internacional del Trabajo gozan de la protección de los derechos de propiedad intelectual en virtud del protocolo 2 anexo a la Convención Universal sobre Derecho de Autor. No obstante, ciertos extractos breves de estas publicaciones pueden reproducirse sin autorización, con la condición de que se mencione la fuente. Para obtener los derechos de reproducción o de traducción, deben formularse las correspondientes solicitudes a Publicaciones de la OIT (Derechos de autor y licencias), Oficina Internacional del Trabajo, CH-1211 Ginebra 22, Suiza, o por correo electrónico a rights@ilo.org, solicitudes que serán bien acogidas.

Las bibliotecas, instituciones y otros usuarios registrados ante una organización de derechos de reproducción pueden hacer copias de acuerdo con las licencias que se les hayan expedido con ese fin. Las denominaciones empleadas, en concordancia con la práctica seguida en las Naciones Unidas, y la forma en que aparecen presentados los datos en las publicaciones de la OIT no implican juicio alguno por parte de la Oficina Internacional del Trabajo sobre la condición jurídica de ninguno de los países, zonas o territorios citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras. La responsabilidad de las opiniones expresadas en los artículos, estudios y otras colaboraciones firmados incumbe exclusivamente a sus autores, y su publicación no significa que la OIT las sancione. Las referencias a firmas o a procesos o productos comerciales no implican aprobación alguna por la Oficina Internacional del Trabajo, y el hecho de que no se mencionen firmas o procesos o productos comerciales no implica desaprobación alguna.

Para más información sobre las publicaciones y los productos digitales de la OIT, visite nuestro sitio **web: ilo.org/publns**.

Impreso en Ecuador, enero de 2022



Organización
Internacional
del Trabajo



CONTENIDO



1

RESUMEN EJECUTIVO

04

2

PROBLEMÁTICA

06

3

EL PROYECTO

08

4

COMPONENTE 1

12

Mecanismo innovador

14

Brechas de protección social

15

Campaña de sensibilización

16

Registro nacional de jóvenes en la informalidad

18

Inclusión financiera

20

Acciones complementarias

5

COMPONENTE 2

21

Alternativas de financiamiento de la Protección Social

22

Cobertura y costos de servicio de cuidado

6

COMPONENTE 3

23

Inicie y Mejore su Negocio (IMESUN)

25

Necesidades de cualificación y recualificación

26

Implementación de programas de cualificación y recualificación laboral

27

Permisos parentales y paternales

27

Escuela de Datos

7

COMPONENTE 4

28

Diseño de modelos de cuidado locales

29

Implementación de modelos de cuidado locales

***Advertencia:**

El uso de un lenguaje que no discrimine ni marque diferencias entre hombres y mujeres es una de las preocupaciones de nuestra Organización. Sin embargo, no hay acuerdo entre los lingüistas sobre la manera de hacerlo en nuestro idioma. En tal sentido y con el fin de evitar la sobrecarga gráfica que supondría utilizar en español o/a para marcar la existencia de ambos sexos, hemos optado por emplear el masculino genérico clásico, en el entendido de que todas las menciones en tal género representan siempre a hombres y mujeres.



Resumen Ejecutivo

Durante sus dos años de duración, el Proyecto interagencial "Mi Futuro Es Hoy" ha logrado incidir en el fortalecimiento de la capacidad institucional de sus contrapartes y dotar a los jóvenes con herramientas y sistemas para fomentar su inserción en el mercado laboral formal.

La Organización Internacional del Trabajo (OIT), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y ONU Mujeres trabajaron en la construcción de estrategias que permitan integrar a los jóvenes en situación de informalidad al sistema de seguridad social a través del Proyecto Mi Futuro Es Hoy. **El Proyecto tiene como objetivos fortalecer las capacidades institucionales del Sistema de Protección Social en Ecuador, y asegurar su sostenibilidad para garantizar el acceso a éste de hombres y mujeres jóvenes provenientes de la economía informal; y fomentar su transición a la formalidad.**

Desde Naciones Unidas, consideramos que trabajar para fortalecer los sistemas de protección social en el mundo es una práctica cada vez más potente que permite abordar simultáneamente varios problemas que caracterizan al desarrollo de hoy. **En este sentido, se diseñó una propuesta de esquema innovador, que fue construido conjuntamente con el IESS y el Ministerio de Trabajo, y que permitirá a los jóvenes y a los trabajadores independientes, acceder a la protección social contributiva.** A través de este

esquema se espera poder llegar por lo menos a 400.000 jóvenes que actualmente están en la informalidad a nivel nacional.

Por otro lado, se desarrolló un **plan estratégico con el objetivo de mejorar la cultura previsional en el país**, debido a que una proporción elevada de los trabajadores desconoce los beneficios que ofrecen los regímenes de seguridad social, lo que limita su interés de registrarse en estos.

De acuerdo a los datos obtenidos en la encuesta en línea realizada a jóvenes en situación de informalidad laboral (PNUD, 2020) 49.5% de los jóvenes no conocen sobre los servicios del IESS. En consecuencia, los jóvenes tienen poco conocimiento sobre la Protección Social como un derecho o sobre su relación con el empleo decente, tampoco entienden la importancia de un sistema solidario que les permita estar protegidos frente a las eventualidades durante todo su ciclo de vida. Para difundir estos mensajes a este grupo etario, **se diseñó y difundió una campaña de sensibilización para empoderar a los jóvenes sobre sus derechos, incluido el derecho a la licencia de paternidad, para fomentar la corresponsabilidad en el cuidado.** Esta campaña, denominada "Hablemos la Plena", se promocionó a través de redes sociales y medios tradicionales, su alcance fue de 2.7 millones de visualizaciones en el público joven a nivel nacional y será transferida al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS) para su continuidad una vez finalizado el Proyecto.

Adicionalmente, uno de los principales retos que enfrentan los tomadores de decisiones en el diseño de políticas públicas es la identificación de las condiciones y rasgos particulares de diferentes

poblaciones. A través del Proyecto, se ha buscado **apoyar al gobierno. En específico, la iniciativa brindó asistencia técnica a la Unidad del Registro Social, mediante la construcción de un registro nacional de jóvenes en la informalidad** que permite identificar de mejor forma las características socio-económicas de los jóvenes. Como complemento a este Registro Único de Jóvenes en la Informalidad, se desarrolló una **plataforma web para recolectar información de manera dinámica e innovadora sobre los jóvenes en la informalidad** y para ofrecer herramientas para promover el trabajo decente.

En otra arista, la carga en tareas de cuidado que enfrentan mayoritariamente las mujeres, más aún durante la pandemia, ha puesto en evidencia la necesidad de **diseñar servicios de cuidado locales que faciliten la inserción y reinserción de las madres jóvenes al mercado laboral, quienes deben contar con las capacidades y habilidades requeridas en este ámbito**. Desde el Proyecto se desarrolló con éxito modelos de gestión local de cuidado para satisfacer las necesidades de los padres jóvenes y para que estos modelos puedan convertirse en una fuente de sustento para los cuidadores en Guayaquil, así como el protocolo interinstitucional para la implementación del sistema de cuidados en Machala.

La crisis sanitaria ha evidenciado no solo la necesidad de una urgente acción en temas de la ampliación de cobertura de la protección social a la población joven a través de esquemas innovadores y flexibles, sino también **la necesidad de que la economía pueda ofrecer empleos decentes para impulsar la mejora de la situación de los jóvenes afectados, en donde las políticas activas de promoción al empleo** juegan un papel complementario clave. En este contexto, el Proyecto trabajó en conjunto con instituciones académicas

para la implementación de programas de **capacitación y formación profesional en habilidades blandas, digitales y de emprendimiento, así como en STEM, servicios de cuidado y el programa de "Inicie y Mejore su Negocio"** (IMESUN), en las cuatro ciudades del Proyecto. Los programas de formación han beneficiado a alrededor de 4.000 jóvenes a nivel nacional.

Adicionalmente, se creó un **motor de búsqueda inteligente dentro de la plataforma pública de búsqueda de empleo (Encuentra Empleo)**, que fue transferido al Ministerio del Trabajo y que, una vez implementado, tendrá un impacto directo en la toma de decisiones de los postulantes (el 39% de la plataforma pública de empleo son usuarios entre 18 y 29 años de edad), al brindar información más precisa sobre el mercado laboral actual.

Por otra parte, la falta de mecanismos de inclusión financiera es parte de las barreras que deben enfrentar los jóvenes para acceder al mercado laboral formal. Para abordar esta problemática, **se estableció una asociación estratégica con el Consejo Mundial de Cooperativas de Crédito y el Banco Central para promover la educación financiera con enfoque de género para los jóvenes, e incorporar este enfoque en la Estrategia Nacional de Inclusión Financiera**. Se desarrollaron tres mecanismos para promover la inclusión financiera y hacer frente a la falta de garantías y/o avales financieros, a la incertidumbre y volatilidad de los ingresos y a las malas prácticas financieras.

Por último, se ha elaborado una **propuesta de estrategia nacional de formalización que se centra en 5 líneas de acción principales: ampliación de la protección social, políticas de empleo, mecanismos de formalización para las pequeñas y medianas empresas, cumplimiento laboral y de seguridad social, y diálogo social**.

Problemática



Los jóvenes (de 18 a 29 años de edad) se enfrentan a barreras estructurales que dificultan su acceso al mercado laboral, a condiciones de trabajo decentes y a los servicios de protección social, problemática que incide con mayor fuerza en las mujeres, por lo que muchas veces las actividades informales son su única opción para buscar sustento.

los jóvenes (18 - 29 años)
representan

20%



de la población total del
país



Entre la población total en
condiciones de pobreza por ingresos
los jóvenes constituyen el:

15%

La tasa de desempleo en jóvenes es

10%

el doble que el desempleo
de la población total (5%)



En las mujeres jóvenes esta
tasa se triplica, llegando al

15%

trabaja sin afiliación o cobertura a la
seguridad social pública contributiva

En 2020

2 de cada 10

jóvenes tenían acceso al sistema
de seguridad social público y
contributivo



De acuerdo con datos del IESS.
Entre marzo y noviembre 2020

234.475

personas dejaron de contribuir al sistema
de seguridad social contributivo

el **47%** fueron jóvenes entre
21 y 30 años



32%

*de los emprendedores tienen
entre 25 y 34 años*

12%

de los emprendimientos



*están basados en la necesidad más que en
oportunidades de innovación*

*de los jóvenes hombres y mujeres que
trabajan en la economía informal*



22%

tienen hijos menores de 5 años



*lo que incrementa la posibilidad de encontrarse
en situación de desempleo en un*

10%

EL PROYECTO

El proyecto interagencial “Mi Futuro Es Hoy” tiene como objetivo principal incorporar a la población joven, entre 18 y 29 años de edad, al sistema de protección social en Ecuador y fomentar el acceso al trabajo decente. Está financiado por el Fondo ODS (Joint SDG Fund por sus siglas en inglés), y se co-ejecuta entre la Organización Internacional del Trabajo (OIT), ONU Mujeres y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Las agencias han trabajado de manera coordinada con contrapartes nacionales como el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS), el Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES), el Ministerio de Trabajo (MDT) y la Unidad del Registro Social (URS); con el apoyo de representantes de trabajadores, empleadores, academia, actores sociales y gobiernos locales de Quito, Guayaquil, Machala y Loja.

Beneficiarios

En el ámbito de acción del Proyecto y con base en el principio de “no dejar a nadie atrás”, se identifica como beneficiarios directos a los jóvenes de Quito, Guayaquil, Loja y Machala, en edades comprendidas entre 18 y 29 años. Este grupo engloba al 20% de la población total de Ecuador.

Los jóvenes enfrentan barreras estructurales para acceder al mercado laboral, a condiciones de trabajo dignas y a la protección social. Algunos de los retos a los que se enfrentan los jóvenes son: la falta de servicios de protección social especializados, incluyendo esquemas de protección social contributiva adaptados; la falta de servicios de cuidado adecuados y accesibles para padres con hijos menores de 5 años; la falta de formación especializada y profesional para acceder al mercado laboral formal; y la falta de acceso a mecanismos de inclusión financiera.



Jóvenes emprendedores del Proyecto AgroVIVAS - Beneficiarios de IMESUN

Objetivos de Desarrollo Sostenible

La Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), **ubican a la protección social como un elemento indispensable para la reducción de la pobreza y la desigualdad, así como para alcanzar el objetivo de no dejar a nadie atrás.**



ODS 1 y 10. El Proyecto abordó la desigualdad y la pobreza que surgen de la exclusión de los jóvenes del mercado laboral formal y del sistema de protección social; a través del diseño de un registro nacional de jóvenes informales, que permitirá al gobierno identificar mejor a la población y diseñar políticas laborales y de protección social. Además, diseñó un esquema más flexible para el sistema de protección social contributivo, que permitirá a más de 400.000 jóvenes trabajadores independientes acceder a la seguridad social más fácilmente.



ODS 4. 4.039 jóvenes están mejor capacitados para encontrar un empleo a través del desarrollo de habilidades blandas, digitales, de emprendimiento, STEM y de servicios de cuidado. Además, se desarrolló un programa de mentoría y apoyo para estos programas de formación.



ODS 5. Las necesidades y prioridades para fortalecer la igualdad de género se incorporaron en el diseño de todas las acciones del Proyecto. A través de mecanismos de sensibilización, el programa conjunto promovió la importancia de la responsabilidad compartida dentro del hogar y entre el Estado, el sector privado, las organizaciones sociales y las familias. Se desarrollaron, también, dos modelos innovadores de prestación de servicios de cuidados a nivel local para aumentar el acceso al servicios de cuidado de calidad para desarrollo en la primera infancia. A través de los cursos de capacitación en competencias para el cuidado, se visibilizó la importancia de los cuidados en la economía como generador de medios de vida y se promovió la participación de hombres jóvenes.



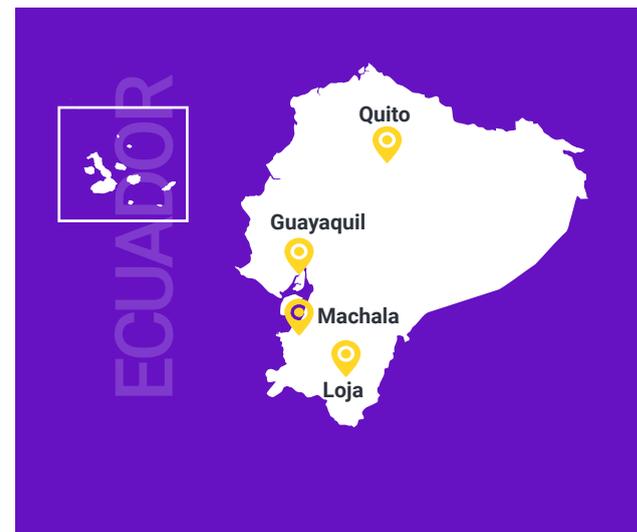
ODS 8. El Proyecto se enfocó en promover empleos decentes y con igualdad de oportunidades para hombres y mujeres, en el marco del desarrollo inclusivo. En este sentido, el Ministerio de Trabajo recibió asistencia técnica para fortalecer su plataforma de búsqueda de empleo público.

Enfoque de género

El proyecto aborda el enfoque de género de manera transversal. Se realizaron los diagnósticos y líneas base con datos desagregados por sexo y relevando las necesidades de las jóvenes. Además, un componente del proyecto fue diseñado exclusivamente a actividades relacionadas con la promoción de la igualdad de género y constituye un tercio del presupuesto total.

El proyecto se adaptó a la **situación apremiante que enfrentan las mujeres debido a la pandemia en lo que respecta al aumento de su carga de trabajo.** Uno de los resultados de este proyecto fue la propuesta de un sistema local de cuidados. Este sistema se diseñó teniendo en cuenta el actual cierre masivo de centros infantiles, tanto públicos como privados, para promover la participación de las mujeres en el mercado laboral. **En este sentido, el proyecto se enfocó en promover el sector de cuidados como un sector creador de empleo, a través de la formación y certificación de los cuidadores tradicionales y comunitarios para generar medios de vida y reconocer su trabajo.** De la misma manera, se trabajó con el sector privado para **sensibilizar sobre la importancia de la responsabilidad compartida de los cuidados entre hombres y mujeres** y entre los hogares, las empresas y el Estado, a través de la promoción del uso de licencias parentales y paternales.

Ubicación



Resultados esperados

01.



FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD INSTITUCIONAL

Capacidad institucional fortalecida y sostenibilidad del sistema de protección social para asistir a jóvenes que trabajan en informalidad.

02.



TRANSICIÓN A LA FORMALIDAD

Mujeres y hombres que trabajan en actividades informales con acceso a servicios, conocimientos y capacidades para fomentar su transición a la formalidad, al trabajo decente y a esquemas de protección social contributiva.

Componentes

01.

Mecanismos innovadores para incorporar a la población joven al sistema de seguridad social

02.

Estrategia de financiamiento que garantice la sostenibilidad del sistema

03.

Estrategias para facilitar la transición de la población objetivo a la formalidad, y con ello a la consecución de un trabajo decente

04.

Diseño de un modelo de servicios locales de cuidado diario para padres y madres jóvenes en situación de empleo informal



COMPONENTE 1

MECANISMOS INNOVADORES PARA INCORPORAR A LA POBLACIÓN JOVEN AL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL

MECANISMO INNOVADOR PARA INCORPORAR A JÓVENES EN EL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL

En los últimos años, en el Ecuador, **el número y porcentaje de los trabajadores independientes ha crecido sostenidamente**, en paralelo a un descenso de los trabajadores asalariados. En 2019, los trabajadores independientes representaban el 38.6% del empleo total, que junto con el 13.4% de trabajadores no remunerados, constituye el **52% de los ocupados**, una cifra que implica un reto importante para su inclusión contributiva en la seguridad social.

Estudios realizados por OIT han permitido clasificar diversas **características y percepciones de los trabajadores independientes, entre las cuales se destaca que:**

Tienen una participación creciente en el empleo total

Registran peores indicadores socioeconómicos, educativos y laborales, en comparación a otras poblaciones de referencia, particularmente, la que se encuentra en relación de dependencia



Angie Toapanta - Centro de Investigación y Defensa del derecho al trabajo

Constituyen mayoritariamente una población de bajos ingresos y reducida capacidad de pago

Mantienen una relación distante con el IESS

Otorgan prioridad al acceso a los servicios de salud y la protección de sus familiares

Evalúan los servicios de salud desde una aparente contradicción

Piensan en una pensión futura, pero no es una prioridad

Poseen percepciones negativas del IESS en temas de corrupción y sostenibilidad

Valoran positivamente los préstamos del BIESS

Los trabajadores independientes, al igual que otros grupos de trabajadores de difícil cobertura, requieren que se consideren esquemas de aseguramiento alternativos.



Con un mecanismo adaptado a sus necesidades,

400.000

jóvenes podrían acceder a la seguridad social más fácilmente

En este sentido, OIT desarrolló una propuesta de un **esquema innovador que plantea la afiliación progresiva de los trabajadores independientes y considera 10 elementos:**

1. Cobertura progresiva programada

2. Ampliación de los plazos de la cobertura progresiva programada para los trabajadores con ingresos inferiores al Salario Básico Unificado

3. Tasas de contribución reducida para hombres y mujeres menores de 30 años

4. Cobertura en salud de cónyuge o compañero(a) sin pago adicional (por 3 meses)

5. Incentivos para afiliados a través de convenios colectivos

6. Inclusión opcional de la contribución y protección de cesantía

7. Descuento por pago oportuno con cargo automático

8. Plan de pagos de flexibles

9. Convenios administrativos para suspensión de condición de mora

10. Condiciones más favorables de los créditos del BIESS

ANÁLISIS Y COSTEO DE BRECHAS DE PROTECCIÓN SOCIAL

Como parte del **fortalecimiento institucional que forma parte de los objetivos del Proyecto** y permite promover un nuevas políticas públicas e impulsar la transición de los jóvenes a condiciones de trabajo decente; ONU Mujeres desarrolló un **análisis y costeo de brechas de protección social en jóvenes en situación de informalidad**.

Este análisis que se realizó durante el primer año del Proyecto **contribuyó para conocer la situación de los jóvenes, en ese momento, con respecto a la protección social**. De esta manera, se pudieron **delinear acciones posteriores del Proyecto** con base en la información y evidencia recolectada.



Entre los resultados de este estudio se reveló que *hasta diciembre del 2019*



Fuente: Estudio de brechas de protección social - 2020

DISEÑO E IMPLEMENTACIÓN DE CAMPAÑA “HABLEMOS LA PLENA”

La caracterización de los jóvenes sin acceso a la seguridad social, que se realizó en estudios previos a través de grupos focales, ayudó a determinar que **existe un desconocimiento sobre el derecho de la protección social y los temas relacionados a los beneficios que incluye la afiliación al sistema de seguridad social a través del IESS; y licencias parentales y paternales, como lo contempla la legislación laboral.**

Este desconocimiento puede ser producto de la ausencia o dificultad para acceder a la información o de su correcta comprensión. Esta situación **retrasa e incluso descarta la decisión de afiliarse por parte de los jóvenes** que trabajan de manera independiente, o de hacer efectivos los derechos laborales las personas que trabajan en relación de dependencia. Por lo tanto, se vio la necesidad de **alentar a los jóvenes trabajadores informales que se encuentran en el sector formal a que conozcan sobre su derecho a acceder a la protección social;** a través de una campaña de comunicación.

La campaña buscó motivar a los jóvenes ecuatorianos a conocer y familiarizarse con el concepto de la **seguridad social, los beneficios de incorporarse al sistema, los mitos asociados con la protección social, el uso de licencias parentales y paternales;** así como también sobre la

importancia de conocer sobre sus derechos como trabajadores, para lograr acceso a un trabajo decente.

Contenidos Desarrollados



Videos abordando los mitos y conceptos erróneos sobre la Protección Social



Videos testimoniales con historias reales de jóvenes y sus experiencias con la Protección Social



5 capítulos de podcasts para descubrir más sobre la Protección Social



Publicidad no tradicional en alianza con creadores de contenidos en varios canales digitales



Spots de radio y tv en medios nacionales y locales



Campaña con creación de contenidos en TikTok e Instagram @hablemoslaplena



La campaña logró un alcance de

2'700.000

visualizaciones en jóvenes

ASISTENCIA TÉCNICA PARA REGISTRO NACIONAL DE JÓVENES EN LA INFORMALIDAD

Asistencia técnica para la construcción de un registro único de jóvenes en la informalidad y su institucionalización

La asistencia técnica brindada desde el Proyecto consistió en apoyar y asesorar a la Unidad del Registro Social (URS) en la identificación de registros y bases de datos administrativas, y en la coordinación y conformación de mesas técnicas para lograr su acceso, actualización y cruce permanente. Además, se propuso una estrategia para la construcción de un registro único de jóvenes en la informalidad y su institucionalización, que permita su sostenibilidad y actualización periódica. Esta asistencia se tradujo en la creación de primera versión de un registro único de jóvenes en informalidad.

Reto de Innovación

El reto de innovación “Por más datos de informalidad laboral”, implementado por el PNUD planteó el objetivo de explorar soluciones digitales para recopilar información sobre los jóvenes en la informalidad, y de esta manera contribuir al fortalecimiento del registro único de este grupo poblacional.



Skarieth Ojeda - Estudiante de la Escuela de Datos



más de
70 equipos
participaron en el reto de innovación

Plataforma digital para jóvenes en la informalidad

El Proyecto desarrolló una plataforma digital para jóvenes en la informalidad. A través de esta herramienta se busca **mejorar la situación laboral de los jóvenes** y al mismo tiempo, **recoger sus datos de forma segura y ética**. Esta información recabada permitirá complementar al **registro único de jóvenes en la informalidad**.

Para desarrollar la Plataforma para Jóvenes “Mi Futuro es Hoy”, se tomaron las soluciones brindadas durante el Reto de Innovación y se desarrolló una **metodología basada en user-centered-design para incorporar las sugerencias de los usuarios a lo largo del proceso**. En este contexto, se realizaron talleres con jóvenes sobre su futuro laboral y la utilidad de la seguridad social. Además, se realizaron varios talleres con instituciones públicas que trabajan en temáticas relacionadas con la informalidad juvenil para determinar las necesidades de información a recabar a través de la Plataforma.

La Plataforma contribuye de manera directa a mejorar las condiciones de empleabilidad de los jóvenes al **facilitarles la búsqueda de empleo y capacitaciones, el conocimiento de sus derechos laborales y la importancia de la seguridad social**. Adicionalmente, con la información que se pueda recopilar de los jóvenes, con la debida autorización de los usuarios, se busca **establecer diagnósticos más precisos sobre la situación de informalidad y ofrecer recomendaciones de política pública**.



Luis Bedoya - En emprendimiento familiar - Quito

DESARROLLO Y VALIDACIÓN DE MECANISMOS DE INCLUSIÓN FINANCIERA

A partir de los programas de financiamiento públicos y privados existentes, ONU Mujeres desarrolló y validó mecanismos de inclusión financiera para trabajadores jóvenes.

La falta de acceso al sistema financiero es una barrera que enfrentan los jóvenes para acceder al mercado formal, con mayor incidencia en las mujeres. En este sentido, se aplicó también el enfoque de género para trabajar en la disminución de obstáculos socioeconómicos que impiden la inserción de las mujeres en el ámbito económico y financiero.

En una primera etapa, se identificaron **iniciativas, herramientas y plataformas de educación financiera; y se reconocieron los casos exitosos de inclusión financiera** y los mecanismos o productos financieros más idóneos para este grupo poblacional.

En una segunda, etapa **se trabajó de manera colaborativa** con instituciones del gobierno central y local de cada ciudad, con instituciones financieras y jóvenes **para desarrollar tres mecanismos que promuevan la inclusión financiera de los jóvenes.**



Mecanismos de Inclusión Financiera

01 Crédito para jóvenes en situación de informalidad, sin calificación crediticia, que desarrollan actividades productivas, de comercio o servicios, que al momento de solicitar un crédito no cuentan con un colateral. Se propone potenciar el uso de fondos de garantías existentes por parte de las instituciones financieras para garantizar los créditos de este grupo de edad.

02 Fondo de garantías y garantías solidarias. Por un lado, la formación de capital social a través de grupos solidarios otorga las garantías que los jóvenes no podrían lograr de manera individual. Por otro lado, hacer uso del fondo de garantías de la economía popular y solidaria que se encuentra actualmente disponible pero que no está enfocado en población joven en informalidad

03 Cashback o sistema de recompensas, como incentivos de ahorro. Las entidades financieras en función de sus condiciones fijarán un esquema de recompensas para los jóvenes que cumplen con las cuotas y ahorran.

Fondos de Garantía para jóvenes de la economía popular y solidaria

La Corporación de Finanzas Populares (CONAFIPS) cuenta con un fondo para Cooperativas denominado Fondo de Garantía para la Economía Popular y Solidaria - FOGEPS. **Este fondo busca facilitar el acceso a créditos a persona que no cuentan con garantías ni colaterales.** Cuando la cooperativa cuente con él, la población puede solicitar un crédito que será garantizado por el Estado. El FOGEPS genera servicios de garantía con destino de créditos para: Capital de trabajo, adquisición de activos fijos, y/o renovación de operaciones de crédito **que permitan la inclusión financiera o productiva de actores y sujetos sociales de la economía popular y solidaria.**

En este sentido, desde el Proyecto se creó una alianza con la CONAFIPS para la promoción de su Fondo de Garantías hacia las Cooperativas, con un enfoque que facilite el otorgamiento de crédito hacia población joven y, con énfasis en mujeres, de manera que **contribuya al fortalecimiento de las garantías como mecanismo de inclusión financiera que busca el Proyecto.** Estas estrategias aportan a la formalización ya que para el otorgamiento de créditos y garantías se requiere que los responsables cuenten con registros de su actividad. El saber que se puede contar con una garantía

para acceder a un crédito puede **incentivar a dar pasos hacia la formalización de la actividad a través de un mayor uso de registros y cumplimiento de obligaciones tributarias y laborales.**



Carlos Pizarro - Beneficiario de taller de Educación Financiera

ACCIONES COMPLEMENTARIAS

Diseño de incentivos y mecanismos de sensibilización

A través del Laboratorio de Aceleración del PNUD, el Proyecto desarrolló un juego de mesa basado en la **teoría de los juegos para influir en el comportamiento de las empresas** para que cumplan con la obligación de afiliarse a los trabajadores a la protección social y mantener los puestos de trabajo.

Caracterización de jóvenes en la informalidad

A finales del 2020, se levantó información de los jóvenes en la informalidad en las cuatro ciudades del proyecto a través de una encuesta en línea, con la finalidad de **identificar sus características para poder diseñar las líneas de acción del proyecto al entender la complejidad del trabajo informal, la diversidad de perfiles de los jóvenes** con trabajos informales y los efectos de la pandemia en su situación laboral.

En esta encuesta se levantó información sobre las **características del trabajo de los jóvenes, donde se detalla para quién trabajan, en qué sector productivo, salario y jornada laboral y cómo esta situación ha cambiado a raíz de la pandemia.** Entre los resultados obtenidos se destaca que con respecto a su interés de pertenecer

al sistema de seguridad social, **64,6% de los jóvenes sí quisiera estar afiliado al IESS.** Sin embargo, un limitante importante es el aspecto económico, ya que, de acuerdo a los resultados de la encuesta, **en promedio, los jóvenes están dispuestos a pagar USD 46,4 para estar afiliados.**

MOOC de Seguridad Digital

Se desarrolló un MOOC, por parte del Laboratorio de Aceleración del PNUD, para **fortalecer las competencias en seguridad digital que contó con 74 participantes.** Se creó un prototipo de *Add-on* para el navegador Mozilla Firefox para **alertar sobre anuncios de empleos engañosos en las plataformas de búsqueda de empleo Multitabajos y Computrabajos.** Esta herramienta es de gran utilidad especialmente para las mujeres, que es la población que se encuentra más expuesta a los riesgos digitales de falsas ofertas de empleo.



Damaris Bravo - Guayaquil



COMPONENTE 2

ESTRATEGIA DE FINANCIAMIENTO QUE GARANTICE
LA SOSTENIBILIDAD DEL SISTEMA

ESTUDIO SOBRE ALTERNATIVAS DE FINANCIAMIENTO DE LA PROTECCIÓN SOCIAL

PNUD realizó un estudio en donde se presenta el análisis e identificación intersectorial de los principales programas y proyectos de inversión 2018-2022 dirigidos hacia los jóvenes de 18 a 29 años en la informalidad, sus fuentes de financiamiento, y su alineación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible y contribución a los objetivos, lineamientos, políticas y metas del Plan Nacional Creando Oportunidades 2021-2025.

Los principales hallazgos hacen referencia a la **existencia de programas y proyectos, principalmente dentro de los sectores de trabajo y bienestar social, financiados en su mayoría con:**

Recursos fiscales 60,2%

Préstamos externos 20,2%

Otras fuentes 19,6%.

Se estima que para **cubrir a la población joven que no tienen ningún tipo de protección social** (ni contributiva ni no contributiva) se puede requerir **entre 0.63% hasta un 16.77% del PIB anual**, dependiendo del nivel de cobertura que se establezca. En particular, para poder **cubrir a la población joven en informalidad con una prestación equivalente al valor monetario de la línea de pobreza**, se requiere **0.35% del PIB**.

Lenin Cobos - Beneficiario IMESUN Quito

COBERTURA Y COSTOS DEL SERVICIO DE CUIDADO GRATUITO Y UNIVERSAL

OIT realizó un estudio para fundamentar la importancia de los servicios de cuidado infantil, especialmente para madres y padres jóvenes que se encuentran en la economía informal, estimando la cobertura y costos anuales asociados al servicio de cuidado infantil gratuito de calidad y universal, para niños menores de 5 años. De la misma manera, este estudio aborda los beneficios y efectos de largo plazo de la implementación de los servicios de cuidado gratuitos, en el empleo y por lo tanto en los ingresos fiscales, del Ecuador.

En el escenario de universalización de los servicios de cuidado infantil, la inversión adicional del Gobierno en el sector de los servicios de enseñanza públicos **se estima en aproximadamente 2,9 millones de dólares. Según el modelo desarrollado, esta inversión significaría un incremento en la producción de 3,6%, así como un incremento de 4,4% en el VAB.**

Por otro lado, según lo proyectado el empleo se incrementaría en un **5%, lo que equivaldría a 400 mil nuevos empleos.**

En total, el impacto fiscal estimado por la universalización de la cobertura de los servicios de cuidado sería de 275 millones de dólares adicionales anuales, lo que equivaldría al 0.26% del PIB.



Gabriel Villalta y su hijo - Loja



COMPONENTE 3

ESTRATEGIAS PARA FACILITAR LA TRANSICIÓN DE LA POBLACIÓN OBJETIVO A LA FORMALIDAD, Y CON ELLO A LA CONSECUCCIÓN DE UN TRABAJO DECENTE

PROGRAMA “INICIE Y MEJORE SU NEGOCIO” (IMESUN)

El programa IMESUN **contribuyó a la reactivación económica y productiva de las 4 ciudades priorizadas** en el Proyecto.

IMESUN es el programa de la OIT de formación en gestión empresarial más grande a nivel mundial. Ayuda a pequeñas empresas a iniciar y fortalecer sus negocios, generando a través de esta estrategia más y mejores empleos. El módulo “Genere su Idea de Negocio”, GIN, permite a potenciales emprendedores desarrollar una idea concreta de negocios. Mientras que el módulo “Inicie su Negocio”, ISUN, permite a potenciales emprendedores que posean una idea de negocio, convertirla en un plan de negocios rentable.

Durante el proceso de capacitación de IMESUN se realizaron **14 ediciones del programa de formación a emprendedores en todo el país**, que contaron con la participación de varios socios estratégicos. En Quito, el proceso de formación se realizó en conjunto con la Agencia de Promoción Económica de Quito (ConQuito) que capacitó aproximadamente a 400 emprendedores preseleccionados. En Guayaquil, se trabajó conjuntamente con ÉPICO. Al finalizar el proceso se contó con 36 formadores y 334 beneficiarios. Y en Loja y Machala el trabajo la formación se realizó junto al Municipio de cada ciudad.



835
jóvenes

se capacitaron a través de
IMESUN

Melissa Rogel - Beneficiaria IMESUN



Legny Vivas - Beneficiaria IMESUN

"Mi nombre es Legny tengo 26 años. Iniciamos un programa y un proyecto muy interesante aquí en Quito llamado AgroVivas. Cuando tu inicias como emprendedor inicias en un mundo en donde no sabes muchas cosas y tienes que ir descubriendo en el proceso."

Legny Vivas - Beneficiaria IMESUN

En la etapa de institucionalización de IMESUN, se realizó una **alianza estratégica con el Servicio Ecuatoriano de Capacitación Profesional (SECAP)**. La OIT realizó un acompañamiento técnico para la creación de la Plataforma de IMESUN en el SECAP. En este contexto, se capacitó a 20 profesionales de la institución como formadores, en la metodología. Posteriormente se delineó el plan operativo de IMESUN para su implementación.

88
formadores
capacitados en la metodología
IMESUN



Se realizó un trabajo de coordinación con Instituciones Públicas y Privadas

Instituciones Públicas

SECAP
Municipio de Guayaquil
Municipio de Santo Domingo
Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES)
Corporación de Promoción Económica (CONQUITO)
Manabí Produce
Universidad Técnica de Manabí
Empresa municipal de desarrollo económico de Cuenca (EDEC)
Municipio de Carchi
Empresa Pública Municipal para la Gestión y Competitividad (EPICO)
Instituto Nacional de Economía Popular y Solidaria (IEPS)
Corporación Nacional de Finanzas Populares y Solidarias (Conafips)
Ministerio de Trabajo

Instituciones Privadas

Smartwork
Universidad del Azuay
Hogar de Cristo
Universidad de Cuenca
Fundación Prevención Estrategia
Somos Codeis
SERPROCORP S.A
Coopi
Universidad Casa Grande
Slabon
OITCHILE
BUSINESS OPPORTUNITY

IDENTIFICACIÓN DE NECESIDADES DE CUALIFICACIÓN Y RECUALIFICACIÓN

EFFECTOS DE LA COVID-19 EN LA OFERTA Y LA DEMANDA

Se realizaron dos estudios de identificación de necesidades de cualificación y recualificación desde la oferta y la demanda laboral. A partir de los resultados obtenidos, se diseñó el programa de formación que enlaza a las necesidades de las empresas y de los jóvenes y que **permiten que este grupo poblacional se adapte de mejor manera al mercado laboral.**

ÁREAS DE FORMACIÓN O CAPACITACIÓN PRIORITARIA

para jóvenes



COMPETENCIAS DIGITALES



COMPETENCIAS TÉCNICAS PARA TIPOS ESPECÍFICOS DE TAREAS



COMPETENCIAS EN CONOCIMIENTO DE CIENCIA, TECNOLOGÍA, INGENIERÍA Y MATEMÁTICAS



COMPETENCIAS ADMINISTRATIVAS, DE RELACIONES CON LOS CLIENTES Y AFINES

ÁREAS DE FORMACIÓN O CAPACITACIÓN PRIORITARIA

para empresas

Percepciones de capacidades para las oportunidades y cambios



HABILIDADES BLANDAS



HABILIDADES TÉCNICAS

Percepciones de capacidades para empleabilidad de trabajadores



HABILIDADES DIGITALES



HABILIDADES PARA EMPRENDIMIENTO

HABILIDADES VERDES (TRANSVERSALES)

Necesidades de formación en STEM

Desde ONU Mujeres se investigó sobre los puestos que ocupan personas sin tercer nivel (perfil estándar de una persona en informalidad). El mercado requiere personas que emprendan en mantenimiento y limpieza de computadores, celulares, etc, en el uso de herramientas digitales para negocios.

Necesidades de formación en STEM

En cuanto al sector de cuidados, se encontró que en las encuestas realizadas a los hogares más del 50% de los encuestados necesitarían servicios de cuidado en su hogar para algún miembro de su familia. Solo el 17% de los encuestados cuenta con servicios de cuidado remunerados. Asimismo entre los hallazgos se destacó que en los hogares, se prefiere a jóvenes mujeres para el cuidado de niños/as.

En los servicios institucionalizadas de cuidado, se requiere mujeres jóvenes. Además se pudo evidenciar que actualmente, más del 70% del personal de cuidados en los centros son de género femenino.

El 63% de los auxiliares de cuidado en CDI tienen título de bachiller, mientras que el 54% de los auxiliares de cuidado en centros de

cuidado a adultos mayores o discapacidades tienen título técnico o tecnológico.

Más del 75% de los empleadores en centros de cuidado manifestaron contratar jóvenes entre 18 y 29 años para labores de cuidado.



Liliana Granda - Ama de Casa - Loja

PROGRAMAS DE CUALIFICACIÓN Y RECUALIFICACIÓN LABORAL

La reconversión laboral es una opción para los jóvenes que buscan adaptarse a las nuevas necesidades del mercado. Desde el proyecto, se evaluó los sectores que tienen potencial de expansión y que, además, pueden contribuir a la igualdad de género. Por ello se desarrollaron dos programas de formación, en colaboración con dos universidades del país.

Por un lado, dado que el desempleo en los jóvenes es dos veces mayor (9,4%) que en la población general total (4,4%), se implementó un programa dirigido al desarrollo de habilidades blandas, digitales y para el emprendimiento enfocado en desarrollar las capacidades de los jóvenes para la empleabilidad.

Por otro lado, se priorizaron dos sectores con el fin de impulsar la participación de mujeres jóvenes en ocupaciones tradicionalmente con mayor presencia masculina y fortalecer la corresponsabilidad de cuidados. Como resultado se implementaron cursos en:

STEM:

- Emprendimiento y herramientas digitales
- Asistencia Técnica Informática

CUIDADOS:

- Cuidados del adulto mayor y la primera infancia

"Yo me inscribí para los tres cursos que estaban dando, los tres módulos se aprendió cosas que uno normalmente se sabe. Nunca nos han dado con cosas de habilidades blandas, competencias de emprendimiento. Creo que la parte más importante es la manera de vivirlas, el desarrollo de habilidades blandas. Este curso me ha ayudado para reforzar lo que ya sabía y aprender nuevas cosas"

Jhonathan Gonzalez - Ingeniero electromecánico



2838 JÓVENES

se beneficiaron con estos programas del Proyecto, en colaboración con la UTPL y la PUCE*

PROMOVER PERMISOS PARENTALES Y PATERNALES

Para mejorar las condiciones de trabajo, ONU Mujeres **evaluó el estado del uso y la aplicación del permiso parental**, y el nivel de responsabilidad que tiene el Estado en este tema.

Capacitar a las empresas y su personal entorno a las licencias parentales y paternales promueve la **equidad de género, las políticas favorables a la familia y la corresponsabilidad del cuidado**; así como su importancia para la empresa, las y los trabajadores. En este sentido, el proyecto se enfocó en **sensibilizar a la población trabajadora sobre la importancia de las licencias parentales y paternales**; así como a la paternidad activa y las masculinidades positivas.

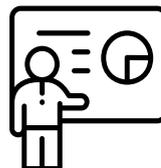
Como resultado, funcionarios de 15 empresas del sector privado fueron sensibilizados en este piloto sobre **la importancia de promover la igualdad de género y la corresponsabilidad en el cuidado**. Además, se realizó la entrega de una guía y su material comunicacional para implementar una campaña corporativa sobre esta temática.

Adicionalmente, **se elaboró una propuesta para mejorar el registro y el control de los permisos parentales y paternales**, conjuntamente con el Ministerio de Trabajo. Asimismo, se desarrolló una propuesta, junto con el sector privado, para motivar e incentivar el uso de licencias parentales.

ESCUELA DE DATOS EDICIÓN “JÓVENES E INFORMALIDAD”

El Proyecto facilitó un espacio de aprendizaje en colaboración con Datalat para poner en marcha una Escuela de Datos. Esta iniciativa tuvo como objetivo **empoderar a jóvenes sobre el uso efectivo de datos y su análisis para generar evidencia de problemáticas vinculadas al trabajo informal juvenil**.

A través de cinco módulos de formación, se capacitó a los jóvenes mediante herramientas y metodologías que contribuyen a una mejor toma de **decisiones y análisis de datos a partir del aprendizaje en la recolección, utilización y visualización de los datos sobre la informalidad laboral juvenil**.



26 becas

de formación se ofrecieron a jóvenes representantes de varias organizaciones de la sociedad civil



COMPONENTE 4

DISEÑO DE UN MODELO DE SERVICIOS LOCALES DE CUIDADO DIARIO

DISEÑO DE MODELO LOCAL DE CUIDADOS

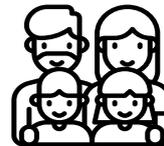
A través del proyecto, se ha podido conocer de primera mano que la dedicación y atención a personas con algún grado de dependencia deben ser tomadas seriamente en cuenta en el teletrabajo y los confinamientos **para poder equilibrar el tiempo destinado el trabajo remunerado.**

En los estudios realizados por el Proyecto se encontró que, en muchos hogares, las mujeres jóvenes han tenido que dedicarse únicamente a las tareas de cuidado por falta de alternativas fuera del hogar para el cuidado de sus hijos, hijas o hermanos pequeños.

Por este motivo se desarrolló una propuesta de modelo de sistema local de cuidados, de forma participativa y recogiendo las necesidades de la población joven en las cuatro ciudades. Esta propuesta tiene un nivel estratégico, táctico y técnico compuesta por tres niveles.

"A los 15 años y me fui de mi casa con mi esposo, y ya no pude seguir estudiando. Vino mi primer hijo y ya no pude. Y ahora me dedico a ser ama de casa. Como mujer es más difícil. [...] Yo pienso la tarea de las mujeres es también muy pesada, con los niños todo eso."

Diana Marquez - Ama de Casa



186

personas participaron en el diseño del
modelo de local de cuidado

Propuesta de modelo de atención local

01

Nivel estratégico

Establecer objetivos de largo plazo alineados con los planes nacionales de desarrollo y la Agenda 2030.



02

Nivel táctico

Asegurar la interacción entre las diferentes instituciones involucradas y articular, monitorear y evaluar los planes y programas.



03

Nivel técnico

Adaptar colaborativamente los planes, programas y servicios para las ciudades.



Durante el proceso de validación de la propuesta



93
JÓVENES



se beneficiaron de procesos de sensibilización en corresponsabilidad del cuidado, nuevas masculinidades, derechos e igualdad de género y se capacitaron en emprendimiento, finanzas, atención al cliente y liderazgo

Para la validación de esta propuesta, **a nivel técnico, se articuló con actores públicos, de la sociedad civil y academia y se puso en marcha actividades que responden a las necesidades de la juventud de Guayaquil, Loja y Machala.** De esta experiencia se logra desarrollar: **un modelo de negocio social de provisión de cuidados en Guayaquil y un modelo de gestión de un centro interinstitucional de atención a comerciantes en Machala,** en el marco de un sistema local de cuidados.



MODELOS DE CUIDADO LOCALES

En las ciudades de Guayaquil y Machala se trabajó en modelos de negocio y gestión para la provisión de servicios de cuidado. Para la construcción del modelo de negocios en Guayaquil se contó con la participación de organizaciones sociales y el Municipio. En Machala el modelo de gestión se elaboró colaborativamente con el área de desarrollo social y productivo del Municipio, la Empresa Pública de Mercados y organizaciones sociales.



se beneficiará a

91 FAMILIAS
en ambas ciudades

a través de programas de pilotaje en ciudades



El Proyecto recopiló insumos del MIES, MSP, MINEDUC*, Consejo Nacional para la Igualdad de Género y Secretaría de Derechos Humanos para la formulación de una propuesta de política pública de cuidados; con el apoyo de una experta regional en protección social y cuidados. La propuesta de política pública que se realizó a nivel local es escalable a nivel nacional.



Agradecimientos:

Al Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible (Joint SDG Fund), a sus donantes (Dinamarca, Unión Europea, Alemania, Irlanda, Luxemburgo, Mónaco, Países Bajos, Noruega, Portugal, España, Suecia y Suiza) y a la Oficina del Coordinador Residente de las Naciones Unidas del Ecuador por su apoyo técnico y financiero que sirvió de impulso para el desarrollo de las actividades realizadas durante el Proyecto; y para la elaboración de esta publicación.

© Proyecto "Mi Futuro es Hoy, por más jóvenes con Protección Social" 2020-2022



NACIONES UNIDAS
ECUADOR



JOINT SDG FUND
FONDO CONJUNTO PARA LOS ODS



El proyecto interagencial “Mi Futuro Es Hoy” tiene como objetivo principal incorporar a la población joven, entre 18 y 29 años de edad, al sistema de protección social en Ecuador; y, fomentar el acceso al trabajo decente. Está financiado por el Fondo ODS (Joint SDG Fund por sus siglas en inglés), y se co-ejecuta entre la Organización Internacional del Trabajo (OIT), ONU Mujeres y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Las agencias han trabajado de manera coordinada con contrapartes nacionales como el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS), el Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES), el Ministerio del Trabajo y la Unidad del Registro Social (URS); con el apoyo de representantes de trabajadores, empleadores, academia, actores sociales y gobiernos locales de Quito, Guayaquil, Machala y Loja.



- ▶  @OITAndina
- ▶  www.ilo.org



Organización
Internacional
del Trabajo

ONU
MUJERES

